

**Viceministerio de Administración Financiera**  
**Proyecto “Mejoramiento de la Gestión del Viceministerio de Administración Financiera (VAF)”**  
**Convenio de Financiación de la Comunidad Europea – Fase III**

---

Asunción, 13 de junio de 2024

**DICTAMEN TÉCNICO UEP/MGVAF/UOC N° 001/2024.**

SUSTENTO A LOS TÉRMINOS DE REFERENCIA REQUERIDOS EN EL LLAMADO LPN N° 01/2024, SEGÚN LO ESTIPULADO EN EL PUNTO a) DEL ARTÍCULO 40 "DOCUMENTACIONES", DE LA RESOLUCIÓN DNCP N° 4401/2023.

- **Nombre del Procedimiento de Contratación:**

LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL N° 01/2024 “CONSULTORÍA DEL GASTO PÚBLICO EN EL MARCO DEL PRESUPUESTO POR RESULTADOS” – ID N° 443.871.

- **Responsable y Nombre de la Unidad Requirente:**

Elvira Pereira, Coordinadora Interina, Coordinación de Políticas de Ingresos y Análisis Presupuestario de la Dirección General de Presupuesto (DGP) dependiente de la Gerencia de Gestión Financiera del Estado del Viceministerio de Administración Financiera (VAF).

- **Justificación de la Unidad Requirente:**

**Expediente SIME N° 42172/2024 que contiene la Providencia DGP N° 228/2024, los Memorándum C.P.I.yA.P. N° 38/2024 y D.E.P. N° 13/2024 y el Informe Interno D.E.P. N° 01/2024:**

En el marco de la solicitud de servicios de consultoría para el Ejercicio Fiscal 2024, realizado por el Departamento de Evaluación Presupuestaria dependiente de la Coordinación de Política de Ingresos y Análisis Presupuestario de la Dirección General de Presupuesto y previsto en el Programa Anual de Contrataciones (PAC), se dio inicio a la planificación del llamado a Licitación Pública Nacional N° 01/2024 “Consultoría de Evaluación del Gasto Público en el marco del Presupuesto por Resultados” – ID N° 443.871, a través del apoyo y financiamiento del Proyecto “Mejoramiento de la Gestión del VAF” - (Fase III).

En ese contexto, y de conformidad a los requisitos dispuestos en los artículos 25 y 45 de la Ley N° 7021/22 “De Suministros y Contrataciones Públicas”, específicamente sobre el sustento de las especificaciones técnicas requeridas para el procedimiento de contratación y llamado en el portal de la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas (DNCP), esta dependencia eleva el presente informe técnico, en carácter de área responsable de la solicitud, en los siguientes términos

En el marco del artículo 6° de la Ley N° 6620/2020, De implementación gradual del Presupuesto por Resultados, «El Ministerio de Hacienda a través de la Dirección General de Presupuesto, establecerá los criterios y parámetros necesarios que servirán como base para el seguimiento, evaluación y medición del desempeño en el proceso de aplicación del Presupuesto por Resultados»



**Viceministerio de Administración Financiera**  
**Proyecto “Mejoramiento de la Gestión del Viceministerio de Administración Financiera (VAF)”**  
**Convenio de Financiación de la Comunidad Europea – Fase III**

---

En la misma línea, conforme a lo que establece el artículo 13° del Decreto N° 9065/2023, Por el cual se reglamenta la Ley N° 6620/2020, de implementación gradual del Presupuesto por Resultados, se faculta a la Dirección General de Presupuesto a «...establecer los lineamientos, metodologías y procedimientos para el desarrollo de evaluaciones de programas presupuestarios» y además en el artículo 14° a «...establecer el Plan Anual de Evaluaciones para cada Ejercicio Fiscal, que será aprobado por resolución institucional».

Así también, en fecha 05 de abril del 2024, se aprueba el Plan Anual de Evaluaciones para el Ejercicio Fiscal 2024, mediante Resolución MEF N° 171/2024, la cual en su Artículo 1° aprueba la lista de evaluaciones a ser realizadas en el 2024 de las cuales 6 (seis) evaluaciones serán gestionadas por el Ministerio de Economía y Finanzas.

En el Artículo 2 de la misma resolución, dispone incluir en el Programa Anual de Evaluaciones para el Ejercicio Fiscal 2024, los informes sobre la «Incidencia de la provisión del programa alimento escolar sobre los niveles de retención educativa» y el «Análisis sectorial de la provisión de agua potable y saneamiento», cuyos llamados estaban contemplados en el año 2023, y planificados financiarse con recursos de la Ley N.º 6659/2020 - Convenio de Financiamiento de la Comunidad Europea, en el marco del Programa Anual de Evaluaciones del Ejercicio Fiscal 2023 aprobado mediante Resolución M.H. N.º 225/2023, pero que en atención a que se encontraba la mencionada Ley en estudio por parte del Congreso Nacional y a los desembolsos pendientes de recepción, no se pudieron realizar transferencias de recursos e iniciar el llamado hasta tanto el caso sea resuelto.

Por lo expuesto, y de manera a cumplir con las normativas citadas se eleva la solicitud de servicios de consultoría para los siguientes ítems:

- 1- Consultoría para la evaluación de la incidencia de la provisión del programa alimento escolar sobre los niveles de retención educativa.
- 2- Consultoría para el análisis sectorial de la provisión de agua potable y saneamiento.

Dichas evaluaciones fueron seleccionadas para la modalidad de evaluación bajo consultoría, teniendo en cuenta la especificidad técnica del análisis que requieren los estudios, que necesariamente implican la conformación de un equipo de especialistas/evaluadores con formación y experiencia en cada temática a ser abordada.

Asimismo, dado el alcance de las evaluaciones en cuanto a los sectores que considera y su intervención a nivel nacional, que necesariamente involucra trabajos de campo para el relevamiento de datos, y de manera a asegurar la pertinencia de los productos generados por la consultoría en materia de evaluación y para la toma de decisiones oportunas a nivel presupuestario, es necesario encargar a especialistas con experiencia en los temas mencionados.

En ese sentido, y conforme a los criterios que establecen las guías metodológicas de evaluación del Ministerio de Economía y Finanzas, el equipo técnico del área de evaluación presupuestaria, elabora y presenta las especificaciones técnicas dentro de los Términos de Referencia por cada ítem que conforma el llamado a LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL N° 01/2024 “CONSULTORIA DE EVALUACIÓN DEL GASTO PÚBLICO Y PRESUPUESTO POR RESULTADOS” – ID N° 443.871.



**Viceministerio de Administración Financiera**  
**Proyecto “Mejoramiento de la Gestión del Viceministerio de Administración Financiera (VAF)”**  
**Convenio de Financiación de la Comunidad Europea – Fase III**

---

Dichas especificaciones técnicas guardan relación con los siguientes puntos:

1. Contexto de la solicitud de consultoría.
2. Objetivo de la consultoría.
3. Alcance del desarrollo de la evaluación. Consideraciones generales y específicas para la recolección de datos, selección de instrumentos y análisis.
4. Actividades que deberá realizar el equipo evaluador.
5. Productos Esperados.
6. Informes esperados, formatos y mecanismos de aprobación.
7. Lugar y plazo de realización.
8. Supervisión y Coordinación de trabajos.
9. Formas de Pago

• **Conclusión**

Que, esta Coordinación, de conformidad a lo estipulado en el Inciso a) del Artículo 40 de la Resolución DNCP N° 4401/2023 que Reglamenta la Ley 7021/2022 “De Suministros y Contrataciones Públicas”, ha procedido a la verificación de los aspectos formales del Informe Técnico DEP N° 01/2024, en el cual se sustentan las Especificaciones Técnicas (Términos de Referencia) y no encuentra reparo alguno a la justificación remitida por la Dirección General de Presupuesto (DGP). Por lo expuesto, se recomienda la utilización de los términos de referencia (TDR) para lo que hubiere lugar.

Es mi dictamen.



Firmado digitalmente por:  
**OMAR ARIEL ELENO CÁCERES SNEAD**  
Coordinador de la Unidad Operativa de Contrataciones  
Unidad Ejecutora del Proyecto “Mejoramiento de la Gestión del VAF”  
Viceministerio de Administración Financiera (VAF)  
Ministerio de Economía y Finanzas



# REPUBLICA DEL PARAGUAY



## MINISTERIO DE ECONOMIA Y FINANZAS

### SIME

Nº: 42172

AÑO: 2024

TITULAR:

DIRECCION GRAL. DE PRESUPUESTO

TIPO DE EXPEDIENTE: ELEVA MEMORANDUM

OBSERVACIONES: REMITE INFORME TÉCNICO PARA LLAMADO A CONSULTORÍAS DE EVALUACIÓN PREVISTAS EN EL PAC 2024.-

FECHA DE INGRESO: 23/05/2024

***Dirección General de Presupuesto  
Coordinación de Política de Ingresos y Análisis Presupuestario  
Departamento de Evaluación Presupuestaria***

**MEMORANDUM C.P.I y A.P. N° 38/2024 y D.E.P. N° 13/2024**

**A :** **JORGE PAREDES, DIRECTOR GENERAL**  
DIRECCIÓN GENERAL DE PRESUPUESTO

**DE :** **ELVIRA PEREIRA, COORDINADORA INTERINA**  
COORDINACIÓN DE POLÍTICAS DE INGRESOS Y ANÁLISIS PRESUESTARIO

**ELVA ESPÍNOLA, JEFA INTERINA**  
DEPARTAMENTO DE EVALUACIÓN PRESUPUESTARIA

**REF. :** REMITE INFORME TÉCNICO PARA LLAMADO A CONSULTORÍAS DE  
EVALUACIÓN PREVISTAS EN EL PAC 2024

**FECHA :** 22/05/2024

---

**Sr. Director:**

En referencia al proceso de llamado a Licitación Pública Nacional N° 01/2024 “Consultoría de Evaluación del Gasto Público en el marco del Presupuesto por Resultados” – ID N° 443.871, previsto en el Programa Anual de Contrataciones (PAC) a solicitud del Departamento de Evaluación Presupuestaria dependiente de esta Coordinación, el Proyecto “Mejoramiento de la Gestión del VAF” - (Fase III) vía correo electrónico manifiesta cuanto sigue:

Que conforme al Artículo 40° de la Resolución DNCP N° 4401/2023, para la publicación del llamado se requiere un Dictamen técnico en el cual se sustenten las especificaciones técnicas requeridas en el procedimiento de contratación, de conformidad a los artículos 25 y 45 de la Ley 7021/22, refrendado por el responsable del área requirente o del técnico que las recomendó.

En tal sentido, se remite adjunto a su consideración el informe técnico elaborado por el Departamento de Evaluación Presupuestaria a fin de dar continuidad al procedimiento de contratación de los siguientes ítems:

**Ítem 1** - Consultoría para la evaluación de la incidencia de la provisión del programa alimento escolar sobre los niveles de retención educativa.

**Ítem 2** - Consultoría para el análisis sectorial de la provisión de agua potable y saneamiento.

En caso de visto bueno, se sugiere la remisión al mencionado proyecto para seguir los trámites pertinentes.

Atentamente.



Firmado digitalmente por  
**ELVA RAQUEL ESPINOLA DE AGUILÓN**  
Jefa Interina  
Departamento de Evaluación Presupuestaria  
Dirección General de Presupuesto  
Viceministerio de Administración Financiera  
Ministerio de Economía y Finanzas



Firmado digitalmente por  
**Maria Elvira Pereira Forcado**  
Coordinadora de Política de Ingresos y Análisis  
Presupuestario  
Dirección General de Presupuesto  
Viceministerio de Administración Financiera  
Ministerio de Economía y Finanzas



***Dirección General de Presupuesto  
Coordinación de Política de Ingresos y Análisis Presupuestario  
Departamento de Evaluación Presupuestaria***

**INFORME INTERNO D.E.P. N° 01/ 2024**

**REF.** : Licitación Pública Nacional N° 01/2024 “Consultoría de Evaluación del Gasto Público y Presupuesto por Resultados” – ID N° 443.871

**FECHA** : 22/05/2024

---

En el marco de la solicitud de servicios de consultoría para el Ejercicio Fiscal 2024, realizado por el Departamento de Evaluación Presupuestaria dependiente de la Coordinación de Política de Ingresos y Análisis Presupuestario de la Dirección General de Presupuesto y previsto en el Programa Anual de Contrataciones (PAC), se dio inicio a la planificación del llamado a Licitación Pública Nacional N° 01/2024 “Consultoría de Evaluación del Gasto Público en el marco del Presupuesto por Resultados” – ID N° 443.871, a través del apoyo y financiamiento del Proyecto “Mejoramiento de la Gestión del VAF” - (Fase III).

En ese contexto, y de conformidad a los requisitos dispuestos en los artículos 25 y 45 de la **Ley N° 7021/22** De Suministros y Contrataciones Públicas, específicamente sobre el sustento de las especificaciones técnicas requeridas para el procedimiento de contratación y llamado en el portal de la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas (DNCP), esta dependencia eleva el presente informe técnico, en carácter de área responsable de la solicitud, en los siguientes términos:

En el marco del artículo 6° de la **Ley N° 6620/2020**, De implementación gradual del Presupuesto por Resultados, «El Ministerio de Hacienda<sup>1</sup> a través de la Dirección General de Presupuesto, establecerá los criterios y parámetros necesarios que servirán como base para el seguimiento, evaluación y medición del desempeño en el proceso de aplicación del Presupuesto por Resultados»

En la misma línea, conforme a lo que establece el artículo 13° del **Decreto N° 9065/2023**, Por el cual se reglamenta la Ley N° 6620/2020, de implementación gradual del Presupuesto por Resultados, se faculta a la Dirección General de Presupuesto a «...establecer los lineamientos, metodologías y procedimientos para el desarrollo de evaluaciones de programas presupuestarios» y además en el artículo 14°

---

<sup>1</sup> Actual Ministerio de Economía y Finanzas.



***Dirección General de Presupuesto  
Coordinación de Política de Ingresos y Análisis Presupuestario  
Departamento de Evaluación Presupuestaria***

a «...establecer el Plan Anual de Evaluaciones para cada Ejercicio Fiscal, que será aprobado por resolución institucional».

Así también, en fecha 05 de abril del 2024, se aprueba el Plan Anual de Evaluaciones para el Ejercicio Fiscal 2024, mediante **Resolución MEF N° 171/2024**, la cual en su Artículo 1° aprueba la lista de evaluaciones a ser realizadas en el 2024 de las cuales 6 (seis) evaluaciones serán gestionadas por el Ministerio de Economía y Finanzas.

En el Artículo 2 de la misma resolución, dispone incluir en el Programa Anual de Evaluaciones para el Ejercicio Fiscal 2024, los informes sobre la **«Incidencia de la provisión del programa alimento escolar sobre los niveles de retención educativa»** y el **«Análisis sectorial de la provisión de agua potable y saneamiento»**, cuyos llamados estaban contemplados en el año 2023, y planificados financiarse con recursos de la Ley N.º 6659/2020 - Convenio de Financiamiento de la Comunidad Europea, en el marco del Programa Anual de Evaluaciones del Ejercicio Fiscal 2023 aprobado mediante Resolución M.H. N.º 225/2023, pero que en atención a que se encontraba la mencionada Ley en estudio por parte del Congreso Nacional y a los desembolsos pendientes de recepción, no se pudieron realizar transferencias de recursos e iniciar el llamado hasta tanto el caso sea resuelto.

Por lo expuesto, y de manera a cumplir con las normativas citadas se eleva la solicitud de servicios de consultoría para los siguientes ítems:

- 1-** Consultoría para la evaluación de la incidencia de la provisión del programa alimento escolar sobre los niveles de retención educativa.
- 2-** Consultoría para el análisis sectorial de la provisión de agua potable y saneamiento.

Dichas evaluaciones fueron seleccionadas para la modalidad de evaluación bajo consultoría, teniendo en cuenta la especificidad técnica del análisis que requieren los estudios, que necesariamente implican la conformación de un equipo de especialistas/evaluadores con formación y experiencia en cada temática a ser abordada.

Asimismo, dado el alcance de las evaluaciones en cuanto a los sectores que considera y su intervención a nivel nacional, que necesariamente involucra trabajos de campo para el relevamiento de datos, y de manera a asegurar la pertinencia de





***Dirección General de Presupuesto  
Coordinación de Política de Ingresos y Análisis Presupuestario  
Departamento de Evaluación Presupuestaria***

los productos generados por la consultoría en materia de evaluación y para la toma de decisiones oportunas a nivel presupuestario, es necesario encargar a especialistas con experiencia en los temas mencionados.

En ese sentido, y conforme a los criterios que establecen las guías metodológicas de evaluación del Ministerio de Economía y Finanzas, el equipo técnico del área de evaluación presupuestaria, elabora y presenta las especificaciones técnicas dentro de los Términos de Referencia por cada ítem que conforma el llamado a LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL N° 01/2024 “CONSULTORIA DE EVALUACIÓN DEL GASTO PÚBLICO Y PRESUPUESTO POR RESULTADOS” – ID N° 443.871.

Dichas especificaciones técnicas guardan relación con los siguientes puntos:

1. Contexto de la solicitud de consultoría.
2. Objetivo de la consultoría.
3. Alcance del desarrollo de la evaluación. Consideraciones generales y específicas para la recolección de datos, selección de instrumentos y análisis.
4. Actividades que deberá realizar el equipo evaluador.
5. Productos Esperados.
6. Informes esperados, formatos y mecanismos de aprobación.
7. Lugar y plazo de realización.
8. Supervisión y Coordinación de trabajos.
9. Formas de Pago

Sin otro aspecto que agregar, se eleva el presente informe a fin de seguir con el proceso correspondiente.



Firmado digitalmente por:  
**Andrés Britéz**  
Analista Senior de Evaluación  
Departamento de Evaluación Presupuestaria  
Dirección General de Presupuesto  
Viceministerio de Administración Financiera  
Ministerio de Economía y Finanzas



Firmado digitalmente por:  
**ELVA RAQUEL ESPINOLA DE AGUILLON**  
Jefa Interina  
Departamento de Evaluación Presupuestaria  
Dirección General de Presupuesto  
Viceministerio de Administración Financiera  
Ministerio de Economía y Finanzas



Firmado digitalmente por:  
**Maria Elvira Pereira Forcado**  
Coordinadora de Política de Ingresos y Análisis  
Presupuestario  
Dirección General de Presupuesto  
Viceministerio de Administración Financiera  
Ministerio de Economía y Finanzas





**Dirección General de Presupuesto**

**PROV. DGP N° 228/2024**

**REFERENCIA:** MEMORANDUM C.P.I y A.P. N° 38/2024 y D.E.P. N° 13/2024.-

La Coordinación de Políticas de Ingresos y Análisis Presupuestario remite el informe técnico elaborado por el Departamento de Evaluación Presupuestaria a fin de dar continuidad al procedimiento de contratación de la consultoría para la evaluación de la incidencia de la provisión del programa alimento escolar sobre los niveles de retención educativa y de la consultoría para el análisis sectorial de la provisión de agua potable y saneamiento.

Con el parecer favorable de esta Dirección General, se eleva a consideración de la G.G.F.E. y, por su intermedio, a la Coordinación del Proyecto “Mejoramiento de la Gestión del VAF” Fase III.-

JORGE  
ARNALDO  
PAREDES  
MORINIGO

Firmado digitalmente  
por JORGE ARNALDO  
PAREDES MORINIGO  
Fecha: 2024.05.23  
12:13:45 -04'00'

**Econ. Jorge Paredes, Director General**  
**Dirección General de Presupuesto**

TEODORA  
JOAQUINA  
RECALDE DE  
SPINZI

Firmado digitalmente  
por TEODORA  
JOAQUINA RECALDE  
DE SPINZI  
Fecha: 2024.05.23  
14:04:25 -04'00'

**V°B°**

**Lic. Teodora Recalde, Gerente**  
**Gerencia de Gestión Financiera del Estado**