

## DICTAMEN JUSTIFICATIVO DE PRECIOS REFERENCIALES.

Conforme a las disposiciones establecidas por la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas.

### Unidad Operativa de Contratación

Fecha: 13 de septiembre de 2024.

**Ref.:** Llamado a Licitación Pública Nacional para la “SUSCRIPCION DE LICENCIAS VARIAS”, con ID N° 444.142.

**CONSIDERANDO:** Lo dispuesto por la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas en la Guía para la elaboración de precios de referencia para los Organismos, Entidades y Municipalidades, en las Contrataciones reguladas por la Ley N° 7021/22; **Las Convocantes deberán seleccionar al menos tres precios obtenidos, de la combinación de dos o más de las siguientes opciones:**

1. Precios ofrecidos por empresas al público en general, para el bien, obra o servicio requerido por la Convocante, ya sea que tales ofertas hayan sido realizadas en un portal público de internet, o a través de publicaciones periódicas, revistas, u otro medio comprobatorio idóneo.
2. Precios publicados por Cámaras, Organizaciones, Instituciones, Organismos del sector Público o Privado, Nacional o Internacional, que puedan ser verificados en revistas, páginas web, catálogos u otros documentos, respecto de bienes, servicios u obras similares o idénticos a lo solicitado,
3. Precios adjudicados por la propia Convocante o por otros Organismos, Entidades o Municipalidades, conforme a los datos publicados en el Sistema de Información de Contrataciones Públicas,
4. Precios de potenciales oferentes, requeridos a través de cualquier mecanismo que permita contar con la evidencia de la solicitud y su respuesta, tales como fax, correo electrónico, nota u otro medio comprobatorio idóneo.

Si los precios de las fuentes obtenidas son los definidos para transacciones de pago al contado, la convocante considerará la forma y plazo de pago, que utilizará en el procedimiento de contratación para la determinación del precio referencial.

Excepcionalmente, si por la complejidad, especialidad o particularidad de la contratación, no resulte posible alcanzar la cantidad de 3 (tres) fuentes requeridas para la obtención de los precios, la Convocante podrá adoptar el mecanismo que considere apropiado para obtener los Precios de Referencia, en cuyo caso tal situación deberá ser suficientemente fundada en el Dictamen firmado por el Encargado de la UOC en el que se detalla la metodología utilizada para la obtención de los Precios de Referencia.

Esta **UNIDAD OPERATIVA DE CONTRATACIÓN** en cumplimiento de lo dispuesto por la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas, con relación al mecanismo de obtención de los precios referenciales, expresa cuanto sigue:

Que, las áreas responsables del llamado requerido han presentado las especificaciones técnicas, documentos e información pertinente para el inicio del llamado de referencia.

Por Memorando N° 012/2024 de fecha 11 de abril de 2024 de Tecnología de la Información, en cuanto a los precios obtenidos para el **Ítem N° 1, 2 y 3 “OFFICE 365 E3 + MS-Teams, ADOBE ACROBAT STANDARD y FORTIGSLB”** señala cuanto sigue: “Se solicitó cotización a las siguientes direcciones:

Ref.: Suscripción a Office 365 E3, Adobe Acrobat, FortiGSLB.



Oscar Duarte  
Para UOC; Marcelo Segovia

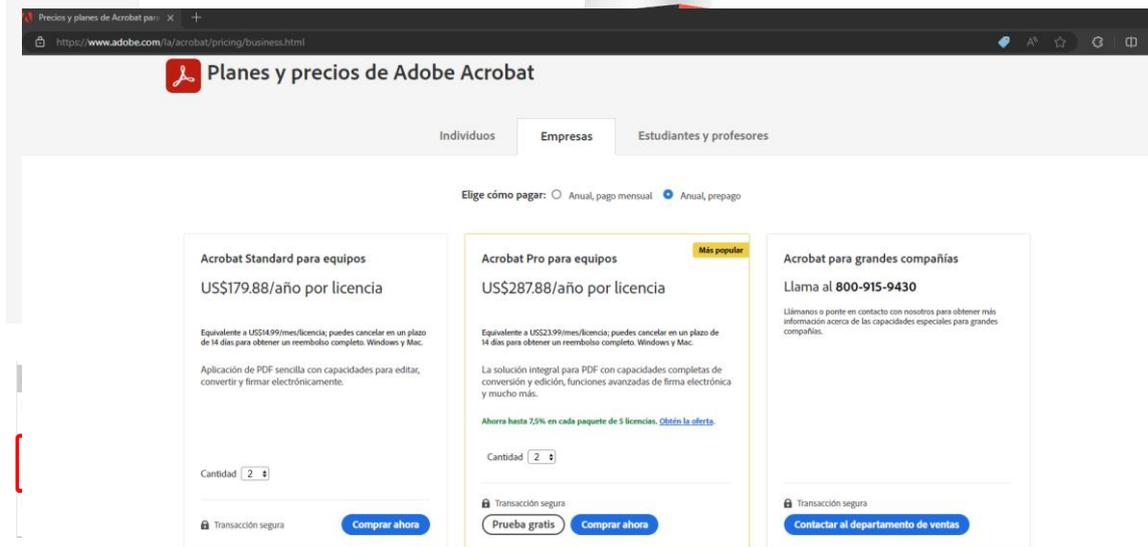
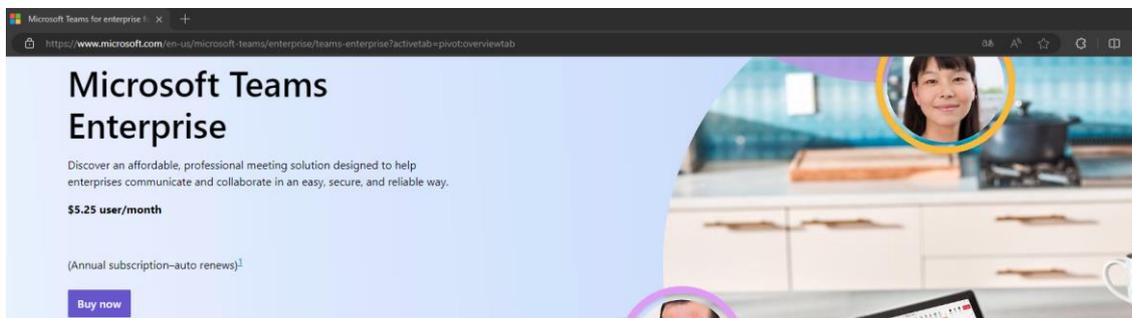
CCO Ventas Diviserv; Luis Ismael; licitaciones; ventasp@la.logicalis.com; licitaciones@teisa.com.py

Directiva de retención Personalizado - Retención de datos 10 años (10 años) Expira 2/4/2034



jueves 4/4/2024 08:25

De las empresas a quienes se les solicitó el presupuesto para el llamado en cuestión, solo DIVISERV y LOGICALIS ha/n enviado cotización según lo solicitado.



A continuación, se ha realizado el análisis de precios entre los documentos de respaldo las cuales son acorde a las especificaciones técnicas, dicho análisis se detalla cuanto sigue:

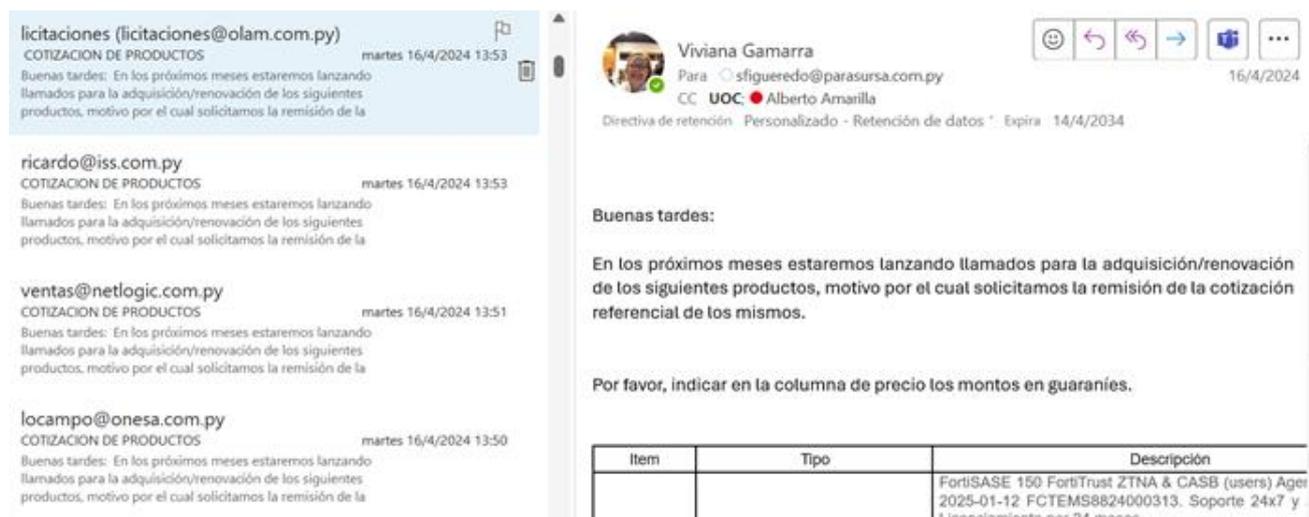
| tem | Descripción              | Unidad de medida | Presupuesto DIVISERV | Precio de Internet (MICROSOFT / Adobe / Firewall) | Precio Llamado ID 407.258 | Presupuesto Logicalis | Precio referencial |
|-----|--------------------------|------------------|----------------------|---|---------------------------|-----------------------|--------------------|
| 1   | OFFICE 365 E3 + MS-Teams | Unidad           | 6.928.800            | 6.084.000   | 4.706.666                 | 4.632.352             | 5.587.954          |
| 2   | ADOBE ACROBAT STANDARD   | Unidad           | 4.500.000            | 3.710.025   | 4.800.000                 | No Cotiza             | 4.336.675          |
| 3   | FORTIGSLB                | Unidad           | No Cotiza            | 54.112.500  | -----                     | 74.055.000            | 64.083.750         |

Obs.: Cotización del dólar a 7.500 gs.

- Se usa esta cotización para hallar el precio referencial del Adobe Acrobat, Office E3 + MS-Teams, agregando un 30% al precio total por gestión (IVA incluido en ese incremento) del posible oferente para la adquisición de las licencias.
- Se usa la cotización citada más arriba para la conversión a guaraníes del presupuesto de Logicalis.

El área justifica los precios referenciales según lo menciona: *“Los precios para los ítems 1 y 2 cumplen la normativa de exponer precios de internet / llamados de la DNCP / presupuestos de posibles oferentes. Solo pudimos obtener los precios de FortiGSLB a través de internet y el presupuesto referencial proporcionado por Logicalis. Dado que es un servicio de balanceo de carga, es menos utilizado por las empresas en comparación con las soluciones de SD-WAN. Sin embargo, SD-WAN no cumple con las necesidades actuales de la institución, ya que está diseñado para optimizar el tráfico de red entre diferentes ubicaciones, mientras que FortiGSLB se enfoca en distribuir el tráfico entre múltiples servidores o ubicaciones para mejorar la disponibilidad y el rendimiento de las aplicaciones.”*

Con respecto a los **ÍTEMES N° 4, 5, 6, 7 Y 8 “FORTISASE, FORTICASB FORTIMAIL CLOUD, SUSCRIPCIÓN A MINDMANAGER PROFESIONAL Y FORTISESECURITY AWARENES”**, por Memorando SI N° 09/2024 de fecha 03 de julio de 2024 de Seguridad de la información, se expresa cuanto sigue: *“Se solicitó cotización a las siguientes direcciones:*



The screenshot shows an email thread on the left and a chat message on the right. The email thread consists of four messages from different domains (olam.com.py, iss.com.py, netlogic.com.py, onesa.com.py) all with the subject 'COTIZACION DE PRODUCTOS' and the same body text: 'Buenas tardes: En los próximos meses estaremos lanzando llamados para la adquisición/renovación de los siguientes productos, motivo por el cual solicitamos la remisión de la...'. The chat message is from Viviana Gamarra to sfigueredo@parasursa.com.py, dated 16/4/2024. It contains the text: 'Buenas tardes: En los próximos meses estaremos lanzando llamados para la adquisición/renovación de los siguientes productos, motivo por el cual solicitamos la remisión de la cotización referencial de los mismos. Por favor, indicar en la columna de precio los montos en guaraníes.'

| Item | Tipo | Descripción  |
|------|------|--|
|      |      | FortisASE 150 FortiTrust ZTNA & CASB (users) Age 2025-01-12 FCTEMS8824000313. Soporte 24x7 y Licenciamiento por 24 meses |

Todo No leídos Por Fecha ▼ ↑

**✓ Hoy**

Carlos Herrera; Lic. Patricia Garcete  
RV: AFD - Presupuesto Referencial de Licencias miércoles 19/6/2024 ...  
Buenas tardes:  
Por favor podrían actualizar la cotización remitida e incorporar a ésta el producto:

Emilio Dominguez  
RV: COTIZACION DE PRODUCTOS miércoles 19/6/2024 14:34  
Buenas tardes:  
Por favor podrían actualizar este presupuesto y agregar el producto:

licitaciones (licitaciones@olam.com.py)  
COTIZACION DE PLATAFORMA DE CONCIENTIZACION miércoles 19/...  
Buenas tardes: En los próximos meses estaremos realizando un llamado a licitación de productos en el esquema de suscripción, motivo por el cual

ROMAN, Rosa →  
COTIZACION DE PLATAFORMA DE CONCIENTIZACION miércoles 19/...  
Buenas tardes: En los próximos meses estaremos realizando un llamado a licitación de productos en el esquema de suscripción, motivo por el cual

## RV: AFD - Presupuesto Referencial de Licencias

 Viviana Gamarra  
Para  Carlos Herrera;  Lic. Patricia Garcete  
CC **UOC**;  Alberto Amarilla;  
 licitaciones (licitaciones@olam.com.py)



14:45

 71 - AFD - Licencias .pdf  
216 KB

Buenas tardes:

Por favor podrían actualizar la cotización remitida e incorporar a ésta el producto:

- FortiSecurity Awarenes para 200 usuarios - Soporte 24x7 por 24 meses Soporte e implementación.

Saludos y muchas gracias.

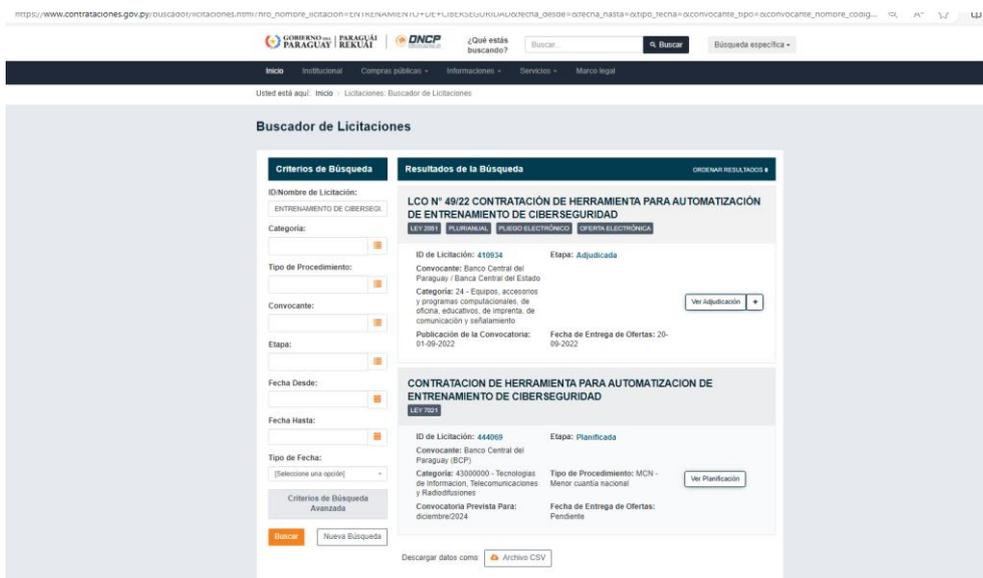
**VIVIANA GAMARRA**  
Encargada Interina de Seguridad de la Información  
Herib Campos Cervera N° 886

De las empresas a quienes se les solicitó el presupuesto para el llamado de referencia, enviaron las empresas LOGICALIS, TEISA según lo solicitado.

A fin de contar con otra estrategia para obtener cotización de lo solicitado, se realizó la búsqueda de llamados similares en el sitio de contrataciones públicas, en la fecha 3/07/2024, de las palabras entrenamiento ciberseguridad en el "[Buscador de Licitaciones \(contrataciones.gov.py\)](https://www.contrataciones.gov.py)".

Link.

[https://www.contrataciones.gov.py/buscador/licitaciones.html?nro\\_nombre\\_licitacion=ENTRENAMIENTO+DE+CIBERSEGURIDAD&fecha\\_desde=&fecha\\_hasta=&tipo\\_fecha=&convocante\\_tipo=&convocante\\_nombre\\_codigo=&codigo\\_contratacion=&catalogo%5Bcodigos\\_catalogo\\_n4%5D=&page=1&order=&convocante\\_codigos=&convocante\\_tipo\\_codigo=&unidad\\_contratacion\\_codigo=&catalogo%5Bcodigos\\_catalogo\\_n4\\_lab\\_el%5D=](https://www.contrataciones.gov.py/buscador/licitaciones.html?nro_nombre_licitacion=ENTRENAMIENTO+DE+CIBERSEGURIDAD&fecha_desde=&fecha_hasta=&tipo_fecha=&convocante_tipo=&convocante_nombre_codigo=&codigo_contratacion=&catalogo%5Bcodigos_catalogo_n4%5D=&page=1&order=&convocante_codigos=&convocante_tipo_codigo=&unidad_contratacion_codigo=&catalogo%5Bcodigos_catalogo_n4_lab_el%5D=)



The screenshot shows the 'Buscador de Licitaciones' interface. On the left, there are search filters for 'Criterios de Búsqueda' including 'ID/Nombre de Licitación', 'Categoría', 'Tipo de Procedimiento', 'Convocante', 'Etapas', 'Fecha Desde', and 'Fecha Hasta'. The main area displays search results for 'LCO N° 49/22 CONTRATACIÓN DE HERRAMIENTA PARA AUTOMATIZACIÓN DE ENTRENAMIENTO DE CIBERSEGURIDAD'. Two results are shown: one 'Adjudicada' (ID 419934) and one 'Planificada' (ID 444099). Both are from 'Banco Central del Paraguay (BCP)'. The interface includes a search bar, navigation tabs, and a 'Descargar datos como Archivo CSV' button.

Búsqueda de palabras "antivirus" link

[https://www.contrataciones.gov.py/buscador/licitaciones.html?nro\\_nombre\\_licitacion=antivirus&convocantes%5B%5D=191&fecha\\_desde=&fecha\\_hasta=&tipo\\_fecha=&convocante\\_tipo=&convocante\\_nombre\\_codigo=&codigo\\_contratacion=&catalogo%5Bcodigos\\_catalogo\\_n4%5D=&page=1&order=&convocante\\_codi](https://www.contrataciones.gov.py/buscador/licitaciones.html?nro_nombre_licitacion=antivirus&convocantes%5B%5D=191&fecha_desde=&fecha_hasta=&tipo_fecha=&convocante_tipo=&convocante_nombre_codigo=&codigo_contratacion=&catalogo%5Bcodigos_catalogo_n4%5D=&page=1&order=&convocante_codi)

gos=191&convocante\_tipo\_codigo=&unidad\_contratacion\_codigo=&catalogo%5Bcodigos\_catalogo\_n4\_lab  
el%5D=



En relación con el ítem de FortiSecurity Awarenes para Training and Awareness para 200 usuarios - Soporte 24x7 por 24 meses Soporte e implementación, se promedió el monto de TEISA Y LOGICALIS, debido a que el llamado similar del BCP, es para 900 usuarios, así también para el FORTIMAIL CLOUD, debido a que identificaron soluciones KASPERSKY en modalidad ONPREMISE. Por otra parte, no se pudo obtener cotización para la suscripción de Mindmanager, motivo por el cual se utilizará la cotización del sitio web del fabricante.

A continuación, se ha realizado el análisis de precios entre los documentos de respaldo las cuales son acorde a las especificaciones técnicas, dicho análisis se detalla cuanto sigue:

| Descripción  | LOGICALIS  |                | TEISA          | LLAMADO ANTERIOR x 2 años /internet  | PRECIO REFERENCIAL (valor promedio EN GUARANIES)              |
|--|--|----------------|----------------|--|---|
| FortiSASE 150 FortiTrust ZTNA & CASB (users) Agents expires on 2025-01-12 FCTEMS8824000313. Soporte 24x7 y actualización. Licenciamiento por 24 meses  | 24.037 USD   | 180.273.900 GS | 297.027.000 GS | ID 425.904 Gs (106.232.311 X2) 212.462.622   | 229.921.174   |
| FortiCASB (150 FortiTrust SASE & CASB (users) Agents expires on 2025-01-12EPP & CASB (users) Agents expires on 2025-01-12 para 200 usuarios. Soporte 24x7 y actualización. Licenciamiento por 24 meses | 6.840 USD  | 51.296.700 GS  | 88.174.000 GS  | ID 425.904 Gs (37.640.569 X2) 75.281.138   | 71.583.946  |
| Fortimail Cloud para 150 usuarios. Soporte 24x7 y actualización. Licenciamiento por 24 meses. Soporte e implementación   | 23.250 USD   | 174.375.000 GS | 224.348.000 GS | ID 395689 BNF x 36 MESES SIMILAR. (Se halla el valor por 2 años x 150 usuarios= 60.250.000 GS), Sol. On premise. | Se toma el promedio de los presupuestos recibidos 199.361.500 |
| Suscripción a mindmanager profesional para 5 usuarios por 24 meses Soporte y actualización   | Fueron solicitados presupuestos, pero no fueron recibidos. |                |                | Sitio web del fabricante para 5 usuarios (SI-TI) x 2 años GS. 8.113.197 x 2= 16.226.394                          | Se toma el costo del sitio del fabricante 16.226.394          |
| FortiSecurity Awarenes para Training and Awareness para 150 usuarios - Soporte 24x7 por 24 meses Soporte e implementación.   | 20.900 USD   | 156.750.000 GS | 59.747.000 GS  | Llamado similar BCP (900 cuentas de usuarios)- 410934 (GS 140.268.333 x 2) 204.308.000 GS                        | Se toma el promedio de los presupuestos recibidos 108.248.500 |

Conforme a la verificación de lo indicado por las áreas requirentes, al no resultar posible alcanzar la cantidad mínima de tres precios para los ítems de los Lotes N° 4 y 5, por no obtener respuestas de los oferentes a quienes se solicitó, como tampoco se pudo obtener de más fuentes para la obtención del precio referencial, como el caso del Lote 3°, dada la complejidad y especialidad de lo requerido para la satisfacción de la necesidad institucional, y habiendo las áreas requirentes agotado todos los mecanismos establecidos para el efecto; se establecen en base a los Principios de Economía, Eficiencia y al criterio de razonabilidad conforme a la metodología utilizada para el efecto, y que se encuentran debidamente documentados, por lo que se fija el mismo y será reflejado en el Sistema de Informaciones de Contrataciones Públicas, de la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas (DNCP), adjuntando todas las documentaciones citadas para su publicación de conformidad a la Resolución DNCP N° 454/2024, según lo detallado en el siguiente cuadro:

| N° Lote | Ítem N° | Descripción  | Cantidad en meses | Unidad de Medida | Presupuesto o DIVISERV | Precio de Internet (MICROSOFT / Adobe / | Precio Llamado ID 407.258 | Presupuesto Logicalis | Llamado Anterior x 2 años /internet | Presupuesto OLAM | TEISA       | Precio unitario referencial (promedio) |
|---------|---------|--|-------------------|------------------|------------------------|---|---------------------------|-----------------------|-------------------------------------|------------------|-------------|--|
| 1       | 1       | Suscripción a Licencia Office 365 E3 con MS-Teams (*)  | 170               | Unidad           | 3.464.400              | 3.042.000                               | 2.353.333                 | 2.316.176             | -                                   | 2.940.000        | -           | 2.823.182                              |
| 2       | 1       | Suscripción a Adobe Acrobat estándar empresa   | 15                | Unidad           | 4.500.000              | 3.710.025                               | 4.800.000                 | No cotiza             | -                                   | 4.800.000        | -           | 4.452.506                              |
| 3       | 1       | FortiGSLB Cloud Service 3 Year FortiGSLB Cloud Service - 100 DNS QPS (queries per second) y FortiGSLB Cloud Service with Additional Advanced Health Checks 3 Year FortiGSLB Cloud Service              | 1                 | Unidad           | No cotiza              | 54.112.500                              | No existe                 | 74.055.000            | -                                   | 48.132.000       | -           | 58.766.500                             |
| 4       | 1       | FortiSASE 150 FortiTrust ZTNA & CASB (users) Agents expires on 2025-01-12 FCTEMS8824000313. Soporte 24x7 y actualización. Licenciamiento por 24 meses  | 1                 | Unidad           | -                      | -                                       | -                         | 180.273.900           | 212.462.622                         | -                | 297.027.000 | 229.921.174                            |
|         | 2       | FortiCASB (150 FortiTrust SASE & CASB (users) Agents expires on 2025-01-12EPP & CASB (users) Agents expires on 2025-01-12 para 200 usuarios. Soporte 24x7 y actualización. Licenciamiento por 24 meses | 1                 | Unidad           | -                      | -                                       | -                         | 51.296.700            | 75.281.138                          | -                | 88.174.000  | 71.583.946                             |
|         | 3       | Fortimail Cloud para 150 usuarios. Soporte 24x7 y actualización. Licenciamiento por 24 meses. Soporte e implementación   | 1                 | Unidad           | -                      | -                                       | -                         | 174.375.000           | 60.250.000                          | -                | 224.348.000 | 152.991.000                            |
|         | 4       | FortiSecurity Awareness para Training and Awareness para 150 usuarios - Soporte 24x7 por 24 meses Soporte e implementación.  | 1                 | Unidad           | -                      | -                                       | -                         | 156.750.000           | 204.308.000                         | -                | 59.747.000  | 140.268.333                            |
| 5       | 1       | Suscripción a mindmanager profesional para 5 usuarios por 24 meses Soporte y actualización   | 1                 | Unidad           | -                      | -                                       | -                         | No cotiza             | 16.226.394                          | -                | No cotiza   | 16.226.394                             |

**\*Considerando que los presupuestos remitidos son con vigencia de 24 meses, se optó por reducir en un 50% el precio presupuestado de cada uno, atendiendo que por directrices del MITIC, tuvimos que reducir la vigencia de las licencias a 12 meses, correspondientes al ítem 1 del lote 1.**

Por lo expuesto, se emite el presente dictamen, considerando haber cumplido con las disposiciones de la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas, con relación al mecanismo para la obtención de precios referenciales de los distintos llamados de los Organismos, Entidades y Municipalidades, anexando los documentos respaldatorios del caso.

Es nuestro Dictamen.