

**Circunscripción Judicial de Paraguari**  
**Unidad Operativa de Contrataciones (UOC)**

Paraguari, 17 de mayo de 2024

**DICTAMEN Nº 04/2024**

**Referencia: LICITACIÓN DE MENOR CUANTÍA NACIONAL (LMCN) – PROCESO LICITATORIO Nº 02/2024 “SERVICIO DE MANTENIMIENTO PREVENTIVO Y CORRECTIVO DEL SISTEMA CONTRA INCENDIOS” - ID Nº 440758.**

El C.P. José Ortiz, Jefe de la Unidad Operativa de Contrataciones (UOC) de la Circunscripción Judicial de Paraguari, en virtud a las disposiciones contenidas en la Resolución DNCP Nº 454/2024 “POR LA CUAL SE REGULA LA DETERMINACIÓN DE PRECIOS REFERENCIALES Y SU PUBLICIDAD EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN EN EL MARCO DE LA LEY Nº 7021/22”; procede a emitir Dictamen respecto de los precios referenciales adoptados en el marco del proceso licitatorio supra referenciado, en los siguientes términos:

La Ley Nº 7021/2022 “DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS”, en su Art. 42.- Estimación de costos, establece detalladamente las consideraciones que las instituciones públicas deberán observar a fin de realizar las estimaciones de costos para sus procedimientos de contratación.

El Art. 36.- Estimación de costos, del Decreto Nº 9823/2023 “POR EL CUAL SE REGLAMENTA LA LEY Nº 7021/2022 “DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS”, último párrafo, señala cuanto sigue: ***“...La DNCP emitirá directrices respecto al formato, construcción y presentación documental de los precios de referencia. Los precios obtenidos para la estimación de costos deberán ser comparables...”***.

La Resolución DNCP Nº 454/2024 “POR LA CUAL SE REGULA LA DETERMINACIÓN DE PRECIOS REFERENCIALES Y SU PUBLICIDAD EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN EN EL MARCO DE LA LEY Nº 7021/22”, regula respecto de la publicación de la estimación de costos (precios referenciales) y sus antecedentes; y del criterio de evaluación aplicable al análisis de tales precios referenciales, el cual deberá ser incorporado en las Bases Concursales. Asimismo, incorpora una Guía para la elaboración de precios de referencia para los Organismos de la Administración Central del Estado, Entidades Descentralizadas, Sociedades en las que el Estado sea Socio Mayoritario y Municipalidades, en las contrataciones reguladas por la Ley Nº 7021/22.

A modo introductorio, resulta oportuno destacar que las labores tendientes a la estimación de precios referenciales en procesos licitatorios que tienen por objeto la contratación de servicios, per se ofrecen complejidades adicionales, en comparación a los procesos tendientes a las adquisiciones de bienes.



  
C.P. José Ortiz  
Jefe de Sección - UOC  
Circunscripción Judicial de Paraguari

Tales complejidades obedecen en parte, al hecho de que los procesos licitatorios para la contratación de servicios, casi en la generalidad de los casos incorporan varios ítems; y estos a su vez, son desglosados en una aún mayor cantidad de sub ítems, cuya lógica de estructuración no siempre es correctamente comprendida. Sin embargo, la dificultad mayor reside en que corrientemente en estos procesos se establecen a un elevado nivel de precisión (detalle), la manera en que los servicios a ser contratados deberán ser ejecutados, esta circunstancia provoca que a la hora de solicitar cotizaciones detalladas (presupuestos) a potenciales oferentes y a título gratuito, no pocos opten por ignorar el respectivo requerimiento, con el consecuente resultado infructuoso del mismo.

Las antedichas complejidades intrínsecas se agudizan con la exigencia que como regla; y más allá de la excepción prevista, establece la Resolución DNCP N° 454/2022, consistente en el requerimiento de efectuar una combinación que recoja cuanto menos, 2 (dos) de las 4 (cuatro) opciones propuestas por la normativa para la estimación de precios referenciales.

Es así que respecto de las opciones previstas en el Anexo de la precitada normativa, como fuentes idóneas para la obtención de precios referenciales, las contenidas en los numerales 1 y 2, resultan inaplicables para esta convocatoria, dada la particularidad del proceso licitatorio, el cual fue diseñado a medida y adecuado al requerimiento institucional del momento.

Así las cosas; y si bien la opción 3 ofrece a las convocantes la alternativa de recurrir a adjudicaciones realizadas por ellas mismas o por otras instituciones, en este caso tampoco es posible apelar a alguna adjudicación pertinente, en virtud a la ya señalada singularidad del proceso, con especificaciones e ítems dispuestos específicamente para satisfacer los requerimientos presentes, circunstancia que lo despoja de aptitud para establecer analogías sencillas con otras convocatorias de igual o similar alcance.

La sección de Obras Civiles de la Circunscripción Judicial de Paraguarí, en su carácter de ámbito requirente del proceso licitatorio supra referenciado, por Nota N° 057/24, de fecha 16 de mayo del corriente, presentó ante esta Unidad Técnica los documentos constitutivos y respaldatorios de la estimación de los precios referenciales incorporados al Sistema de Información de las Contrataciones Públicas (SICP).

Tales documentaciones dan cuenta que se procedió a solicitar vía correo electrónico, a varias firmas del rubro (potenciales oferentes), cotización referencial (presupuesto) para cada uno de los ítems (rubros) previstos en el servicio a ser licitado, (opción 4 de la normativa de aplicación). Del total de empresas cuya colaboración fue requerida; y pese a las respectivas reiteraciones, solo las firmas LA ALPACA S.R.L. y NERI CABALLERO (SERVICIO TÉCNICO JC) han presentado presupuestos referenciales, brindando así la colaboración pertinente.

Lo precedente revela diáfamanamente las dificultades con las que se tropieza a la hora de solicitar la colaboración del sector privado en el tipo de asunto que nos ocupa, máxime en las circunstancias en las que como ya se explicó inicialmente, cotizar (presupuestar) requiere comprender íntegramente el marco conceptual de la contratación y el contexto en el que se ejecutará el Contrato. Ante esta circunstancia cabe remarcar que continuar insistiendo en obtener una respuesta efectiva de parte de potenciales oferentes, conllevaría una perniciosa dilación de los procesos licitatorios, hecho que a todas luces riñe con la atención inmediata que en casi la generalidad de los casos demandan las necesidades públicas.



  
C.P. José Ortiz  
Jefe de Sección - UOC  
Circunscripción Judicial de Paraguarí

Así las cosas, conforme a las exposiciones que anteceden y en virtud a las limitaciones señaladas, solo fue posible obtener 2 (dos) presupuestos referenciales, circunstancia que se enmarca en la excepción prevista en el Anexo de la normativa de aplicación, la cual señala cuanto sigue: ***“...Excepcionalmente, si por la complejidad, especialidad o particularidad de la contratación no resultare posible alcanzar la cantidad de 3 (tres) fuentes requeridas para la obtención de los precios, la convocante podrá adoptar el mecanismo que considere apropiado para obtener los Precios de Referencia, en cuyo caso tal situación deberá ser suficientemente fundada en el Dictamen firmado por el Encargado de la UOC en el que se detalle la metodología utilizada para la obtención de los Precios de Referencia...”***.

La sección de Obras Civiles, a partir de los 2 (dos) precios referenciales colectados para cada uno de los ítems (rubros a ser ejecutados); y conforme a lo detallado en la tabla que se adjunta, procedió al cálculo del promedio simple para cada uno de ellos, obteniendo de esa manera los valores adoptados como precios referenciales en esta convocatoria.

Respecto a la indicación de la normativa consistente en que los precios seleccionados deben corresponder a bienes, servicios u obra pública con características similares, cuya similitud debe ser fundada en el Dictamen; cabe remarcar que en el caso que nos ocupa, los precios referenciales fueron establecidos en base a los presupuestos estimativos provistos por potenciales oferentes cuya colaboración fue requerida por la sección de Obras Civiles de esta Convocante.

Cabe destacar que los precios publicados en las convocatorias son solo referenciales, es decir, al solo efecto de estimar lo que podría costar el bien, servicio u obra pública. Sin embargo, son los oferentes los que finalmente determinan el precio, en función a sus costos, al mercado, a la competitividad, al margen de utilidades; y a otras tantas variables, no así la Convocante. Por tanto, los precios son dinámicos, pudiendo variar constantemente en función a las condiciones económicas, no solo del país, sino también de la región.

La Ley Nº 7021/2022 “DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS”, en su Art. 4º, establece los principios rectores por los que se regirá la misma, es así que en su inciso c) Economía, Eficacia y Eficiencia, indica que: ***“...el Sistema Nacional de Suministro Público buscará satisfacer las necesidades públicas con la oportunidad, la calidad y el costo que aseguren al Estado paraguayo las mejores condiciones, la obtención de los mejores resultados y el logro de las metas propuestas, a través de la utilización adecuada de los recursos públicos ...”***.

En tanto que en su inc. n) Transparencia y Publicidad, señala que: ***“...la información del Sistema Nacional de Suministro Público será pública y accesible a toda persona, salvo las excepciones establecidas en las leyes. Se promoverá la transparencia activa de la gestión del Sistema Nacional de Suministro Público...”***.

Por tanto, en base a todo lo precedentemente expuesto, quien suscribe concluye que esta Convocante se ajusta razonablemente a las directrices emitidas por la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas (DNCP) para la elaboración de precios referenciales.

Se adjunta documentos constitutivos y respaldatorios ad hoc.



  
C.P. José Ortiz  
Jefe de Sección - UOC  
Circunscripción Judicial de Paraguarí