

NOTA UOC/DLI/ANDE/Nº90/2024

Asunción, 12 de julio de 2024

Señor
Abog. Agustín Encina, Director
Dirección Nacional de Contrataciones Públicas
Asunción, Paraguay

De nuestra consideración:

La Unidad Operativa de Contratación (UOC) de la ANDE, en cumplimiento a lo establecido en la Ley de Suministro y Contrataciones Públicas N° 7021/2002 y el Decreto Reglamentario N° 9823/23, se dirige a usted sobre las observaciones a la Licitación Pública Nacional ANDE N° 1818/2024 para la “**Adquisición de Transformadores de Distribución**” – ID: **444558**, a fin de responder lo siguiente:

Motivo de No Difusión:

OBSERVACIÓN N° 1:

CONDICIONES EN CUANTO A LA CAPACIDAD FINANCIERA:

Requisitos de Participación y Criterios de Evaluación:

El requisito podría resultar limitante/excluyente.

Verificado el PBC/Carta de invitación, observamos que el criterio respecto a la capacidad financiera podría resultar limitante/excluyente.

Comentario del Verificador:

Verificado el PBC, observamos que el criterio respecto a la capacidad financiera podría resultar limitante/excluyente al requerir balance del ejercicio fiscal 2023.

Respuesta: Al respecto, aclaramos que se han realizado ajustes al Pliego de Bases y Condiciones conforme la Resolución DNIT N° 07/2024.

OBSERVACIÓN N° 2:

CONDICIONES EN CUANTO A LA CAPACIDAD TECNICA:

Requisitos de Participación y Criterios de Evaluación:

El requisito podría resultar limitante/excluyente.



Verificado el PBC/Carta de invitación, observamos que el criterio respecto a la capacidad técnica podría resultar limitante/excluyente.

Comentario del Verificador:

Verificado el PBC, observamos que el criterio respecto a la capacidad técnica podría resultar limitante/excluyente, se requiere su modificación o en su caso la presentación de una justificación técnica suficiente bajo responsabilidad exclusiva de la convocante a los efectos de demostrar porque técnicamente resulta necesario el criterio establecido

Respuesta: Al respecto, aclaramos que en todas la licitaciones de adquisición de transformadores, en la ANDE o en otra empresa de distribución del exterior, el requerimiento de presentar copia de los Ensayos de Tipo identificados en las Especificaciones Técnicas, realizados en laboratorios independientes al modelo, potencia y tipo de transformador ofertado conforme lo declarado en la Planilla de Datos Garantizados, es requisito INDISPENSABLE, para garantizar y asegurar el cumplimiento de las Normas y Especificaciones Técnicas exigidas, la capacidad de soportabilidad, las condiciones de operación y funcionamiento del transformador ofertado. La presentación de los Ensayos de Tipo con la oferta, resultan en la única validación técnica respecto al cumplimiento del producto ofertado, esté conforme a las Normas y Especificaciones técnicas exigidas, cumplimiento del régimen de Operación y de Seguridad en operación requerido; habida cuenta que los transformadores adquiridos por ANDE son instalados en postes de hormigón armado en la vía pública (vereda), a nivel del suelo o en forma subterránea, por lo que son suministros sensibles desde el punto de vista de la seguridad.

Asimismo, se solicita que el Oferente demuestre capacidad de haber fabricado cuatrocientos (400) transformadores en un solo mes; esto es de suma importancia para la Convocante, considerando que por el sistema de adjudicación previsto en el Pliego de Bases y Condiciones, puede resultar que durante el proceso de evaluación, califique y pueda ser adjudicado un solo Oferente, el cual deberá tener condiciones para suministrar el cien por ciento (100%) del Contrato.

El cien por ciento (100%) del contrato representa una capacidad de producción de al menos quinientos veinte (520) transformadores por mes, ya que el llamado es por un total de cuatro mil ciento noventa y ocho (4.198) unidades, cuyo contrato deberá ser ejecutado en ocho (8) meses. Con este requisito, la ANDE garantiza que el Oferente cuente con la capacidad de producción de al menos el setenta y cinco (75%) por ciento de las cantidades mensuales que deberá entregar.

Los transformadores para la ANDE, son insumos muy sensibles, por su naturaleza estratégica, necesarios para que funcione el sistema de distribución de energía. La ANDE no puede depender de un proceso licitatorio, donde el adjudicado NO pueda o no tenga la capacidad de producción instalada para hacer frente al plan de entregas requerido, que atienda en forma oportuna la demanda de este insumo, de manera a satisfacer la demanda cada vez más creciente de energía y servicio eléctrico de la población.

Al respecto, la ANDE recientemente ha tenido malas experiencias en contratos con proveedores que no contaban con la capacidad de producción requerida, resultando en contratos con considerables atrasos, e inclusive procesos de rescisión de los mismos, con el consecuente desabastecimiento de este sensible insumo.



En el mismo sentido, el requerimiento de la verificación IN SITU de las instalaciones, siempre ha sido requerida por la ANDE. La verificación de la existencia de máquinas, equipamientos, laboratorio de ensayos en la fábrica necesarias para fabricar y garantizar la calidad de estos equipos, es requisito indispensable. Con esta verificación IN SITU la Convocante verifica la existencia y capacidad de producción del Oferente, para cumplir de forma oportuna, en el plazo y cronograma requeridos y en base a la necesidad de la Convocante para cubrir la demanda de este insumo estratégico. Este requerimiento es requisito primordial y ha sido requisito en todas las anteriores licitaciones de adquisición de transformadores.

OBSERVACIÓN N° 3:**CONDICIONES EN CUANTO A LA EXPERIENCIA:****Requisitos de Participación y Criterios de Evaluación:**

El requisito podría resultar limitante/excluyente.

Verificado el PBC/Carta de invitación, observamos que el criterio respecto a la experiencia podría resultar limitante/excluyente.

Comentario del Verificador:

Verificado el PBC, observamos que el criterio respecto a la experiencia podría resultar limitante/excluyente, se requiere su modificación o en su caso la presentación de una justificación técnica suficiente bajo responsabilidad exclusiva de la convocante a los efectos de demostrar porque técnicamente resulta necesario el criterio establecido

Respuesta: Al respecto, aclaramos que, se solicita a los oferentes que presenten documentos para acreditar un mínimo de veinticinco (25%) por ciento de cada ítem ofertado. En los pliegos anteriores al año 2020, la exigencia en la experiencia era acreditar como mínimo, haber fabricado el cincuenta por ciento (50%) de los ítems ofertados. Esta exigencia, luego fue modificada a un total de un mil (1.000) unidades. Si se toma el porcentaje de veinticinco por ciento (25%) establecido en esta licitación serían un mil cincuenta (1.050) unidades considerando que las cantidades totales solicitadas son cuatro mil ciento noventa y ocho (4.198) unidades. Simplemente se modificó a un porcentaje del total de bienes a ser suministrados, de esa manera ajustar las cantidades al total solicitado acorde a las cantidades totales según el Pliego de Bases y Condiciones de las licitaciones.

Por otra parte, se solicita que la documentación a ser presentada sea dentro de los cinco (5) mejores años de los últimos diez (10), y este requerimiento además de no limitar solo a los últimos cinco (5) años como era en pliegos anteriores a 2020, se ha ampliado a los últimos diez (10) años, para justamente, fomentar la participación. Este es un parámetro para medir la presencia de los oferentes dentro del rubro de fabricación de transformadores, si participan activamente en el mercado y si realmente cuentan con experiencia en el rubro.



Como experiencia negativa, mencionamos el conflicto, todavía vigente, de la ANDE con el Consorcio Arapoty Transformadores que hasta la fecha lleva un proceso judicial de rescisión de contrato por incumplimiento en las entregas. Es indispensable que la Convocante, para poder garantizar el suministro oportuno, técnicamente confiable y seguro de energía eléctrica demandada por la población, exija a los oferentes los requisitos de capacidad mínima garantizada de producción, validada con la visita a fábrica y el cumplimiento de las Normas y Especificaciones Técnicas que aseguren la calidad, su funcionamiento, operación y de no menos importancia, la Seguridad de estos equipos considerados insumos estratégicos.

OBSERVACIÓN N° 4:**CONDICIONES RELATIVAS A LA EJECUCIÓN DEL CONTRATO:****Condiciones Contractuales:**

Establece el porcentaje de anticipo dentro del pago.

Comentario del Verificador:

Se recuerda, que el anticipo es la suma de dinero que se entrega al proveedor, consultor o contratista destinada al financiamiento de los costos en que este debe incurrir para iniciar la ejecución del objeto contractual, el mismo no constituye un pago por adelantado, por lo que no puede formar parte del porcentaje total del pago. Se solicita subsanar.

Respuesta: Al respecto, aclaramos que el transformador es un equipo cuya materia prima necesaria para su fabricación es principalmente de origen importado, (acero de uso eléctrico, aceite mineral, conductores de aluminio o cobre, acero carbono, entre otros), representan un setenta por ciento (70%) de su costo. El fabricante debe importar casi la totalidad de la materia prima, para iniciar la fabricación, en atención a que los plazos de entregas de las licitaciones para la compra de transformadores son de entre siete (7) a diez (10) meses. ANDE considera oportuna la necesidad de otorgar un anticipo financiero como estímulo a la industria nacional y a la participación de empresas nacionales.

OBSERVACIÓN N° 5:**CARGA DE DATOS DE LLAMADOS:****Datos de Licitación:**

Cláusulas incompletas o datos insuficientes

Solicitamos a la convocante completar las cláusulas con los datos correspondientes al proceso



Comentario del Verificador:

Solicitamos a la convocante completar conforme al instructivo que se encuentra en el pliego estándar los puntos que hace referencia a "Identificación de la unidad solicitante y justificaciones. (Ampliar la justificación de las especificaciones técnicas), tiempo de funcionamiento de los bienes (indicar a partir de qué acto o hecho se computaría el plazo en el mencionado apartado)

Respuesta: Al respecto, aclaramos que las especificaciones técnicas son razonables en términos cuantitativos y cualitativos para satisfacer el interés público y lograr el resultado esperado, establecidas bajo estrictas normas técnicas de acuerdo a estándares internacionales comúnmente aceptados, que permiten ser aptos para las condiciones de servicio de energía eléctrica, (condiciones de instalación, condiciones ambientales, características eléctricas de la red).

Tiempo de funcionamiento de los bienes: para el transformador de distribución, el plazo mencionado se computará, a partir de su instalación en campo.

Por último, se han realizado los ajustes correspondientes al Pliego de Bases y Condiciones sobre los puntos señalados.

OBSERVACIÓN N° 6:**CARGA DE DATOS DE LLAMADOS:****Datos del SICP:**

Forma de pago cuando el proceso es pluri.

Teniendo en cuenta que el proceso reviste de carácter Plurianual, se deberá indicar en la cláusula referente a pagos que los pagos realizados en ejercicios próximos se encuentran supeditados a la aprobación del presupuesto

Comentario del Verificador:

Teniendo en cuenta que el proceso reviste de carácter Plurianual, se deberá indicar en la proforma de contrato, específicamente en cláusula que hace referencia a la vigencia del contrato y en el pliego referente a pagos que la validez o continuidad de la contratación quedará supeditada a la disponibilidad de créditos presupuestarios aprobados y asignación del Plan Financiero en los Ejercicios Fiscales siguientes (Artículo 44 de la Ley N° 7021/22)].

Respuesta: Al respecto, se han realizado los ajustes correspondientes al Pliego de Bases y Condiciones sobre el punto señalado.



OBSERVACIÓN N° 7:**CARGA DE DATOS DE LLAMADOS:****Documentos del SICP:**

No realiza la combinación de precios/ o no utiliza 3 precios. Precios referenciales

Se recuerda que las Convocantes deberán seleccionar al menos tres precios obtenidos, de la combinación de dos o más de las opciones disponibles en el anexo de la reglamentación, sin embargo, en el Dictamen remitido no se observa la fundamentación del porqué no se puede utilizar la combinación de fuentes para la obtención del precio referencial o no se cuenta con la cantidad mínima requerida. Se solicita subsanar.

Comentario del Verificador:

En la planilla de comparación de precios no se visualizan la cantidad mínima de tres precios para los ítems 4 y 5, y en el Dictamen remitido no se observa la fundamentación del porqué no se cuenta con la cantidad mínima requerida conforme a la normativa vigente.

Respuesta: Al respecto, aclaramos que para los precios referenciales del ítem 4 y del ítem 5, se ha tenido la dificultad para obtener la cantidad mínima de 3 (tres) fuentes requeridas para la elaboración de precios referenciales, en virtud de la especialidad de los bienes, por lo cual nos encuadramos dentro de la excepcionalidad.

Para determinar el precio unitario de referencia, se calcula el promedio entre el precio de la convocante y los precios de potenciales oferentes.

Los documentos por los cuales se realizaron las consultas a oferentes, para obtener la composición de precios, se adjuntan al SICP.

Por último, se ha realizado el Dictamen Complementario del llamado.

OBSERVACIÓN N° 8:**CARGA DE DATOS DE LLAMADOS:****Documentos del SICP:**

Pliego dice ad ref o pac está ad ref pero remiten cdp

Se indica que el presente proceso es Ad Referéndum, sin embargo, se remite el Certificado de Disponibilidad Presupuestaria. Se solicita subsanar.

Comentario del Verificador:

Considerando que la convocante ya cuenta con el CDP, solicitamos cargar las líneas presupuestarias.



Respuesta: Al respecto, se han realizado los ajustes correspondientes sobre el punto señalado.

OBSERVACIÓN N° 9:

CARGA DE DATOS DE LLAMADOS:

Documentos del SICP:

Contenido del Pliego de Bases y Condiciones

Solicitamos aclarar el motivo por el cual las documentaciones deben ser autenticadas por escribanía, en lugar de copias simples.


Comentario del Verificador:

Solicitamos aclarar el motivo por el cual las documentaciones deben ser autenticadas, en lugar de copias simples.

Respuesta: Al respecto, se han realizado los ajustes correspondientes al Pliego de Bases y Condiciones sobre el punto señalado.

Atentamente,


LO/lmge


C.P Liliana Rocio Ortiz Benitez
Responsable UOC/ANDE
Lic. Jaime A. Miño Q.
División de Licitaciones y Contratos
DCP/LC