



MISIÓN: "Somos una entidad técnica especializada, que por mandato legal regula y supervisa el sector cooperativo; salvaguardando sus intereses a nivel nacional, y contribuyendo al desarrollo sostenible del país"  
VISIÓN: "Ser reconocida como una entidad pública independiente, transparente y confiable, con directivos y funcionarios íntegros y calificados, que utiliza tecnología eficiente e impulsa la estabilidad del sector Cooperativo"

INFORME DE EVALUACION TÉCNICA N° 09/2024

LMC N° 10/2024

"SERVICIO DE CONSULTORÍA PARA ELABORACIÓN DE PLAN ESTRATÉGICO  
INSTITUCIONAL (PEI) 2025-2027 - PLURIANUAL  
ADQUISICION DE BIENES Y/ O SERVICIOS"- ID 445.458

En la ciudad de Asunción, capital de la República del Paraguay, se reúne el Comité de Evaluación conformado por Resolución INCOOP N° 29.328 de fecha 13 de junio de 2024 "Por la cual se constituye el Comité de Evaluación de Ofertas para las convocatorias efectuadas por el Instituto Nacional de Cooperativismo (INCOOP)" y designa Miembros del Comité de Evaluación integrado por las siguientes personas: **Abg. María Estela Vallena Araujo, en representación del Consejo Directivo, Abg. Zara Isabel Rivas Ojeda, de la Dirección Jurídica, Lic. Laura Mercedes González Britez, en representación de la Dirección Administrativa y Financiera,** todos Miembros del Comité de Evaluación; del Instituto Nacional de Cooperativismo.

Los integrantes del Comité se comprometen a la más estricta reserva, sin dar a conocer ninguna información relativa al análisis, aclaración y evaluación de las ofertas, ni sobre la recomendación de la adjudicación, sin antes obtener la resolución de adjudicación del llamado.

El Comité de Evaluación, manifiesta que todo lo actuado se encuadra dentro de lo dispuesto en la Ley N° 7021/22 "De Contrataciones Públicas" y su Decreto Reglamentario N° 2264/24.

Antes de iniciar la evaluación de las ofertas se procede a una reseña de lo acontecido con anterioridad a este acto como ser:

ANTECEDENTES

Se deja constancia que el Pedido de Inicio de Llamado fue realizado según el expediente, Memorándum DP N° 076 /2024, que el llamado se halla incluido en el PAC bajo el N° 445.458 y que el Pliego de Bases y Condiciones (PBC) fue publicado en el Portal de Contrataciones Públicas, dando así cumplimiento a lo dispuesto en la Ley 7021/22 y su Decreto Reglamentario N° 2264/2024.

SISTEMA DE ADJUDICACIÓN

TOTAL- PRESUPUESTO FIJO

APERTURA DE SOBRES

Según Acta de Apertura de Ofertas en sobres cerrados, en fecha 25 de octubre de 2024, se informa que se han presentado en tiempo y forma, al llamado de referencia, los siguientes oferentes:

RUC	OFERENTE	CORREO
353615-7	José Felix Bogado Tabacman	jfbogado@gmail.com
80138578-4	Crysalis SRL	jltala@crysalis.com.py
1588324-8	Ruben Gustavo Cubilla Pereira	rgcubilla@gmail.com

CRITERIOS DE EVALUACIÓN Y REQUISITOS DE CALIFICACIÓN

La evaluación de las ofertas se llevará a cabo en base a la metodología, criterios y parámetros establecidos en el pliego de bases y condiciones

Método de presentación de las ofertas en doble sobre: Las ofertas presentadas en doble sobre se evalúan en dos etapas; primero la propuesta técnica y posteriormente se evaluará la propuesta económica.

El Criterio de Evaluación se basa en el Presupuesto Fijo conforme a lo dispuesto en el artículo 137° del Decreto N° 2264/2024.

ZARA RIVAS

Lic. Laura González  
Coordinadora DAF  
Instituto Nacional de Cooperativismo

Abg. Ma. Estela Vallena A  
Miembro del Consejo Directivo  
Instituto Nacional de Cooperativismo





**MISIÓN:** "Somos una entidad técnica especializada, que por mandato legal regula y supervisa el sector cooperativo; salvaguardando sus intereses a nivel nacional, y contribuyendo al desarrollo sostenible del país"

**VISIÓN:** "Ser reconocida como una entidad pública independiente, transparente y confiable, con directivos y funcionarios íntegros y calificados, que utiliza tecnología eficiente e impulsa la estabilidad del sector Cooperativo"

En este primer informe de evaluación de la propuesta de Oferta Técnica, el Comité de Evaluación de Oferta verifica el cumplimiento de cada oferta respecto al suministro de la documentación de carácter sustancial, eliminándose aquellas que no cumplan con el suministro de dicha documentación o que dicha documentación sea insatisfactoria.

El Comité procede al estudio y análisis de las ofertas presentadas, que posibilite la elaboración del Dictamen con la correspondiente Evaluación Técnica, en esta instancia se limitará a calificar solamente las condiciones técnico-profesionales, conforme a las disposiciones establecidas en los Artículos 54 y 92 de la Ley 7021/22, como así también la Sección IV del Capítulo VI "de Los Trámites en los Procedimientos de Contratación", en sus Artículos 75 al 82 y el artículo 137 del Decreto Reglamentario 2264/2024 y el Pliego de Bases y Condiciones.

Acto seguido, teniendo en cuenta el Decreto Reglamentario 2264/2024, Art. 75 núm. 2, se procede a la verificación preliminar de los documentos sustanciales, conforme al siguiente detalle:

DOCUMENTOS SUSTANCIALES	José Félix Bogado Tabacman	Crysalis SRL	Rubén Gustavo Cubilla Pereira
	Criterio Cumple / No Cumple		
Formulario de Oferta Técnica	No Cumple	Cumple	Cumple
Personas Físicas			
Fotocopia simple de la Cédula de Identidad del firmante de la oferta	Cumple	No Aplica	Cumple
Constancia de inscripción en el Registro Único de Contribuyentes - RUC	Cumple	No Aplica	Cumple
En el caso que suscriba la oferta otra persona en su representación, deberá acompañar una fotocopia simple de su cédula de identidad y una fotocopia simple del poder suficiente otorgado por Escritura Pública para presentar la oferta y representarlo en los actos de la licitación. No es necesario que el poder esté inscripto en el Registro de Poderes	No Aplica	No Aplica	No Aplica
Personas Jurídicas			
Fotocopia simple de los documentos que acrediten la existencia legal de la persona jurídica tales como la Escritura Pública de Constitución y protocolización de los Estatutos Sociales. Los estatutos deberán estar inscriptos en la Sección Personas Jurídicas de la Dirección de Registros Públicos.	No Aplica	Cumple	No Aplica
Constancia de inscripción en el Registro Único de Contribuyentes.	No Aplica	Cumple	No Aplica
Fotocopia simple de los documentos que acrediten las facultades del firmante de la oferta para comprometer al oferente. Estos documentos pueden consistir en: un poder suficiente otorgado por Escritura Pública (no es necesario que esté inscripto en el Registro de Poderes); o los documentos societarios que justifiquen la representación del firmante, tales como las actas de asamblea y de directorio en el caso de las sociedades anónima	No Aplica	No Aplica	No Aplica

Examinadas las documentaciones sustanciales del oferente **José Félix Bogado Tabacman**, se pudo observar que el mismo presentó el Formulario de Oferta N° 10 que menciona en el inc. a) Hemos examinado y no tenemos objeción alguna a las condiciones de este procedimiento de contratación directa, incluyendo las adendas publicadas, el presente llamado no es una contratación abierta y fue advertido que el mencionado Formulario de Oferta no Aplica al presente llamado. En el Sistema de Información de las Contrataciones Públicas (SICP), se encuentra el Formulario de Oferta como documento Sustancial a ser presentado ante la Convocante; en este contexto es oportuno aclarar que se realizó consulta referente al Formulario correcto a ser presentado en fecha 22 de octubre del corriente año, conforme al siguiente detalle:

ZARA RIVAS

Lic. Laura González  
Coordinadora DAF  
Instituto Nacional de Cooperativismo

Abg. Ma. Estela Vallena A.  
Miembro del Consejo Directivo  
Instituto Nacional de Cooperativismo





MISIÓN: "Somos una entidad técnica especializada, que por mandato legal regula y supervisa el sector cooperativo; salvaguardando sus intereses a nivel nacional, y contribuyendo al desarrollo sostenible del país"

VISIÓN: "Ser reconocida como una entidad pública independiente, transparente y confiable, con directivos y funcionarios íntegros y calificados, que utiliza tecnología eficiente e impulsa la estabilidad del sector Cooperativo"

Formulario de Oferta Técnica

Nro. de Consulta: 3

Consulta

Fecha de Consulta: 22-10-2024

Consulta:

Confirmar cuál es el Formulario de Oferta Técnica a utilizar para responder a este llamado según lo siguiente: i) Formulario 10 - Oferta Técnica, que se encuentra en el paquete PBC Consultoría PEI Final de fecha 18 de octubre que hace referencia en su primer párrafo al "procedimiento de contratación directa de referencia" que no es la modalidad de este llamado, o, ii) al Formulario de Oferta que se descarga en el botón de Datos de la Convocatoria/Formulario de Ofertas.

Respuesta - 22-10-2024

Fecha de Respuesta: 22-10-2024

Respuesta:

Estimado oferente, utilizar el formulario que se descarga del SICP

Por lo expuesto, este Comité en uso de sus atribuciones legales y administrativas, dictamina sobre la oferta del oferente **José Félix Bogado Tabacman**, que la misma al no presentar la Oferta en el formulario conforme al modelo indicado, y siendo este un requisito sustancial, el mismo no cumple con los requisitos sustanciales establecidos en el Pliego de Bases y Condiciones (PBC), por consiguiente, es una **"OFERTA DESCALIFICADA"**.

Examinadas las documentaciones sustanciales de los oferentes **Crysalis S.R.L. y Rubén Gustavo Cubilla Pereira**, los mismos cumplen con los requisitos establecidos en el Pliego de Bases y Condiciones (PBC), por consiguiente, son unas **"OFERTAS EVALUABLES"**.

**CALIFICACIÓN LEGAL. PROHIBICIONES DE LOS INCS. A), B), D), H) DEL ARTÍCULO 21 – LEY 7021/22**

Se verificó en las constancias de ser o no funcionario/a público/a, a los efectos de constatar si se encuentran o no registrados como funcionarios públicos, para el efecto, se resume el Reporte emitido por el Ministerio de Economía y Finanzas en el siguiente cuadro:

OFERENTE	NOMBRE Y APELLIDO	EN CALIDAD DE	C.I.	FUNCIONARIO PÚBLICO
CRYSLIS S.R.L.	Jorge Luis Talavera Melgarejo	Socio - Director	394.014	NO
	Carmen Diana von Barga Talavera	Socio - Director	1.223.987	NO
Rubén Gustavo Cubilla Pereira	Rubén Gustavo Cubilla Pereira	Consultor	1.588.324	NO

Con relación a los firmantes de la Oferta, y sus representantes legales se pudo constatar en el reporte emitido por el Ministerio de Economía y Finanzas que los mismos no se encuentran registrados como funcionarios públicos, por lo que no se encuentran comprendidos en las prohibiciones establecidas en el inc. d) del Art. 21 de la Ley 7021/2022.

Conforme al análisis realizado precedentemente, se acredita que los oferentes, NO se encuentran comprendidos en las prohibiciones establecidas en el Art. 21, incisos "a", "b", "c" y "h" de la Ley 7021/22.

El detalle y las actuaciones correspondientes obran en el legajo del llamado, que forma parte del presente informe.





**MISIÓN:** "Somos una entidad técnica especializada, que por mandato legal regula y supervisa el sector cooperativo; salvaguardando sus intereses a nivel nacional, y contribuyendo al desarrollo sostenible del país"

**VISIÓN:** "Ser reconocida como una entidad pública independiente, transparente y confiable, con directivos y funcionarios íntegros y calificados, que utiliza tecnología eficiente e impulsa la estabilidad del sector Cooperativo"

**ANÁLISIS del Artículo 21 de la Ley 7021/22 De Suministros y Contrataciones Públicas, Prohibiciones y limitaciones para presentar propuestas y contratar. Inc. "Q" que define "...las personas físicas o jurídicas que se encuentren en mora como deudores del fisco, seguridad social u otras obligaciones de carácter laboral...",** se indica que en esta etapa de evaluación técnica solamente se verifica la presentación del Certificado de Cumplimiento Tributario, por tanto se puede concluir que:

Los Oferentes **Crysalis S.R.L. y Rubén Gustavo Cubilla Pereira** presentaron el **Certificado de Cumplimiento Tributario**, dando cumplimiento a la exigencia dispuesta en el artículo 21° inc. q) correspondiente a esta etapa de evaluación técnica. -----

#### ORIGEN NACIONAL

Se deja constancia, que los oferentes **Crysalis S.R.L. y Rubén Gustavo Cubilla Pereira** no han presentado el Certificado de Producto y Empleo Nacional, emitido por el MIC, establecido en el PBC.-----

**Prosiguiendo con la evaluación se procede al análisis según se detalla:**

#### DOCUMENTOS NO SUSTANCIALES

DOCUMENTOS ADICIONALES	Crysalis SRL	Rubén Gustavo Cubilla Pereira
	Criterio Cumple / No Cumple	Criterio Cumple / No Cumple
Certificado de Producto y Empleo Nacional, emitido por el MIC, en caso de contar. Deberá ser presentado en el Sobre N° 1 – Propuesta Técnica	No Presenta	No Presenta
Certificado de Cumplimiento Tributario. Deberá ser presentado en el Sobre N° 1 – Propuesta Técnica	Cumple	Cumple
Patente comercial del municipio en donde esté asentado el establecimiento del oferente. Deberá ser presentado en el Sobre N° 1 – Propuesta Técnica	No Presenta	No Presenta
Declaración Jurada de "Declaración de Personas", de conformidad con el formulario estándar - Sección Formularios. Deberá ser presentado en el Sobre N° 1 – Propuesta Técnica	Cumple	Cumple
El currículo del oferente, —presentación del consultor— incluyendo un breve relato de la trayectoria donde se haga constar: formación académica y su experiencia específica, en instituciones públicas y/o privadas y/o con Organismos Internacionales para las cuales ha trabajado, los años de trabajo y tareas desarrolladas, . Ver Formulario N° 9. EL curriculum debe ir acompañado de cada uno de los documentos respaldatorios. Deberá ser presentado en el Sobre N° 1 – Propuesta Técnica	Cumple	Cumple

#### CAPACIDAD TÉCNICA

ÍNDICES- CAPACIDAD TÉCNICA	Crysalis SRL	Ruben Gustavo Cubilla Pereira
	Criterio Cumple / No Cumple	Criterio Cumple / No Cumple
LA CAPACIDAD TÉCNICA SE ENCUENTRA ESTABLECIDA EN LOS TDR DEL PRESENTE DOCUMENTO.	Cumple	Cumple
Los siguientes documentos serán los considerados para la evaluación del presente criterio:		
REQUISITOS DOCUMENTALES	Criterio Presenta / No Presenta	Criterio Presenta / No Presenta
a) Copia simple de títulos, constancias o certificados que acrediten la formación académica	Presenta	Presenta
b) Copia simple de contratos, constancias, resoluciones, certificados que acrediten su experiencia	Presenta	Presenta
c) Curriculum Vitae actualizado del personal propuesto	Presenta	Presenta
d) Declaración Jurada del personal propuesto	Presenta	Presenta

ZARA RIVAS

Lic. Laura González

Abg. Ma. Estela Vallenar



**MISIÓN:** "Somos una entidad técnica especializada, que por mandato legal regula y supervisa el sector cooperativo; salvaguardando sus intereses a nivel nacional, y contribuyendo al desarrollo sostenible del país"

**VISIÓN:** "Ser reconocida como una entidad pública independiente, transparente y confiable, con directivos y funcionarios íntegros y calificados, que utiliza tecnología eficiente e impulsa la estabilidad del sector Cooperativo"

EXPERIENCIA REQUERIDA

ÍNDICES- EXPERIENCIA	Crysalis SRL	Ruben Gustavo Cubilla Pereira
	Criterio Cumple / No Cumple	Criterio Cumple / No Cumple
LA EXPERIENCIA REQUERIDA SE ENCUENTRA ESTABLECIDA EN LOS TDR DEL PRESENTE DOCUMENTO.		
A) Experiencia comprobada en planificación.	Cumple	Cumple
B) Conocimientos en planificación estratégica y operativa.	Cumple	Cumple
C) Habilidades para la capacitación y desarrollo de capacidades.	Cumple	Cumple
D) Capacidad para fomentar la articulación entre diferentes niveles de planificación de corto, mediano y largo plazo.	Cumple	Cumple
REQUISITOS DOCUMENTALES		PUNTOS 35
1- FORMACIÓN ACADÉMICA DE LOS CONSULTORES: La puntuación de la Formación académica es acumulable, se otorga el puntaje equivalente a la última formación académica declarada conforme a los requerimientos del perfil.	Crysalis SRL	Ruben Gustavo Cubilla Pereira
1.1 Todos los consultores propuestos deben poseer título de grado universitario en Ciencias Administrativas o Ciencias Sociales. Se dará 10 puntos por la acreditación de ello.	10	10
1.2 Especialización o Maestría en alguna disciplina relacionada con el objeto del servicio, tales como: Planificación estratégica, Administración de Empresas, Sistemas de Gestión de Calidad, Gestión Ambiental, Gestión Pública, Gestión en Transparencia y Rendición de Cuentas, Gestión de Riesgo, por parte de los consultores propuestos. Por título de especialización se otorgará 10 puntos, por título de maestría se otorgará 15 puntos.	25	10
Puntos:	35	20
2- EXPERIENCIA PROFESIONAL DE LOS CONSULTORES: Los consultores propuestos deberán demostrar buen conocimiento de la realidad del sector público, a través de trabajos profesionales desarrollados para las instituciones públicas/instituciones privadas en los últimos 7 años, en las áreas de planificación institucional y/o sectorial /territorial, y/o rediseño de procesos, y/o de sistemas de gestión de calidad.		PUNTOS 40
2.1 Experiencia Profesional Indirecta: Se requiere demostrar un mínimo de 10 años a partir de la obtención del título profesional. (no puntúa)	40	40
3- OTROS FACTORES		PUNTOS 25
3.1 Experiencia de/ del consultor/es en servicio de asesoría, capacitación o asistencia técnica gubernamentales y/o empresariales.	25	25
Evaluación de la propuesta técnica: Aquel consultor que resulte con un puntaje inferior a 50 puntos en su Evaluación Técnica, será descalificado.		
PUNTOS PONDERACION 100	100	85
PUNTAJE MAXIMO PONDERADO 50		

ZARA RIVAS

Lic. Laura González  
Coordinadora DAF  
Instituto Nacional de Cooperativismo

Abg. Ma. Estela Vallena A.  
Miembro del Consejo Directivo  
Instituto Nacional de Cooperativismo





**MISIÓN:** "Somos una entidad técnica especializada, que por mandato legal regula y supervisa el sector cooperativo; salvaguardando sus intereses a nivel nacional, y contribuyendo al desarrollo sostenible del país"

**VISIÓN:** "Ser reconocida como una entidad pública independiente, transparente y confiable, con directivos y funcionarios íntegros y calificados, que utiliza tecnología eficiente e impulsa la estabilidad del sector Cooperativo"

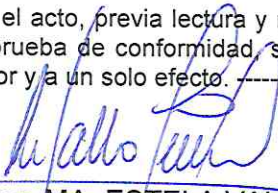
## CONCLUSIÓN Y RECOMENDACIÓN:

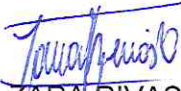
Se trae a colación lo dispuesto en el Art. 75, ... "Núm. 2 del Decreto Reglamentario N.º 2264/2024: Núm. 2.2 Método de presentación de las ofertas en doble sobre: Las ofertas presentadas en doble sobre se evaluarán en dos etapas; primero la propuesta técnica y posteriormente la propuesta económica. Cuando se constate la ausencia de uno de los sobres, o que ambas ofertas se hubieran presentado en un mismo sobre, la oferta deberá ser descalificada. 2.2.1 Evaluación de la propuesta técnica: 2.2.1.1 Se verificará el cumplimiento de cada oferta respecto al suministro de la documentación de carácter sustancial, eliminándose aquellas que no cumplan con el suministro de dicha documentación o que dicha documentación sea insatisfactoria. 2.2.1.2 Las ofertas que cumplan con lo señalado en el numeral que antecede, de conformidad al sistema de adjudicación adoptado, serán evaluadas en detalle para verificar su cumplimiento con otros requisitos de la licitación. 2.2.1.3 Una vez finalizada la evaluación de la oferta técnica, la autoridad competente de la convocante emitirá una resolución que determine el resultado de dicha evaluación. La notificación se realizará a través del SICP y será considerada como el acto público de notificación a todos los interesados, la cual sustituye a la notificación personal. Los participantes se considerarán notificados en la fecha de publicación en el referido sistema. 2.2.1.4 Se indicará expresamente que los sobres con las ofertas de precio que no hayan superado el análisis técnico, serán devueltos sin abrir después de la adjudicación. 2.2.1.5 Una vez publicado el resultado de la evaluación técnica, la convocante informará a través del SICP el día y hora fijados para la apertura de las ofertas económicas de aquellas firmas que hayan superado el análisis técnico. La fijación de la fecha y hora deberá contemplar el plazo establecido en la normativa para la interposición del recurso de protesta, en caso contrario, la convocante deberá cancelar el procedimiento de contratación. La impugnación contra el resultado de la evaluación técnica tendrá efectos suspensivos respecto a la apertura de la oferta de precios. Los encargados de evaluar las ofertas no tendrán acceso al contenido del sobre que contenga la oferta económica hasta que se haya realizado la apertura del mismo, en acto público..." y el artículo 137.- **Criterios de evaluación.** En la elaboración de las bases de la contratación, deberán incluirse criterios a ser utilizados en la evaluación de las ofertas, que estarán basados en uno de los siguientes modelos de selección: a)... b)... c) Presupuesto fijo: será utilizado cuando el oferente cuente con un presupuesto fijo determinado, por lo que el procedimiento de selección se limitará a calificar solamente las condiciones técnico-profesionales. -----

En cumplimiento al numeral 2.2.1.4 del artículo 75º del Decreto 2264/2024 se deberá devolver el sobre económico sin abrir, al Oferente **José Félix Bogado Tabacman**, teniendo en cuenta que su Oferta fue descalificada. ----

Considerando las disposiciones legales que rigen la materia, el Pliego de Bases y Condiciones y las ofertas analizadas en párrafos anteriores, se concluye que las ofertas técnicas de los oferentes **Crysalis S.R.L. y Rubén Gustavo Cubilla Pereira**, han cumplido con la presentación de la totalidad de documentos solicitados en el Pliego de Bases y Condiciones y alcanzaron el puntaje mínimo asignado al perfil del consultor (80%), por consiguiente, las ofertas técnicas presentadas por los oferentes mencionados son consideradas "**OFERTAS CALIFICABLES**", quedando pendiente la adjudicación a las resultas de la apertura de la Oferta Económica, que conforme a las especificaciones contenidas en el Pliego de Bases y Condiciones: Será adjudicado el /la que obtenga el mayor puntaje de la mencionada calificación y su propuesta económica no sea distinto al Presupuesto Fijo establecido por la convocante. -----

Finalizado el acto, previa lectura y ratificación de su contenido, siendo las 11:35 horas del día 30 de octubre del 2024, en prueba de conformidad, suscriben el presente Dictamen los abajo firmantes en dos ejemplares de un mismo tenor y a un solo efecto. -----

  
Abg. MA. ESTELA VALLENA  
Miembro del C.E.O.  
Representante Consejo Directivo

  
Abg. ZARA RIVAS O  
Miembro del C.E.O.  
Representante Dirección Jurídica

  
Lic. LAURA GONZALEZ B  
Miembro del C.E.O.  
Representante Dirección Administrativa Financiera