



Congreso Nacional

Actividad 4 "Gerenciamiento de Actividades de Apoyo"  
 Sub-Unidad Operativa de Contrataciones  
 Centro Cultural de la República "El Cabildo"

LICITACIÓN DE MENOR CUANTÍA NACIONAL (MCN) 01/2024

"SERVICIO DE EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL DEL EDIFICIO DE LA BIBLIOTECA Y  
 ARCHIVO CENTRAL"

ACTA DE ANÁLISIS E INFORME DE PROPUESTA TÉCNICA

1. Introducción.

En la ciudad de Asunción, a los 30 días del mes de julio del año dos mil veinticuatro, siendo las ocho horas, se reúnen en la sala de reuniones de la D.G.A.F. del Congreso Nacional los funcionarios designados para integrar el Comité de Evaluación; a los efectos de elaborar el presente informe con posterioridad al estudio de las ofertas presentadas, de acuerdo con las especificaciones técnicas y demás documentos inherentes al presente procedimiento de contratación, a fin de obtener la oferta más conveniente para los intereses del Congreso Nacional.

2. Antecedentes.

- a- N° PAC: ID 443.257.-
- b- Disponibilidad Presupuestaria: los fondos previstos para la presente contratación se encuentran en el O.G. 266, F.F.10, previstos para la Actividad Nro. 4 "Gerenciamiento de Actividades de Apoyo" del Congreso Nacional, del Presupuesto General para el ejercicio fiscal año 2024.
- c- Monto Previsto: Gs. 20.000.000.- (guaraníes veinte millones) contemplado en el PGN del ejercicio 2024.
- d- CDP: 66/2024 de fecha 05/04/2024.
- e- Nota de Solicitud de Provisión de los Bienes de fecha 04/04/2024 y Dictamen técnico N° 02/2024 de fecha: 04 de abril de 2024, de la Dirección Administrativa.
- f- Resolución de Convocatoria y Aprobación de Pliego de Bases y Condiciones del llamado: Resolución del Presidente del Congreso Nacional N° 1202 de fecha 02/05/2024.
- g- Dictamen de Precios Referenciales: N° 16/2024 de fecha 10/04/2024
- h- Publicado en Portal de DNCP en fecha: 08/07/2024
- i- Sistema de adjudicación: Por el Total.
- j- Método de Evaluación: Basado únicamente en precio.
- k- Miembros del Comité de Evaluación: Lic. Evangelina Cabrera Portillo, Directora General de la Biblioteca Archivo Central del Congreso Nacional; Abg. María Belén Elcano, Directora Jurídica de la Dirección General de Administración y Finanzas; Abg. Rubén Darío Colman, Funcionario Administrativo del Centro Cultural de la República "El Cabildo"; Sr. Pedro González Azucas, Director de Control Interno y Sr. Rodrigo Duarte, Director de Auditoría de Gestión y Evaluación.

3. Acto de Apertura de Sobres.

El día 23 de julio del 2024 a las nueve horas con treinta minutos, según lo mencionado en el procedimiento previsto en el artículo 50 de la Ley N° 7021/2022 y el artículo 52 "Acta de Apertura doble sobre" del Decreto N° 9823/2023, se ha llevado acabo el acto de apertura de sobres en las oficinas de la Dirección de la Sub Unidad Operativa de Contrataciones del Centro Cultural de la República "El Cabildo". Fueron presentadas cuatro (4) ofertas pertenecientes a las firmas:

Rubén Darío Colman, Abogado  
 Mat: C-3 J. N° 11.761

Abg. María Belén Elcano A.  
 Directora Jurídica de la DGAF  
 Honorable Cámara de Senadores

Rodrigo N. Duarte  
 Director de Auditoría de Gestión y  
 Evaluación - DGAF  
 Honorable Cámara de Senadores

Pedro J. González Azúcas  
 Director de Control Interno  
 Honorable Cámara de Senadores





Congreso Nacional

Actividad 4 “Gerenciamiento de Actividades de Apoyo”  
 Sub-Unidad Operativa de Contrataciones  
 Centro Cultural de la República “El Cabildo”

Nro.	Oferente	Dirección de correo electrónico	RUC
1	Elvira Mercedes Canatta Ruiz	elvira.canatta@gmail.com	1823188-8
2	Fabio Alberto Colturi Campos	fabiocolturi@gmail.com	3420764-3
3	Yolanda Concepción Benítez Servín	chbenitez50@hotmail.com	344216-0
4	CRLA Construcciones Consultorías de Carlos Rubén López Arévalo	crla68@gmail.com	1063366-9

4. Observaciones realizadas en el acto de apertura:

- El representante de la firma YOLANDA BENITEZ deja constancia cuanto sigue: que la firma CRLA presenta formularios de precios dentro de la Propuesta Técnica.  
La firma Elvira Canatta no presenta copias de propuesta. Solo un original.
- El representante de la firma FABIO COLTURI deja constancia que: Las firmas ELVIRA CANATTA y YOLANDA BENÍTEZ no presentaron el Certificado de Producto y Empleo Nacional.  
La firma CRLA presentó formularios de precios dentro de la Propuesta Técnica.  
La firma ELVIRA CANATTA no presentó copias de propuestas original.
- El representante de la firma ELVIRA CANATTA deja constancia que:  
La propuesta de la firma ELVIRA CANATTA figura estar al día con el cumplimiento de la seguridad social en el SIPE. En cuanto al formulario TEC-8 el Comité Evaluador puede solicitar el mismo durante la evaluación.  
En el formulario de oferta inciso f) que la firma no se encuentra en las limitaciones.  
La propuesta de la firma YOLANDA BENITEZ no está sellada en su totalidad y no demuestra que su carnet de catastro MADES se encuentra vigente

El Comité de Evaluación verifica que la firma CRLA CONSTRUCCIONES –CONSULTORÍAS DE CARLOS RUBÉN LÓPEZ AREVALO presento junto a la Propuesta Técnica la Propuesta Económica, por tanto, de conformidad a lo establecido en el puto 12.2 del PBC, la mismas es rechazada y no será tenida en cuenta para las siguientes etapas de la evaluación.

En cuanto a la no presentación de copias de la propuesta por parte de la firma ELVIRA CANATTA, el Comité de Evaluación que dicha omisión es de carácter formal y no sustancial, por tanto, no es motivo de rechazo de la oferta de dicha firma.

Con relación de la no presentación del Certificado de Producto y Empleo Nacional por parte de las firmas ELVIRA CANATTA y YOLANDA BENITEZ, los mismos son de carácter formal y le serán requeridos en su oportunidad.

Referente a que la propuesta de la firma YOLANDA BENÍTEZ no está sellada en su totalidad el Comité de Evaluación considera que constituye un error de carácter formal y no constituye motivo de rechazo de la oferta.

Rubén Darío Colmán  
 Abogado  
 Mat: 033. J. N° 11.754

Abg. María Belén Elcano A.  
 Directora Jurídica de la DGAF  
 Honorable Cámara de Senadores

Rounding M. Duarte  
 Director de Auditoría de Gestión  
 Evaluación - DGAI  
 H. Cámara de Senadores

Pedro J. González Azúcas  
 Director de Control Interno  
 Honorable Cámara de Senadores





Congreso Nacional

Actividad 4 “Gerenciamiento de Actividades de Apoyo”  
 Sub-Entidad Operativa de Contrataciones  
 Centro Cultural de la República “El Cabildo”

5. Análisis de documentación sustancial.

El Comité de Evaluación procede a realizar el análisis de la única oferta en relación a los requisitos básicos de carácter sustancial y su cumplimiento, utilizando el mecanismo cumple / no cumple / n/a (no aplica), con el siguiente resultado:

Ítem	Documentación Sustancial	Elvira Canatta	Fabio Colturi	Yolanda Benítez
	SIPE/ RP N°	1800445	1800149	1800401
1	Constancia de Inscripción en el Registro Único de Contribuyentes – RUC	Cumple	Cumple	Cumple
	<b>Personas Físicas</b>			
2	Fotocopia simple de la Cédula de Identidad del firmante de la oferta	Cumple	Cumple	Cumple
3	En el caso que suscriba la oferta otra persona en su representación, deberá acompañar una fotocopia simple de su cédula de identidad y una fotocopia simple del poder suficiente otorgado por Escritura Pública para presentar la oferta y representarlo en los actos de la licitación. No es necesario que el Poder esté inscripto en el Registro de Poderes	No Aplica	No Aplica	No Aplica
	<b>Personas Jurídicas</b>			
4	Fotocopia simple de los documentos que acrediten la existencia legal de la persona jurídica, tales como la Escritura Pública de Constitución y protocolización de los Estatutos Sociales. Los estatutos deberán estar inscriptos en la Sección Personas Jurídicas de la Dirección de Registros Públicos.	No aplica	No aplica	No aplica
5	Fotocopia simple de los documentos de identidad de los representantes o apoderados de la sociedad	No aplica	No aplica	No aplica
7	Fotocopia simple de los documentos que acrediten las facultades del firmante de la oferta para comprometer al oferente. Estos documentos pueden consistir en: un poder suficiente otorgado por Escritura Pública (no es necesario que esté inscripto en el Registro de Poderes); o los documentos societarios que justifiquen la representación del firmante, tales como las actas de asamblea y de directorio en el caso de las sociedades anónimas.	No aplica	No aplica	No aplica

6. Calificación Legal.

Conforme a lo establecido en el artículo 21 de la Ley 7021/22 de Suministros y Contrataciones Públicas y el artículo 19 del Decreto 9823/23 que reglamenta la mencionada Ley. Se procede a verificar los registros del personal de la convocante para detectar si el oferente o sus representantes, se hallan comprometidos en el presupuesto del artículo 21. Y a verificar por los medios disponibles, si el Oferente o miembros que tengan participación en el capital social y los demás sujetos individualizados en las prohibiciones contenidas en la Ley N° 1626/00 “De la Función Pública” aparecen en la base de datos del SINARH o bien de la Secretaría de la Función Pública. Se realiza las consultas en el sitio web www.documentos.gov.py dependiente de la Secretaría de la Función Pública a través del Sistema de Intercambio de Información (Decreto N°1051/2013) y se corrobora que:

ELVIRA CANATTA	Nro. Doc. Id.	Observación
Elvira Mercedes Canatta Ruiz	1.823.188	Registra Datos

Abogado Darío Colmán Bogado  
 Abogado  
 Mat. C.8.J. N° 11.781

Abg. María Belén Elicano A.  
 Directora Jurídica de la DGAF  
 Honorable Cámara de Senadores

Rodrigo N. Luján  
 Director de Auditoría de Gestión y Evaluación - DGAI  
 Honorable Cámara de Senadores

Pedro J. González Azúcas  
 Director de Control Interno  
 Honorable Cámara de Senadores

3



Congreso Nacional

Actividad 4 “Gerenciamiento de Actividades de Apoyo”  
 Sub-Unidad Operativa de Contrataciones  
 Centro Cultural de la República “El Cabildo”

FABIO COLTURI	Nro. Doc. Id.	Observación
Fabio Alberto Colturi Campos	3.420.764	Registra Datos

YOLANDA BENÍTEZ	Nro. Doc. Id.	Observación
Yolanda Concepción Benítez	344.216	No Registra Datos

La señora ELVIRA MERCEDES CANATTA RUIZ representante legal de la firma ELVIRA CANATTA. registra vínculos contractuales como funcionario contratado en la CORTE SUPREMA DE JUSTICIA en el año 2015. Consultado en el Portal de Datos Abiertos, Nómina de funcionarios Públicos, del Ministerio de Hacienda, a la fecha de apertura de sobres, no registra datos sobre dicha persona.

El señor FABIO ALBERTO COLTURI CAMPOS representante legal de la firma FABIO COOLTURI. registra vínculos contractuales como funcionario permanente en la CONTRALORIA GENERAL DE LA REPÚBLICA en el año 2015. Consultado en el Portal de Datos Abiertos, Nómina de funcionarios Públicos, del Ministerio de Economía y Finanzas, a la fecha de apertura de sobres, no registra datos sobre dicha persona.

El Comité de Evaluación también realiza la verificación de los oferentes en el registro de inhabilitados del portal de la DNCP, observándose que los mismos no se encuentran impedidos. Una vez analizados todos los miembros y/o propietarios, el Comité de Evaluación confirma que los oferentes están habilitados para presentar oferta.

7. Verificación de Documentos Formales.

El Comité de Evaluación procede a verificar los documentos formales presentados, como así también los incorporados al Registro de Proveedores, de las ofertas presentadas y de la observación resulta que los oferentes no han presentado todos los documentos de carácter formal requeridos en el PBC. El Comité de Evaluación decide encomendar al Sr. Agustín María Rolón Pose, Director de la SUB Unidad Operativa de Contrataciones, solicitar a los mimos la presentación de dichos documentos:


A la firma ELVIRA CANATTA se solicitará:

- Formulario TEC\_8
- Declaración Jurada de no hallarse comprendida en las inhabilidades del Art. 21 de la Ley N° 7021/2022, conforme se indica en el PBC.
- Certificado de Producto y Empleo Nacional.
- Certificado de Cumplimiento con la Seguridad Social


A la firma FABIO COLTURI se solicitará:


- Formulario TEC-3
- Fotocopia simple de Cédula Tributaria
- Certificado de Cumplimiento con la Seguridad Social

A la firma YOLANDA BENÍTEZ se solicitará:

  
 Rubén Darío Colmán Bogado  
 Abogado  
 Mat. C.S.J. N° 11.761

  
 Pedro J. González Azúcas  
 Director de Control Interno  
 Honorable Cámara de Senadores

  
 Abg. María Belén Elkano A.  
 Directora Jurídica de la DGAF  
 Honorable Cámara de Senadores

  
 Rubén Darío Duarte  
 Director de Auditoría de Gestión y Evaluación - DGAI  
 Honorable Cámara de Senadores





Congreso Nacional

Actividad 4 “Gerenciamiento de Actividades de Apoyo”  
 Sub-Unidad Operativa de Contrataciones  
 Centro Cultural de la República “El Cabildo”

- Declaración Jurada que el oferente es una empresa que cuente con igual o mayor a tres años de experiencia en la realización de Evaluación de Impacto Ambiental y Gestión Ambiental.
- Certificado de Producto y Empleo Nacional.

El Comité de Evaluación decide también remitir las ofertas técnicas al Ing. Sebastián Romero, de la Dirección de Mantenimiento del Congreso Nacional, a fin de que eleve un informe técnico indicando el puntaje alcanzado por cada oferente en relación con sus respectivas propuestas técnicas atendiendo los criterios y subcriterios y el sistema de puntos que se mencionan en el párrafo Criterios de Evaluación del Pliego de Bases y Condiciones del llamado.

8. Cuarto intermedio.

Siendo las nueve horas, el Comité de Evaluación decide realizar un cuarto intermedio al acto de análisis y evaluación de las ofertas, de forma a aguaradar la presentación los documentos formales solicitados a los oferentes y del informe técnico de la Dirección de Mantenimiento del Congreso Nacional.

9. Continuación del acto de análisis y evaluación de ofertas.

Siendo las ocho horas del día 22 de agosto de 2024, se reúne el Comité de Evaluación para proseguir con el acto de análisis y evaluación de las ofertas presentadas dentro el marco de la Licitación MCN 01/2024, que corresponde al “Servicio de Evaluación de Impacto Ambiental del Edificio de la Biblioteca y Archivo Central – ID 443.257.

De conformidad a lo establecido por el Comité de Evaluación se solicitó, por nota de fecha 31/07/2024, a los oferentes los documentos de carácter formal requeridos en el PBC no presentados. Los mismos presentaron los documentos solicitados, excepto el Certificado de Producto y Empleo Nacional que no fueron presentados por las firmas ELVIRA CANATTA y YOLANDA BENÍTEZ.

El Comité de Evaluación, realiza el análisis de las propuestas técnicas en relación con los requisitos básicos de carácter sustancial y formal y su cumplimiento, utilizando criterios de calificación combinados de “Pasa”, “No Pasa” o “N/A” (No Aplica) y “Ponderaciones de Puntos”.

A. CRITERIOS DE CALIFICACIÓN				
1. Elegibilidad				
FACTORES	ELVIRA CANATTA	FABIO COLTURI	YOLANDA BENÍTEZ	
Identificación de los consultores. Formularios ELE-1 y ELE-2	Pasa	Pasa	Pasa	
Los consultores no deberán estar comprendidos en las prohibiciones o limitaciones para presentar ofertas o para contratar previstas en el Artículo 40, Ley N° 2051/03, al tiempo de la presentación de la oferta. Formulario ELE-3 (a).	Pasa	Pasa	Pasa	
El consultor no debe estar involucrado en prácticas que violen los derechos de los niños, niñas y adolescentes referentes al trabajo infantil, estipulados en la Constitución Nacional, los Convenios 138 y 182 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), el Código del Trabajo, el Código de la Niñez y la Adolescencia, demás leyes y normativas vigentes en la República del Paraguay. ELE-3 (b)	Pasa	Pasa	Pasa	

5

Rubén Darío Colmán Bogado  
 Abogado  
 Mat. C.S.J. N° 11.761

Abg. María Belén Elcano A.  
 Directora Jurídica de la DGAJ  
 Honorable Cámara de Senadores

Director de Auditoría de Gestión y Evaluación - DGAJ  
 Honorable Cámara de Senadores

Pedro J. González Azúncas  
 Director de Control Interno  
 Honorable Cámara de Senadores



Congreso Nacional

Actividad 4 "Gerenciamiento de Actividades de Apoyo"
   
 Sub-Unitad Operativa de Contrataciones
   
 Centro Cultural de la República "El Cabildo"

Carta de Presentación de la propuesta: Formulario TEC-1		Pasa	Pasa	Pasa
El oferente debe ser una Empresa que cuente con igual o mayor a 3 años de experiencia en la realización de Estudios de <b>Evaluación de Impacto Ambiental y Gestión Ambiental</b> (Presentar Declaración Jurada y documentación respaldatoria)		Pasa	Pasa	Pasa
<b>2. Documentación que establece la planificación.</b>				
<b>FACTORES</b>		<b>ELVIRA CANATTA</b>	<b>FABIO CULTURI</b>	<b>YOLANDA BENÍTEZ</b>
Organización y Experiencia de la empresa consultora y los consultores propuestos. Formulario TEC-2		Pasa	Pasa	Pasa
Observaciones y sugerencias con respecto a los términos de referencia. Formulario TEC-3		Pasa	Pasa	Pasa
Descripción del enfoque, la metodología y el plan de actividades para la ejecución del trabajo. Formulario TEC-4		Pasa	Pasa	Pasa
Calendario de actividades del personal. Formulario TEC-7		Pasa	Pasa	Pasa
Plan de trabajo. Formulario TEC-8		Pasa	Pasa	Pasa
Lista de Profesionales asignados al Servicio – Formulario TEC-5		Pasa	Pasa	Pasa
Curriculum Vitae – Formulario TEC-6		Pasa	Pasa	Pasa
<b>3. Documentación que acredite su capacidad legal</b>				
<b>FACTORES</b>		<b>ELVIRA CANATTA</b>	<b>FABIO CULTURI</b>	<b>YOLANDA BENÍTEZ</b>
<b>A) Documentos legales - Oferentes Individuales. Personas Físicas.</b>				
Fotocopia simple de la Cédula de Identidad del firmante de la oferta.		Pasa	Pasa	Pasa
Constancia de inscripción en el Registro Único de Contribuyentes - RUC).		Pasa	Pasa	Pasa
En el caso que suscriba la oferta otra persona en su representación, deberá acompañar una fotocopia simple de su cédula de identidad y una fotocopia autenticada del poder suficiente otorgado por Escritura Pública para presentar la oferta y representarlo en los actos de la licitación. No es necesario que el Poder esté inscripto en el Registro de Poderes.		N/C	N/C	N/C
Certificado de Cumplimiento Tributario		Pasa	Pasa	Pasa

Rubén Darío Colmán Bogado
   
 Abogado
   
 Mat. C.S.J. Nº 11.761

Abg. María Belén Elcano A.
   
 Directora Jurídica de la DGAF
   
 Honorable Cámara de Senadores

Pedro J. González Azúcas
   
 Director de Control Interno
   
 Honorable Cámara de Senadores

Rodrigo N. Duarte
   
 Director de Auditoría de Gestión y Evaluación - DGAJ
   
 H. Cámara de Senadores





Congreso Nacional

Actividad 4 "Gerenciamiento de Actividades de Apoyo"  
Sub-Unitad Operativa de Contrataciones  
Centro Cultural de la República "El Cabildo"

B) Documentos legales - Oferentes Individuales. Personas Jurídicas.				
Fotocopia simple de los documentos que acrediten la existencia legal de la persona jurídica tales como la Escritura Pública de Constitución y protocolización de los Estatutos Sociales. Los estatutos deberán estar inscriptos en la Sección Personas Jurídicas de la Dirección de Registros Públicos.	N/C	N/C	N/C	N/C
Constancia de inscripción en el Registro Único de Contribuyentes RUC).	N/C	N/C	N/C	N/C
Fotocopia simple de los Documentos de Identidad de los representantes o apoderados de la Sociedad.	N/C	N/C	N/C	N/C
Fotocopia simple de los documentos que acrediten las facultades del firmante de la oferta para comprometer al oferente. Estos documentos pueden consistir en: un poder suficiente otorgado por Escritura Pública (no es necesario que esté inscripto en el Registro de Poderes); o los documentos societarios que justifiquen la representación del firmante, tales como las actas de asamblea y de directorio en el caso de las sociedades anónimas.	N/C	N/C	N/C	N/C
Certificado de Cumplimiento Tributario expedido en el mes anterior a la presentación de la oferta.	N/C	N/C	N/C	N/C

A. Evaluación de las propuestas técnicas por Ponderación de Puntos:

Se procede a analizar el informe Técnico de las ofertas válidas de fecha 21/08/2024, remitido por el Ing. Sebastián Romero, de la Dirección de Mantenimiento del Congreso Nacional, observándose el puntaje siguiente de las ofertas:

Ítem	Requisitos	Puntaje Max.	ELVIRA CANATTA	FABIO COLTURI	YOLANDA BENÍTEZ
1	Experiencia específica de la empresa (o consultor individual) (0-60)		12	4	5
	Se otorgará 15 puntos por la experiencia del oferente en trabajos similares al llamado, hasta un máximo de 60 puntos	60	60	60	60
2	Calificaciones del Personal clave y de apoyo para el trabajo (0-40)				
a	Personal Clave		1	1	1
	Se otorgará 20 puntos por cada personal clave que cuente con Especialización en Evaluación de Impacto Ambiental, hasta un máximo de 20 puntos	20	20	20	20
b	Personal técnico de apoyo		2	2	2
	Se otorgará 10 puntos por cada personal técnico de apoyo propuesto hasta un máximo de 20 puntos	20	20	20	20
		100	100	100	100

Según lo establecido en el Pliego de Bases y Condiciones del llamado, el puntaje técnico (Pt) mínimo requerido para calificar es de 85 puntos.

El Comité de Evaluación emite su informe recomendando considerar las propuestas financieras de las firmas: ELVIRA CANATTA, FABIO COLTURI y YOLANDA BENÍTEZ, por haber superado el puntaje mínimo establecido en el PBC. No habiendo nada más que agregar se da por finalizado el acto siendo las nueve horas del día 22 de agosto de 2021.

Rubén Darío Colmán  
Bogado  
Mat. C.S.J. Nº 11.781

Belén Elcano  
Directora Jurídica de la DGAF  
Honorable Cámara de Senadores

Pedro J. González Azúcas  
Director de Control Interno  
Honorable Cámara de Senadores

Rodrigo M. Duarte  
Director de Auditoría de Gestión y Evaluación - DGAI  
H. Cámara de Senadores