

DICTAMEN CA/UEP N° 027/2024

REF. : Proceso de Contratación SOLICITUD DE OFERTAS (SDO) LPI MITIC PAAD N° 01/2024 “SERVICIOS DE DISEÑO, CONSTRUCCIÓN, EQUIPAMIENTO INTEGRAL Y PUESTA EN OPERACIÓN DEL “CENTRO DE DATOS DEL ESTADO (DATA CENTER), CON CERTIFICACIÓN DEL UPTIME INSTITUTE, EN EL NIVEL TIER III” – 2DO LLAMADO ID N° 447876

FECHA : 03 de junio de 2024

La Coordinación de Adquisiciones de la Unidad Ejecutora del Programa de Apoyo a la Agenda Digital del Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicación (MITIC), emite el siguiente dictamen referente al análisis de la pertinencia del llamado, la aplicabilidad de las políticas de Adquisiciones BID y precios referenciales del proceso **SOLICITUD DE OFERTAS (SDO) LPI MITIC PAAD N° 01/2024 “SERVICIOS DE DISEÑO, CONSTRUCCIÓN, EQUIPAMIENTO INTEGRAL Y PUESTA EN OPERACIÓN DEL “CENTRO DE DATOS DEL ESTADO (DATA CENTER), CON CERTIFICACIÓN DEL UPTIME INSTITUTE, EN EL NIVEL TIER III” – 2DO LLAMADO ID N° 447876**, a fin de proseguir con el proceso correspondiente.

I. ANTECEDENTES

En el mes de octubre de 2018 entra en vigencia en el país la Ley N° 6207/2018 “Que crea el Ministerio de Tecnología de la Información y Comunicación y Establece su Carta Orgánica”, definiendo en su Artículo 1º la creación de dicho Ministerio en sustitución de la Secretaría Nacional de Tecnologías de la Información y Comunicación (SENATICs) y de la Secretaría de Información y Comunicación para el Desarrollo (SICOM); además establece su carta orgánica y funciones, así como los órganos que lo conforman. Posteriormente en febrero de 2019 se emite el Decreto N° 1260 “Por el cual se aprueba la estructura orgánica del Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicación (MITIC)”.

El MITIC es creado como un órgano del Poder Ejecutivo de derecho público. Es la entidad técnica e instancia rectora, normativa, estratégica y de gestión especializada para la formulación de políticas e implementación de planes y proyectos en el ámbito de las Tecnologías de la Información y Comunicación en el sector público y de la comunicación del Poder Ejecutivo, tanto en su aspecto social como educativo, para la inclusión, apropiación e innovación en la creación y uso e implementación de las tecnologías.

Por otra parte, en el año 2018 se suscribe con el Banco Interamericano de Desarrollo el Contrato de Préstamo N° 4650/OC-PR que financia el Programa de Apoyo la Agenda Digital que inició su vigencia el 07 de mayo de 2019. El programa entre sus componentes incluye (i) la digitalización de procesos y mejora de la entrega de servicios prestados por el sector público; (ii) la mejora de la inversión en TIC mediante el apoyo a jóvenes, emprendedores y empresas; (iii) la extensión del uso de la Banda Ancha y mejora de su calidad y precio; y (iv)

el fortalecimiento del marco institucional y la capacidad gubernamental para el desarrollo de la Agenda Digital.

El Reglamento Operativo del Programa de Apoyo a la Agenda Digital (ROP), cuya versión actualizada fue aprobada por Resolución MITIC N° 572/2021, que en el numeral 2.4 se refiere a los componentes del Programa, estableciendo que: *“Para lograr sus objetivos, el Programa de Apoyo a la Agenda Digital comprende los siguientes componentes: ... **Componente 3: Extensión del uso de la Banda Ancha y mejora de su calidad y precio.** Este componente busca mejorar la accesibilidad y calidad de los servicios de BA y superar la baja penetración de estos servicios. Para asegurar que el programa tenga un impacto en la totalidad del ecosistema digital, se financiarán, entre otras, las siguientes actividades: (i) construcción de nuevas redes de última milla, conectando sitios y edificios públicos; (ii) implementación de un nuevo centro de datos (data center) del Estado (que brindará el servicio de nube privada del Estado), un punto de interconexión (IXP, Internet Exchange Point), y un centro de control red (NOC, Network Operation Center); y (iii) adquisición de derechos irrevocables de uso (IRU, Indefeasible Rights of Use) para el acceso internacional a través de uno o más países.”*

En este sentido, conforme a la Matriz de Planificación, el **Producto 17: “Data Center y NOC operando”** del Componente N° 3 prevé la contratación de los **“SERVICIOS DE DISEÑO, CONSTRUCCIÓN, EQUIPAMIENTO INTEGRAL Y PUESTA EN OPERACIÓN DEL “CENTRO DE DATOS DEL ESTADO (DATA CENTER), CON CERTIFICACIÓN DEL UPTIME INSTITUTE, EN EL NIVEL TIER III”**.

II. MARCO LEGAL

El Programa de “Apoyo a la Agenda Digital” es una operación oficial de endeudamiento externo acordada entre la República de Paraguay y el Banco Interamericano de Desarrollo - BID, a través de la suscripción del Contrato de Préstamo N° 4650/OC-PR del 06 de diciembre de 2018. La operación de endeudamiento externo fue aprobada en Paraguay el 06 de mayo de 2019 mediante Ley N° 6298, publicado en la Gaceta Oficial N° 86 del 07 de mayo de 2019.

La precitada Ley remite al Contrato de Préstamo N° 4650/OC-PR cuyo objeto es según su cláusula 1.01: *“acordar los términos y condiciones en que el Banco otorga un préstamo al Prestatario (Estado Paraguayo y su OE- organismo ejecutor, MITIC) para contribuir a la financiación y ejecución del Programa de Apoyo a la Agenda Digital, cuyos aspectos principales se acuerdan en el Anexo Único”*. A su vez la Cláusula 1.02 menciona que el contrato (aprobado por Ley N° 6298/2019), *“está integrado por estas Estipulaciones Especiales, por las Normas Generales y por el Anexo Único”*.

De igual manera, el literal “c” del numeral 4.03, punto IV “Ejecución” del Anexo Único dispone en la parte pertinente: *“El OE, para cumplir con las funciones antes indicadas, contará con el apoyo de: a) ...; b) ...; c) Una UEP que dependerá de la máxima autoridad institucional del OE y se vinculará directamente con el Banco. Esta UEP tendrá a su cargo los procesos de planificación y monitoreo y la gestión de proyectos, adquisiciones,*

financiera, ambiental y social, y comunicaciones. La UEP ejecutará el programa con base a los lineamientos técnicos que sean definidos por las Direcciones Misionales del OE (es decir, aquellas direcciones que tienen a su cargo responsabilidades sustantivas en las áreas relevantes para cada componente del Programa) en cada uno de los componentes y el ROP”.

Así mismo, el literal “e” del Art. 14 de la Ley N° 7021/03 de Contrataciones Públicas dispone: **“Quedan excluidas de la aplicación del presente ordenamiento, las siguientes contrataciones: a) ...; b) ...; c) ...; d) ...; e) Las que se efectúen en ejecución de lo establecido en los tratados internacionales de los que la República del Paraguay sea parte y las que se financien con fondos provenientes de organismos multilaterales disposiciones de crédito de los cuales la República del Paraguay sea miembro, en las que se observará lo acordado en los respectivos convenios, sin perjuicio de la aplicación de las de la presente Ley en forma supletoria, expresamente o cuando no se establezca cuando ello así se estipule expresamente un régimen especial”**.

En este sentido, en el Capítulo IV “Ejecución del Programa” de las Estipulaciones Especiales, cláusula 4.02 establece: **“Contratación de obras y servicios diferentes de consultoría y adquisición de bienes. (a) Para efectos de lo dispuesto en el Artículo 2.01 de las Normas Generales, las Partes dejan constancia que las Políticas de Adquisiciones son las fechadas marzo de 2011, que están recogidas en el documento GN-2349-9, aprobado por el Banco el 19 de abril de 2011. Si las Políticas de Adquisiciones fueran modificadas por el Banco, la adquisición de bienes y la contratación de obras y servicios diferentes de consultoría serán llevadas a cabo de acuerdo con las disposiciones de las Políticas de Adquisiciones modificadas, una vez que éstas sean puestas en conocimiento del Prestatario y el Prestatario acepte por escrito su aplicación”**.

Al respecto, en fecha 1 de octubre se recibió la comunicación electrónica por la cual el BID informa que “...una vez recibida la nota 734 del Ministerio de Hacienda, desde el 24 de septiembre de 2020 al proyecto le aplican las políticas de adquisiciones GN-2349-15 y GN-2350-15...”, por lo expuesto **este proceso de contratación se rige por las Políticas de Adquisiciones del BID GN-2349-15.**

III. PLANIFICACIÓN DEL LLAMADO, JUSTIFICACIÓN DE LA CONTRATACIÓN Y PLANIFICACIÓN FINANCIERA

El objetivo general del Proyecto es promover la mejora de la competitividad de la economía paraguaya y de la calidad de los servicios públicos prestados a ciudadanos y empresas.¹

Para ello, se perseguirán los siguientes objetivos específicos: (i) disminuir los costos transaccionales del acceso a servicios públicos para ciudadanos y empresas; (ii) aumentar el uso de Tecnologías de la Información y Comunicación (TICS) e incentivar la innovación y articulación empresarial; (iii) aumentar el acceso a BA mediante la extensión de la conectividad y una mejora en la calidad del servicio; y (iv) fortalecer el marco

¹ Convenio de Préstamo N° 4650/OC-PR – Anexo Único, literal I – Objetivo, punto 1.01

institucional y la capacidad operativa gubernamental para favorecer el desarrollo de la Agenda Digital.²

En relación con los instrumentos de planificación, se observa que el llamado se encuentra previsto en la matriz de planificación con el código 3.2.3.1, en el Plan de Adquisiciones del Online Bidding Processes (OBP) con el identificador **PR-L1153- P201017** y en el PAC de la DNCP bajo el **ID N° 447876**.

A través del OBP la UEP solicitó la no objeción del Banco al Documento de Licitación mediante **NOTA UEP N.º 30/2024 de fecha 30 de abril del 2024**, la cual fue otorgada, previo ajuste mediante **correo electrónico de notificación automática del Sistema OBP (Online Bidding Processes) en fecha 29 de mayo de 2024**. Cabe mencionar que se realizaron los ajustes solicitados por el BID, los cuales se encuentran en la versión de PBC a ser publicada en la DNCP.

Al respecto, se observa en el **Formulario de Inicio de Llamado A10.01.01.04**, para el **“SERVICIOS DE DISEÑO, CONSTRUCCIÓN, EQUIPAMIENTO INTEGRAL Y PUESTA EN OPERACIÓN DEL “CENTRO DE DATOS DEL ESTADO (DATA CENTER), CON CERTIFICACIÓN DEL UPTIME INSTITUTE, EN EL NIVEL TIER III” – 2DO LLAMADO ID N° 447876** la siguiente justificación del llamado: *“Es necesario realizar un proceso de diseño y construcción de un Data Center, junto con su puesta en funcionamiento, de manera a que éste no solo se ajuste a las necesidades actuales, sino que cuente con la capacidad de crecimiento ordenado, seguro y escalable por un período importante de tiempo, además de una Certificación Internacional de su capacidad de continuidad en las operaciones con el fin de albergar servicios críticos llevados adelante por el MITIC y el Estado en general..”*

Analizado los documentos que forman parte de la solicitud de inicio del llamado a SOLICITUD DE OFERTAS (SDO) LPI MITIC PAAD N° 01/2024 **“SERVICIOS DE DISEÑO, CONSTRUCCIÓN, EQUIPAMIENTO INTEGRAL Y PUESTA EN OPERACIÓN DEL “CENTRO DE DATOS DEL ESTADO (DATA CENTER), CON CERTIFICACIÓN DEL UPTIME INSTITUTE, EN EL NIVEL TIER III” – 2DO LLAMADO ID N° 447876- Expediente Virtu 2024-12021001-003094**, entre los cuales se verifica el Documento de Licitación (DDL), este cumple con los requerimientos de los Documentos Estándar de Licitación mediante Licitación Pública Internacional del Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

A continuación, se detalla el presupuesto estimado conforme a lo establecido en el formulario de inicio de llamado:

Planificación	Monto en U\$	Monto en Gs.
Año 2024	78.262	589.243.989
Año 2025	10.306.232	77.596.857.476
Año 2026	6.820.058	51.349.035.089
Año 2027	1.811.178	13.636.576.503
Total Contrato	19.015.730	143.171.713.058

² Convenio de Préstamo N° 4650/OC-PR – Anexo Único, literal I – Objetivo, punto 1.02

La ejecución ha sido dispuesta en forma PLURIANUAL bajo la modalidad de LPI BID – LICITACIÓN PÚBLICA INTERNACIONAL y cuyo inicio de ejecución contractual serán con partidas presupuestarias previstas en el año 2024.

Así mismo, el monto disponible para este proceso en el Presupuesto del año 2024 es de **G. 589.243.989 (guaraníes quinientos ochenta y nueve millones doscientos cuarenta y tres mil novecientos ochenta y nueve)** con Fuente de Financiación 20, conforme al CDP N° 084/2024 de fecha 03 de junio de 2024. El proceso de esta licitación se realizará conforme a las Políticas de Adquisiciones del BID GN-2349-15 y está reconocida por el Banco como un gasto elegible.

Que, la convocatoria a **SOLICITUD DE OFERTAS (SDO) LPI MITIC PAAD N° 01/2024 “SERVICIOS DE DISEÑO, CONSTRUCCIÓN, EQUIPAMIENTO INTEGRAL Y PUESTA EN OPERACIÓN DEL “CENTRO DE DATOS DEL ESTADO (DATA CENTER), CON CERTIFICACIÓN DEL UPTIME INSTITUTE, EN EL NIVEL TIER III” – 2DO LLAMADO ID N° 447876**, se lleva a cabo en el marco del Programa de Apoyo a la Agenda Digital.

Que, en las **Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras financiadas por el Banco Interamericano de Desarrollo GN-2349-15**, no está establecida la obligatoriedad de la estimación de precios referenciales de acuerdo con los mecanismos nacionales vigentes; según lo mencionado en el apartado Precios, numeral 2.28 *“Los llamados a licitación para adquisición de bienes se efectuarán con base en Incoterms CIP [transporte y seguro pagados hasta (lugar de destino convenido)] para todos los bienes independientemente del país de origen. Cuando se requiera instalación, puesta en servicio u otros servicios similares, como en el caso de contratos de “suministros e instalación”, el oferente deberá cotizar adicionalmente por estos servicios”*.

En este contexto, el área técnica ha elaborado la estimación de costos de acuerdo y remitido al área de adquisiciones ha recibido el Exp. VIRTU 2024-12021001-003094 con el Formulario de Inicio de Llamado, el formulario de precios referenciales y los respaldos correspondientes y ha verificado la consistencia de las documentaciones recibidas.

Al respecto, se procede a detallar la metodología utilizada para la obtención de los precios de referencia del proceso mencionado, que se encuentra en el formulario de inicio de llamado.

FOR - UEP - CAC- 02 PLANILLA DE PRECIOS REFERENCIALES						
PLANILLA DE DETALLE DE RELACION DE LOS BIENES Y SERVICIOS						
Ítem	Concepto	Monto Original		Implementación del 65%		Promedio
		Oferta 1	Oferta 2	Oferta1	Oferta2	
1	Planta y repuestos obligatorios suministrados desde el exterior	10.949.589	19.013.010	7.435.428	13.494.786	10.465.107
2	Planta y repuestos obligatorios suministrados desde el país del Contratante	2.722.557	100.000	2.186.465	100.000	1.143.232
3	Servicios de Diseño	197.224	585.400	197.224	585.400	391.312
4	Servicios de Instalación y Otros (construcción, mano de obra e instalaciones)	6.798.795	5.418.330	6.240.213	5.327.379	5.783.796
5	Servicios de Operación y mantenimiento (Anual)	667.753	1.654.220	564.678	1.548.863	1.056.770
6	Seguros (Anual)	73.960	-	73.960	-	36.980
7	Capacitación	159.367	117.700	159.367	117.700	138.534
Totales		21.569.246	26.888.660	16.857.335	21.174.127	19.015.731

Parámetro o método utilizado: Precio promedio de las 2 ofertas obtenidas en el primer llamado a licitación, los documentos del mismo se pueden verificar en el siguiente enlace: [Convocatoria de la Licitación 410318 - Servicio de Diseño, Construcción, Equipamiento Integral y Puesta en Operación del Data Center del MITIC, con Certificación del UPTIME INSTITUTE, en el Nivel TIER III - LLAVE EN MANO. \(contrataciones.gov.py\)](#)

En ese sentido es importante señalar que los precios son referenciales, son a solo efecto de determinar un presupuesto, sin embargo son los competidores (oferentes) quienes finalmente al analizar el nuevo alcance del Documento de Licitación del llamado, son los que determinan el precio en función a sus propios costos, mercado, competitividad y margen de utilidades, no así la Convocante; además, es necesario mencionar que los precios de mercado son dinámicos, por lo tanto, pueden variar constantemente en función a las condiciones económicas no solo del país sino también de la región.

IV. CONCLUSIÓN

La Coordinación de Adquisiciones de la UEP, teniendo en cuenta los documentos analizados, que forman parte de la solicitud de inicio del llamado para la “SOLICITUD DE OFERTAS (SDO) LPI MITIC PAAD N° 01/2024 “SERVICIOS DE DISEÑO, CONSTRUCCIÓN, EQUIPAMIENTO INTEGRAL Y PUESTA EN OPERACIÓN DEL “CENTRO DE DATOS DEL ESTADO (DATA CENTER), CON CERTIFICACIÓN DEL UPTIME INSTITUTE, EN EL NIVEL TIER III” – 2DO LLAMADO ID N° 447876”, remitidos a través del Expediente Virtu 2024-12021001-003094, entre los cuales se verifica el borrador del documento de licitación, este cumple con los requerimientos de los Documentos Estándar de Licitación.

Si bien, en las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras financiadas por el Banco Interamericano de

Desarrollo GN-2349-15, no está establecida la obligatoriedad de la estimación de precios referenciales de acuerdo con los mecanismos nacionales vigentes; según lo mencionado en el apartado de Precios, numeral 2.28 *“Los llamados a licitación para adquisición de bienes se efectuarán con base en Incoterms CIP [transporte y seguro pagados hasta (lugar de destino convenido)] para todos los bienes independientemente del país de origen. Cuando se requiera instalación, puesta en servicio u otros servicios similares, como en el caso de contratos de “suministros e instalación”, el oferente deberá cotizar adicionalmente por estos servicios”,* en este contexto; se han considerado las prácticas institucionales internas del MITIC a los efectos de resguardar los principios universales de las contrataciones públicas de economía, eficiencia, transparencia y publicidad.

Por tanto, con base al análisis efectuado precedentemente, esta Coordinación eleva el presente informe haciendo constar que el procedimiento utilizado se encuentra excluido de la aplicación de la Ley de adquisiciones nacional y se ajusta a lo establecido en el Contrato de Préstamo y las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras financiadas por el Banco Interamericano de Desarrollo GN-2349-15, por lo cual se recomienda continuar con los procedimientos correspondiente a la emisión de la Resolución para la autorización y aprobación del llamado ***“SOLICITUD DE OFERTAS (SDO) LPI MITIC PAAD N° 01/2024 “SERVICIOS DE DISEÑO, CONSTRUCCIÓN, EQUIPAMIENTO INTEGRAL Y PUESTA EN OPERACIÓN DEL “CENTRO DE DATOS DEL ESTADO (DATA CENTER), CON CERTIFICACIÓN DEL UPTIME INSTITUTE, EN EL NIVEL TIER III” – 2DO LLAMADO ID N° 447876”***, salvo mejor parecer.

Es parecer de esta Coordinación.

Abg. Hernán Sanabria
Coordinador de Adquisiciones
UEP – Programa de Apoyo a la Agenda Digital