



*Honorable Cámara de Senadores*

**DICTAMEN JURÍDICO N° 42 /2024.-**

**Para:** Econ. Julio Medina, Director de la Unidad Operativa de Contratación.  
**De:** Abg. Brunella María Antonella Allegretti, Asesora de la Unidad de Operativa de Contratación.  
**Asunto:** Precio Referencial llamado para “Mantenimiento de la Pantalla LED de la Sala de Sesiones de la Honorable Cámara de Senadores”  
**Fecha:** 21 de agosto de 2024.

De la totalidad de los antecedentes proporcionados correspondientes al llamado “Mantenimiento de la Pantalla LED de la Sala de Sesiones de la Honorable Cámara de Senadores”; se procede a realizar el presente dictamen.

**Antecedentes:**

1. Resolución N° 1996 de fecha 28 de mayo de 2024 “POR LA CUAL APRUEBA EL PLIEGO DE BASES Y CONDICIONES Y SE LLAMA A LICITACIÓN DE MENOR CUANTÍA NACIONAL (MCN) PARA MANTENIMIENTO DE LA PANTALLA LED DE LA SALA DE SESIONES DE LA HONORABLE CÁMARA DE SENADORES
2. Planilla de Análisis de Precios Referenciales

**Ítem 1**

- 2.1. Precios de oferentes:**
- a) LA ALPACA S.R.L.
  - b) ZENER
  - c) AV RENTAL

**Marco Legal:**

**Ley N° 7021/2022 de Suministro y Contrataciones Públicas**

Que, en el *Capítulo VI Estudios y requisitos previos a la convocatoria*, establece lo siguiente, en su *Artículo N° 42 “...Estimación de costos. Las instituciones públicas deberán estimar los costos de cada contrato al momento de su planificación a fin de determinar el procedimiento de contratación correspondiente y la afectación específica a sus créditos presupuestarios.*

*Para la estimación de costos de los procedimientos de contratación, las instituciones públicas contemplarán toda suma necesaria que se deba erogar desde el momento de la convocatoria y durante todo el período de vigencia del contrato incluyendo el costo principal, el mantenimiento, las refacciones, los insumos para su operación y funcionamiento, los fletes, los seguros, las comisiones, los costos financieros, los tributos, los derechos, las primas y cualquier otra suma que se deba erogar como consecuencia de la contratación.*

*La estimación de costos se realizará sobre el valor de cada contrato durante todo el período de vigencia, incluidas eventuales prórrogas o ampliaciones. Para el inicio de cualquier procedimiento de contratación, las convocantes deberán contar con los estudios previos, diseños, planos, cálculos, especificaciones*



*Honorable Cámara de Senadores*

*generales y técnicas, debidamente concluidos, con la programación, los presupuestos y demás documentos que se consideren necesarios. Los contratos en los que el diseño sea responsabilidad del contratista y los contratos llave en mano, quedan excluidos de esta obligación...” (sic)*

**Decreto N° 2264/2024 Por el cual se reglamenta la Ley N° 7021 del 9 de diciembre de 2022, "De Suministro y Contrataciones Públicas".**

*Que, en el Capítulo VI De los trámites de los procedimientos de contratación, en la Sección I Estudios y requisitos previos a la convocatoria, establece lo siguiente en su Artículo 54 “... Estimación de costos. La estimación de costos se realiza con el fin de determinar el procedimiento de contratación y la afectación específica de los créditos presupuestarios, conforme con los criterios establecidos en la Ley y las reglamentaciones emitidas por la DNCP, de acuerdo a las políticas emitidas en el marco del Sistema Nacional de Suministro Público.*

*Para la estimación de los costos, las convocantes observarán la información obtenida en los estudios de mercado y en el cálculo del costo del ciclo de vida del suministro público.*

*La DNCP emitirá directrices respecto al formato, construcción y presentación documental de los precios de referencia. Los precios obtenidos para la estimación de costos deberán ser comparables...” (sic)*

**Resolución emitida por la Dirección Nacional de Contrataciones N° 454/2024 “Por la cual se Regula la determinación de precios de precios referenciales y publicidad en los Procedimientos de Contratación en el marco de la Ley 7021/22”.**

*Que, en el Artículo 2°. Publicación de precios de referencia y sus antecedentes. Los Organismos, Entidades Descentralizadas, Sociedades Anónimas con Participación Accionaria Mayoritaria del Estado y Municipalidades deberán publicar al momento de la comunicación de los procedimientos de contratación, los Precios de Referencia de todos los lotes, ítems o sub-ítems que lo componen, independientemente al sistema de adjudicación, acompañando los documentos respaldatorios respectivos y un dictamen firmado por el responsable de la UOC en el que se detalle la metodología utilizada para la obtención de los Precios de Referencia y cualquier otra característica del mercado, de la producción, la comercialización o distribución de bienes y servicios que puedan afectar el precio de referencia “....La publicación de los Precios de Referencia y sus antecedentes es realizada a los fines de brindar mayor transparencia al Sistema de Contrataciones Públicas y no supone verificación ni aprobación por parte de la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas. ...”*

*Que, en el Artículo 3°. Responsabilidad de las convocantes Las Convocantes son exclusivamente responsables del establecimiento de Precios de Referencia razonables tendientes a lograr contrataciones públicas que garanticen los Principios de Economía, Eficacia y Eficiencia, de conformidad a lo dispuesto en el Artículo 38 del Decreto Reglamentario N° 9823/23.*

*Que, en su Anexo “Guía para la elaboración de precios de referencia para los Organismos de la Administración Central del Estado, Entidades Descentralizadas, Sociedades Anónimas en las que el estado sea socio mayoritario y Municipalidades, en las contrataciones reguladas por la Ley N° 7021/22 de Suministro y Contrataciones Públicas establece: “Método para la Elaboración de Precios Referenciales”.*

**Hechos:**

*A fin de la elaboración del análisis de los precios referenciales, el criterio por el cual ha optado esta Unidad Operativa de Contracciones en cuanto al Método de Elaboración de Precios Referenciales es el señalado en la Guía para la elaboración de precios de referencia para los Organismos de la*





## *Honorable Cámara de Senadores*

*Administración central del Estado, Entidades Descentralizadas, Sociedades Anónimas en las que el estado sea socio mayoritario y Municipalidades, en las contrataciones reguladas por la Ley N° 7021/22 de Suministro y Contrataciones Públicas.* emanada de la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas por Resolución N° 454/2024 **"POR LA CUAL SE REGULA LA DETERMINACIÓN DE PRECIOS DE PRECIOS REFERENCIALES Y PUBLICIDAD EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACION EN EL MARCO DE LA LEY 7021/22"**, consistente en la combinación de dos o más opciones para la obtención de precios, la misma consistió en;

### Ítem 1

1. **(opción 4 del método de elaboración)** precios de potenciales oferentes, requeridos a través de cualquier mecanismo que permita contar con la evidencia de la solicitud y su respuesta, tales como fax, correo electrónico, nota u otro medio comprobatorio idóneo: *LA ALPACA S.R.L., ZENER, AV RENTAL*

Para el análisis de precios referenciales se ha utilizado el criterio del precio más bajo entre los precios obtenidos a través de presupuestos de posibles oferentes correspondiente a *LA ALCAPACA S.R.L.*

En cuanto a los métodos no fue posible la utilización de la **(opción 1 del método de elaboración)** precios ofrecidos por empresas al público en general para el bien, obra o servicio requerido por la Convocante portal público de internet (web), la **(opción 2 del método de elaboración)** precios publicados por cámaras, organizaciones, instituciones, organismos del sector público o privado, nacional o internacional y la **(opción 3 método de elaboración)** precios adjudicados por la propia Convocante, o por otros Organismos, Entidades o Municipalidades. La razón es que, no se han encontrado antecedentes que pudieran satisfacer los requerimientos solicitado en la contratación debido a la particularidad del servicio requerido. Por lo tanto, no ha sido factible emplear dichas opciones dentro de los Métodos para la Elaboración de Precios Referenciales.

Cabe mencionar que los precios a los que se llegó son referenciales, es decir sirven al solo efecto de determinar un presupuesto (una presunción de lo que podría costar el servicio), sin embargo, son los competidores (oferentes) quienes finalmente determinan el precio en función a sus propios costos, mercado, competitividad y margen de utilidades, no así la convocante. También es necesario mencionar que los precios de mercado son dinámicos al igual que el dólar, por lo tanto, pueden variar constantemente en función a las condiciones económicas no solo del país, sino también de la región.

De esta forma se busca dar cumplimiento a los Principios de Economía y Eficiencia que debe reglar todo actuar en la Administración Pública, como así también el criterio de Razonabilidad y de acuerdo a la disponibilidad presupuestaria como lo menciona Ley N° 7021/2022 de Suministro y Contrataciones Públicas en concordancia con el Decreto N° 2264/2024 Por el cual se reglamenta la Ley N° 7021 del 9 de diciembre de 2022, "De Suministro y Contrataciones Públicas" y la Resolución emitida por la Dirección Nacional de Contrataciones N° 454/2024

Es mi dictamen, salvo mejor parecer fundado en derecho.



Honorable Cámara de Senadores  
Unidad Operativa de Contrataciones  
MANTENIMIENTO DE PANTALLA LED DE LA SALA DE SESIONES DE LA HONORABLE CÁMARA DE SENADORES  
ANÁLISIS DE PRECIOS REFERENCIALES

| Ítem  | Descripción                                | ADJUDICACIÓN / PRESUPUESTOS |             |             |             |             | Precio Unitario (P) | Cantidad | Precio Total |
|-------|--|-----------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|---------------------|----------|--------------|
|       |  | LA ALPACA S.R.L.            | ZENER       |             | AV RENTAL   |             |                     |          |              |
|       |  |                             | PRESUPUESTO | PRESUPUESTO | PRESUPUESTO | PRESUPUESTO |                     |          |              |
| 1     | Mantenimiento de pantalla led (según EETT) | 46.550.000                  |             | 52.000.000  |             | 150.000.000 | 46.550.000          | 1        | 46.550.000   |
| TOTAL |  |                             |             |             |             |             |                     |          |              |
|       |  |                             |             |             |             |             |                     |          | 46.550.000   |

Preparado por: Araceli Servín  
Fecha: 20/08/2024

CP. Araceli Servín  
Unidad Operativa de Contrataciones  
H. Cámara de Senadores

# LA ALPACA S.R.L.

Representaciones - Sistemas y Servicios

G.R. de Francia N° 2029 - Asunción - Paraguay

Tel.Fax.: (595)(21) 211973 - 0991157040 - 0991932668

E-mail: alpaca@gmail.com

## Presupuesto de mantenimiento

### PANTALLA LED

- Desmontaje de toda la pantalla LED existente, revisión, mantenimiento, prueba de todos los módulos y montaje de vuelta con puesta en funcionamiento. Si se detectan fallas en los módulos, se dará aviso para poder reparar previa autorización del cliente.

**TOTAL**

GS. 28.550.000

### ESTRUCTURA METÁLICA - SOPORTE DE LA PANTALLA LED

- Inspección y revisión de la estructura metálica que soporta a la pantalla LED existente, mantenimiento preventivo, refuerzo de los anclajes, entre otros trabajos.

GS. 18.000.000

**TOTAL**

**GS. 46.550.000**



| MANTENIMIENTO DE PANTALLA LED PARA LA SALA DE SESIONES DE LA HONORABLE CÁMARA DE SENADORES |  |          |                 |              |
|--|--|----------|-----------------|--------------|
| Item   | Especificaciones Tecnicas                          | Cantidad | PRECIO UNITARIO | PRECIO TOTAL |
| 1  | Mantenimiento de pantalla Led (según EETT adjunta) | 1        | 52.000.000      | 52.000.000   |
| TOTAL  |  |          |                 | 52.000.000   |





Asuncion, 10 de Julio de 2024

**PRESUPUESTO N° 748/2024**

| MANTENIMIENTO DE PANTALLA LED PARA LA SALA DE SESIONES DE LA HONORABLE CÁMARA DE SENADORES |  |          |                 |              |
|--|--|----------|-----------------|--------------|
| Item   | Especificaciones Tecnicas                          | Cantidad | PRECIO UNITARIO | PRECIO TOTAL |
| 1  | Mantenimiento de pantalla Led (según EETT adjunta) | 1        | 150.000.000     | 150.000.000  |
| TOTAL  |  |          |                 | 150.000.000  |

| VENTA DE PANTALLA LED PARA LA SALA DE SESIONES DE LA HONORABLE CÁMARA DE SENADORES |   |          |                 |              |
|--|---|----------|-----------------|--------------|
| Item   | Especificaciones Tecnicas                           | Cantidad | PRECIO UNITARIO | PRECIO TOTAL |
| 1  | Pantalla Led 2,6mm 17m2, Escalador VX1000 Nova Star | 1        | 450.000.000     | 450.000.000  |
| TOTAL  |   |          |                 | 450.000.000  |

Este Presupuesto no incluye IVA  
Condiciones de pago: 5 dias contra prestacion de servicio

Atte.

**AV Rental**  
de  
**Hernando González**  
RUC: 2402237-4  
Tel. 0981 211255