



DICTAMEN N° 49/2024

A : GERENCIA UNIDAD OPERATIVA DE CONTRATACIONES - UOC
DE : CONTROL Y SEGUIMIENTO DE PROCESO
FECHA : Asunción, 26 de agosto de 2024

ASUNTO : **Dictamen de precios referenciales para inicio proceso.**
ADQUISICIÓN DE COMBUSTIBLE PARA USO EN EL HORNO III DE LA PLANTA INDUSTRIAL DE VALLEMI Y HORNO SECADERO DE PUZOLANA DE VILLETA.

1- OBJETO:

Presentar parecer legal sobre la metodología utilizada para la obtención y elaboración de precios referenciales a ser utilizados en el proceso de licitación para la **ADQUISICIÓN DE COMBUSTIBLE PARA USO EN EL HORNO III DE LA PLANTA INDUSTRIAL DE VALLEMI Y HORNO SECADERO DE PUZOLANA DE VILLETA.**

La estimación de costos se realiza a fin de determinar el procedimiento de contratación y la afectación específica del crédito presupuestario, utilizando metodología normada por la DNCP cuya finalidad es asegurar a la entidad las mejores condiciones de contratación y garantizando el cumplimiento del principio de eficiencia, eficacia y economía definida en la disposición legal que rige las contrataciones públicas en el país y su reglamentación.

Se deja expresa constancia que la Convocante es exclusivamente responsable del establecimiento y la razonabilidad de los precios referenciales propuestos, de conformidad a lo dispuesto en el Art. 56° del Decreto Reglamentario N° 2264/24.

2- MARCO LEGAL:

Que, el marco regulatorio y normativo se encuentran determinados por:

- **LEY N° 7021/22 "DE SUMINISTROS Y CONTRATACIONES PÚBLICAS"** (arts. 4°, 26°, 34°, 42° y 53°); y
- **DECRETO REGLAMENTARIO N° 2264/24** (arts. 54°, 55° y 56°);
- **RESOLUCIÓN DNCP N° 4401/23** (art. 4°);
- **RESOLUCIÓN DNCP N° 454/2024 "POR LA CUAL SE REGULA LA DETERMINACIÓN DE PRECIOS REFERENCIALES Y SU PUBLICIDAD EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN EN EL MARCO DE LA LEY 7021/22"**.

3- ANTECEDENTE:

Que, la Gerencia Industrial mediante Carta Interna INC N° 159/2024 remite la solicitud de pedido de la Solped N° 10002473, generada por dicha Gerencia, mediante la cual solicita la **ADQUISICIÓN DE COMBUSTIBLE PARA HORNO III FCA VALLEMI Y COMBUSTIBLE PARA SECADERO DE PUZOLANA CIP. VILLETA**, dando de esta manera inicio a los trámites administrativos y de acuerdo a las disposiciones legales vigentes que regulan el proceso licitatorio en el país.

4- JUSTIFICATIVO DE LAS ESPECIFICACIONES TÉCNICAS:

La Gerencia Industrial por medio del Dictamen Técnico N° 19/2024 efectúa la **justificación de las especificaciones técnicas establecido en la Resolución DNCP N° 4401/2023**, en base a lo prescripto en el Artículo 40, Inciso a) y Resolución DNCP N° 453, Art. 12. En la referida justificación técnica expone cuanto sigue: *"...Si bien en el año 2017 se realizó el cambio de combustible principal del Horno de Clinker Vallemi de combustible líquido (fuel oil) a sólido (pet coke), igualmente es necesario utilizar combustible líquido para el calentamiento inicial hasta alcanzar la temperatura en el cual se puede operar solo con pet coke. Esto debido a que el poder calorífico es menor a lo requerido por el proceso para alcanzar la temperatura inicial (8.000 Kcal/kg), por ello se solicita la adquisición de combustible líquido para el horno en atención al poder calorífico (9600 Kcal/kg) y la viscosidad a 50° C de 600 cst. En el caso de Villeta, el combustible*

Misión

Producimos cemento de calidad, generando valores para el desarrollo del país.

Visión

Líder en la industria del cemento nacional de manera sustentable y competitiva.



Luis R. Talavera P.



Gerente U.O.C.
I.N.C.



líquido para el secadero de puzolana que también es un tipo de horno rotativo, el mismo se mezcla con gasoil de manera a abaratar los costos de producción, el poder calorífico solicitado es el mismo y la viscosidad debe ser menor (0,75 a 0,90 cst a 40° C) debido que el secadero fue diseñado originalmente para operar con gasoil".

5- METODOLOGÍA:

5.1. Precios ofrecidos por empresas al público en general para el bien, obra o servicio requerido por la convocante, ya sea que tales ofertas hayan sido realizadas en un portal público de internet, o a través de publicaciones periodísticas, revistas u otro medio comprobatorio idóneo: N/E

5.2 Precios publicados por cámaras, organizaciones, instituciones, organismos del sector público o privado, nacional o internacional, que puedan ser verificados en revistas, páginas web, catálogos, u otros documentos, respecto de bienes, servicios u obras similares o idénticos a lo solicitado: N/E

5.3 Precios adjudicados por la propia convocante, o por otros organismos, entidades o municipalidades, conforme a los datos publicados en el sistema de información de contrataciones públicas.

Se ha encontrado precios adjudicados por la propia convocante (INC), en el Sistema de Información de las Contrataciones Públicas (SICP) cuyo dato está identificado como: ID. N° 369.224, Año: 2019, Adjudicado por Resolución PR N° 211/2019 de fecha 06 de diciembre de 2019.

5.4 Precios de potenciales oferentes, requeridos a través de cualquier mecanismo que permita contar con la evidencia de la solicitud y su respuesta, tales como fax, correo electrónico, nota u otro medio comprobatorio idóneo:

Que, de acuerdo a las especificaciones técnicas del presente llamado, se han solicitado presupuestos estimativos vía correo electrónico institucional, a las siguientes empresas del rubro: MONTE ALEGRE S.A., ESTACIÓN DE SERVICIOS EL TAJY – SHELL, INDUSTRIAS AVAY de José Solís Colman, COMPASA S.A., y CORPORACIÓN PARAGUAYA DISTRIBUIDORA DE DERIVADO DE PETROLEO S.A. – COPETROL, TRANSPORTES TÉRMICOS S.A., MINERA LAS ROCAS S.R.L., SALTAPETROL S.R.L., CONOSUR y CAMILA RECALDE.

En respuesta, se recibió cuatro (4) cotizaciones de las siguientes firmas: INDUSTRIAS AVAY de José Solís Colman, COMPASA S.A., CAMILA RECALDE y SALTAPETROL S.R.L., sin embargo, las demás firmas que fueron invitadas no han remitido respuesta alguna.

*) N/E= No se encontraron.

6- ANÁLISIS Y CONCLUSIÓN:

Que, realizada la búsqueda para la construcción de los costos estimativos que serán utilizados como referenciales para el proceso de contratación en curso, se obtuvieron conforme al cuadro comparativo de precios referenciales adjunto: cuatro (4) cotizaciones actuales de potenciales oferentes, un (1) contrato anterior similar consignado en el ID N° 369.224, adjudicado por Resolución PR N° 211/2019.

Que, habiendo recurrido a la metodología de utilizar más de una de las opciones establecidas por la resolución DNCP N° 454/2024; se ha realizado la construcción de los precios referenciales ajustándose a la normativa utilizando la combinación de las siguientes opciones: "4.3) Precios adjudicados por la propia convocante, o por otros organismos, entidades..., conforme a los datos publicados en el sistema de información de contrataciones públicas" y "4.4) Precios de potenciales oferentes, requeridos a través de cualquier mecanismo que permita contar con la evidencia de la solicitud y su respuesta, tales como fax, correo electrónico, nota u otro medio comprobatorio idóneo".

Misión

Producimos cemento de calidad, generando valores para el desarrollo del país.



Luis R. Talavera P.
Jefe de Control y Seguimiento de Procesos

Visión

Líder en la industria del cemento nacional de manera sustentable y competitiva.



Exc. M. Cecilia Segovia M.
Gerente U.O.C.
I.N.C.

En base a las especificaciones técnicas del bien requerido para este procedimiento, se ha obtenido 4 (cuatro) cotizaciones actualizadas de potenciales oferentes y la cotización contenida en el ID N° 369.224, en la que procederán analizarse para determinar la adopción del valor referencial apropiado que sustente la satisfacción y un mejor provecho en la adquisición del bien específico requerido.

Se visualiza que existen variación de precios en las cotizaciones obtenidas, por lo que habiendo observado la diferencias de precios de potenciales oferentes y la cotización anterior adjudicada, se procederán a analizar conjuntamente a fin de definir una estimación razonable de costo.

Considerando mayor beneficio y conveniencia, utilizamos un criterio de razonabilidad, para determinar cómo precio referencial el Promedio de precios entre las cotizaciones actualizadas recibidas y el precio anterior adjudicado, según detalle contenido en el cuadro comparativo de precios referenciales adjunto, cuyo monto total global asciende a la suma de Gs. 3.278.240.000.- (Guaraníes Tres mil doscientos setenta y ocho millones doscientos cuarenta mil).

Este criterio adoptado, tiene su fundamento en que por un lado los bienes actuales ofertados reúnen las características específicas requeridas en el presente proceso, y por otro lado, la adopción de dicho método está sustentado en un valor razonable de los bienes basado en el precio actual que se comercializa en el mercado, buscando con ello generar beneficios para lograr una eficiencia y economía, la cual dicho método se encuentra avalada por el área requirente, que traerá aparejada en satisfacer adecuadamente las necesidades de la Institución Pública.

En virtud de los antecedentes mencionados, se concluye que, al hallarse el monto total estimado de la contratación superior a 5.000 (cinco mil) jornales mínimos, corresponde en consecuencia realizar la convocatoria mediante el proceso de Licitación Pública Nacional.

Procedimiento de Contratación: LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL - LPN
Denominación del llamado: "ADQUISICIÓN DE COMBUSTIBLE PARA USO EN EL HORNO III DE LA PLANTA INDUSTRIAL DE VALLEMI Y HORNO SECADERO DE PUZOLANA DE VILLETA"

7- REFERENCIAS (en Anexos):

7.1. Solicitudes de presupuestos requeridos a: MONTE ALEGRE S.A., ESTACIÓN DE SERVICIOS EL TAJY – SHELL, INDUSTRIAS AVAY De José Solís Colman, COMPASA S.A., Y CORPORACIÓN PARAGUAYA DISTRIBUIDORA DE DERIVADO DE PETROLEO S.A. – COPETROL, TRANSPORTES TÉRMICOS S.A., MINERA LAS ROCAS S.R.L., SALTAPETROL S.R.L., CONOSUR Y CAMILA RECALDE

7.2. Cotización recibida de: INDUSTRIAS AVAY de José Solís Colman, COMPASA S.A., CAMILA RECALDE y SALTAPETROL S.R.L.

7.3. Resolución: PR N° 211/2019 - I.D.N° 369.224.

7.4. SOLPED: N° 10002473.

7.5. Cuadro comparativo de precios referenciales, que se adjunta.

Es nuestro dictamen. -



Luis R. Talavera P.
Jefe de Control y Seguimiento de Procesos



En M. Rocío Segovia M.
Gerente U.O.C.
I.N.C.

Misión

Producimos cemento de calidad, generando valores para el desarrollo del país.

Visión

Líder en la industria del cemento nacional de manera sustentable y competitiva.



INDUSTRIA NACIONAL
DEL CEMENTO



GOBIERNO DEL
PARAGUAY
REKUI



DNCP
DIRECCIÓN NACIONAL DE
CONTRATACIONES PÚBLICAS

CUADRO DE PRECIOS REFERENCIALES

"ADQUISICION DE COMBUSTIBLE PARA USO EN EL HORNO III DE LA PLANTA INDUSTRIAL DE VALLEMI Y HORNO SECADERO DE PUZOLANA DE VILLETA".

SOLPED N° 10002473

Item	Descripción del Bien	Cantidad	Unidad de medida	INDUSTRIAS AVAY de José Solís Colmán	COMPASA S.A.	CAMILA RECALDE	SALTA PETROL	ADJUD. ANTERIOR RES N° 211/2019 ID. 369.224	Precio Unitario Promedio	PRECIO TOTAL PROMEDIO
1	Solped 1000 2473 - Fca. Vallemi									
	COMBUSTIBLE PARA HORNO III FCA VALLEMI	500.000	LITRO	5.100	5.800		4.733	4.526	5.040	2.520.000.000
	Solped 1000 2473 - Fca. CIP. Villeta									
2	COMBUSTIBLE PARA SECADERO DE PUZOLANA CIP VILLETA	160.000	LITRO	4.700	5.300	4.600	4.571	4.526	4.739	758.240.000

Observaciones: a)- La adjudicación anterior fue cotizado en m3, por ende, se procedió a la conversión del precios unitario en litros, el cual arrojó la suma de 4.526 Gs. El mismo fue redondeado. b)-La firma SALTA PETROL, ha cotizado en dolares americanos, en consecuencia hemos realizado la conversion en guaranes utilizando la cotización del dólar del BCP de fecha 24 de junio de 2024 : 1 US\$: 7.543,33 G\$. c)- El precio unitario promedio han sido redondeado hacia abajo, a fin de adecuar el precio unitario que debe ser remitido en el SICP. Teniendo en cuenta que el sistema no acepta decimales.

PRECIO TOTAL PROMEDIO Gs.

3.278.240.000

Luis R. Tafnera P.
Jefe de Control y Seguimiento de Precios

María Cecilia Segura M.
Gerente U.O.C.
I.N.C.



PLANILLA DE COTIZACIONES AL LUNES 24 DE JUNIO DEL 2024

MONEDA	ME/USD.	₡ / ME
DÓLAR ESTADOUNIDENSE	1,0000	7.543,33
YEN JAPONÉS	159,7100	47,23
LIBRA ESTERLINA *	1,2682	9.566,45
FRANCO SUIZO	0,8938	8.439,62
CORONA SUECA	10,4688	720,55
CORONA DANESA	6,9530	1.084,90
CORONA NORUEGA	10,5403	715,67
REAL BRASILEÑO	5,4027	1.396,21
PESO ARGENTINO	909,1250	8,30
DÓLAR CANADIENSE	1,3659	5.522,61
RAND SUDAFRICANO	18,1348	415,96
DERECHOS ESPECIALES DE GIRO (FMI)	1,3169	9.933,81
ONZA DE ORO *	2.327,3300	17.555.818,21
PESO CHILENO	943,3000	8,00
EURO *	1,0727	8.091,73
PESO URUGUAYO	39,2750	192,06
DÓLAR AUSTRALIANO *	0,6655	5.020,09
YUAN RENMINBI DE CHINA	7,2586	1.039,23
DÓLAR DE SINGAPUR	1,3530	5.575,26
BOLIVIANO	6,8565	1.100,17
SOL PERUANO	3,8009	1.984,62
DÓLAR NEOZELANDÉS	0,6124	4.619,54
PESO MEXICANO	18,0063	418,93
PESO COLOMBIANO	4.094,0600	1,84
DÓLAR TAIWANÉS	32,3950	232,85
DIRHAM DE LOS EMIRATOS ÁRABES UNIDOS	3,6725	2.054,00

(*) USD x GBP, DEG, EUR, XAU, AUD.

(**) Moneda Extranjera (ME) | Dólar Americano (USD) | Guaraní (₡)