

Asunción, 25 de noviembre de 2024.

**LICITACIÓN DE MENOR CUANTÍA NACIONAL PAC
PRIORITARIO 05/25 "ADQUISICIÓN DE SANITARIOS
PORTÁTILES - CONTRATO ABIERTO - PLURIANUAL - AD
REFERÉNDUM" ID 457766**

**DICTAMEN EN RELACIÓN A LA METODOLOGÍA UTILIZADA PARA LA
OBTENCIÓN DE LOS PRECIOS DE REFERENCIA**

En **vista** a que el Artículo 42 de la **Ley N° 7021/22 "DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS"** establece "Las instituciones públicas deberán estimar los costos de cada contrato al momento de su planificación a fin de determinar el procedimiento de contratación correspondiente y la afectación específica a sus créditos presupuestarios" y en este sentido, el **Decreto N° 2264/24 «POR EL CUAL SE REGLAMENTA LA LEY 7021 DEL 09 DE DICIEMBRE DE 2022, "DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS"»** establece en su Artículo 54 que "La estimación de costos se realiza con el fin de determinar el procedimiento de contratación y la afectación específica de los créditos presupuestarios, conforme con los criterios establecidos en la Ley y las reglamentaciones emitidas por la DNCP, de acuerdo a las políticas emitidas en el marco del Sistema Nacional de Suministro Público. Para la estimación de los costos, las convocantes observarán la información obtenida en los estudios de mercado y en el cálculo del costo del ciclo de vida del suministro público. La DNCP emitirá directrices respecto al formato, construcción y presentación documental de los precios de referencia. Los precios obtenidos para la estimación de costos deberán ser comparables." y en consideración a que la **Resolución DNCP N° 454/2024 "POR LA CUAL SE REGULA LA DETERMINACIÓN DE PRECIOS REFERENCIALES Y SU PUBLICIDAD EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN EN EL MARCO DE LA LEY N° 7021/22"** indica por medio de su Artículo 2 que "Los Organismos, Entidades Descentralizadas, Sociedades Anónimas con Participación Accionaria Mayoritaria del Estado y Municipalidades deberán publicar al momento de la comunicación de los procedimientos de contratación, los Precios de Referencia de todos los lotes, ítems y sub-ítems que lo componen, independientemente al sistema de adjudicación, acompañado de los documentos respaldatorios respectivos y un dictamen firmado por el responsable de la UOC en el que se detalle la metodología utilizada para la obtención de los Precios de Referencia y cualquier otra característica del mercado, de la producción, la comercialización o distribución de bienes y servicios que puedan afectar el precio de referencia", y en su Anexo «GUÍA PARA LA ELABORACIÓN DE PRECIOS DE REFERENCIA PARA LOS ORGANISMOS DE LA ADMINISTRACIÓN CENTRAL DEL ESTADO, ENTIDADES DESCENTRALIZADAS, SOCIEDADES ANÓNIMAS EN LAS QUE EL ESTADO SEA SOCIO MAYORITARIO Y MUNICIPALIDADES, EN LAS CONTRATACIONES REGULADAS POR LA LEY N° 7021/22 "DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS"»

Elaboración:

Visto Bueno:

Lic. Liz Fátima Insfrán,
Directora de la Unidad
Operativa de Contrataciones:

Alonso y Testanova
Cuarto Piso – Torre Sur
Teléfono: 595 21 424460
Fax: 595 21 424572
Interno: 2964

Correo electrónico: uoc.programacion@gmail.com

aclara que "Excepcionalmente, si por la complejidad, especialidad o particularidad de la contratación no resultare posible alcanzar la cantidad de 3 (tres) fuentes requeridas para la obtención de precios, la convocante podrá adoptar el mecanismo que considere apropiado para obtener los Precios de Referencia, en cuyo caso tal situación deberá ser suficientemente fundada en el Dictamen firmado por el Responsable de la UOC en el que se detalle la metodología utilizada para la obtención de los Precios de Referencia", ajustándose a la normativa vigente, **esta Unidad Operativa de Contrataciones informa sobre:**

1. La fuente de información, que:

Para la conformación de los precios referenciales, nos hemos servido de:

"1. Precios ofrecidos por empresas al público en general para el bien, obra o servicio requerido por la Convocante, ya sea que tales ofertas hayan sido realizadas en un portal público de internet, o a través de publicaciones periodísticas, revistas u otro medio comprobatorio idóneo.

2. Precios publicados por cámaras, organizaciones, instituciones, organismos del sector público o privado, nacional o internacional, que puedan ser verificados en revistas, páginas web, catálogos, u otros documentos, respecto de bienes, servicios u obras similares o idénticos a lo solicitado."

Cabe resaltar que, sirviéndose de la información obtenida de las fuentes mencionadas precedentemente, esta Dirección fijará su precio de referencia, atendiendo a los principios de economía, eficacia, eficiencia, razonabilidad, transparencia y publicidad, contemplados en Artículo 4 de la Ley N° 7021/22 "De Suministro y Contrataciones Públicas".

2. El procedimiento para la conformación de Precios de Referencia, que:

En consideración a que el área solicitante, independientemente de su calidad de administrador de contrato o no, se constituye en la Dependencia Técnica con la correspondiente capacidad para elaborar el sondeo de precios de referencia tomando como base sus necesidades y considerando las características e incidencias del mercado que pueden afectar el precio de referencia, esta Unidad Operativa de Contrataciones se compone en la instancia operativa que vela por el cumplimiento del marco legal establecido, por lo que este Dictamen exhibe un parecer sobre la aplicación de la Guía de Elaboración de Precios de Referencia.

En ese sentido, se ha realizado un análisis del cumplimiento de las formalidades administrativas y legales que se encuentran establecidas en el Anexo de la Resolución DNCP N° 454/2024 "Por la cual se regula la determinación de Precios Referenciales y su publicidad en los procedimientos de Contratación en el marco de la Ley N° 7021/22".

En relación a las diligencias propias del proceso de elaboración de la Planilla de Precios de Referencia, es menester explicar que:

Elaboración:

Visto Bueno:

Lic. Liz Fátima Insfrán,
Directora de la Unidad
Operativa de Contrataciones:

Alonso y Testanova

Cuarto Piso – Torre Sur

Teléfono: 595 21 424460

Fax: 595 21 424572

Interno: 2964

Correo electrónico: uoc.programacion@gmail.com

➤ Fueron consideradas las diligencias llevadas a cabo en marco de la elaboración de precios referenciales del llamado a Licitación de Menor Cuantía Nacional PAC 72/2024 "ADQUISICIÓN DE SANITARIOS PORTÁTILES - CONTRATO ABIERTO - PLURIANUAL - AD REFERÉNDUM" con ID 452615, declarado desierto por Resolución de la Corte Suprema de Justicia S2 N° 346 de fecha 22 de octubre de 2024, en consideración a que el presente llamado corresponde íntegramente a lo solicitado por el referido proceso licitatorio. Fue obtenido:

- Precio ofertado a esta Convocante por la empresa **DISAL PARAGUAY S.A.** en marco del llamado con **ID 392892**, correspondiente a la **fuerce de información nro. 2**;

- Precio disponible en la página web de la empresa **SYOPAR S.A.**, correspondiente a la **fuerce de información nro. 1**.

➤ Asimismo, se procedió a la verificación y carga del precio ofertado por la empresa **T-MAX PARAGUAY S.A.** en marco del llamado con **ID 452615**, correspondientes a la **fuerce de información nro. 2**.

➤ El ámbito técnico otorgó su visto bueno al precio referencial conformado a través del promedio de la totalidad de precios obtenidos, en consideración a la razonable comparabilidad entre los mismos.

Es importante destacar que el establecimiento del precio referencial es un proceso complejo que debe comprender la mayor cantidad de variables posibles — desde evitar precios sobrestimados hasta precios irrisorios o temerarios — y que la conformación del precio referencial de cada ítem es responsabilidad conjunta de la Unidad Operativa de Contrataciones — que ostenta la crucial responsabilidad de corroborar meticulosamente los datos a ser utilizados y configurar la planilla de precios — y del ámbito técnico — pues se constituye en la Dependencia con personal competente que posee conocimiento suficiente en el área para la determinación de los precios a ser utilizados y para el análisis a fin de verificar que los mismos se asienten dentro de los parámetros de un mercado real —.

Es así que el presente Dictamen es uno de los tantos instrumentos — junto al precio ofertado y sus aclaraciones, composición de precios, entre otros — que tiene el evaluador a su disposición para analizar la viabilidad de los precios ofertados; efectivamente, el proceso de evaluación de ofertas es realizado a través de facultades altamente regladas, siendo el análisis de los precios ofertados una de las pocas facultades discrecionales, pues no es limitada a una cuestión aritmética, sino que es consagrada por la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas teniendo en cuenta que *"El análisis de los precios, con esta metodología, será aplicado a cada ítem, rubro o partida que componga la oferta y en cada caso deberá ser debidamente fundada la decisión adoptada por la Convocante en el ejercicio de su facultad discrecional"*; esperando que el presente sondeo de mercado sea considerado a los efectos de tomar la decisión final, conforme a las justificaciones y

Elaboración:

Visto Bueno:

Lic. Liz Fátima Insfrán,
Directora de la Unidad
Operativa de Contrataciones:

Alonso y Testanova
Cuarto Piso – Torre Sur
Teléfono: 595 21 424460
Fax: 595 21 424572
Interno: 2964

Correo electrónico: uoc.programacion@gmail.com

argumentaciones pertinentes, encontrándose los evaluadores facultados a definir conforme a su entender y la documentación puesta a su disposición.

En vista a lo expuesto, cabe aclarar que para la obtención del precio referencial se han respetado los principios establecidos en el Art. 4º de la Ley N° 7021/22 “De Suministro y Contrataciones Públicas” — Economía, Eficacia y Eficiencia, Razonabilidad, Valor por Dinero —, es decir, garantizando la optimización de los recursos públicos en la satisfacción de necesidades de la Institución y de la ciudadanía, empleándolos de manera razonable en términos cuantitativos y cualitativos, asegurando al Estado paraguayo las mejores condiciones, la obtención de los mejores resultados y el logro de las metas propuestas.

Se constata la existencia de fuentes fehacientes consultadas en marco de la conformación del Precio Unitario Referencial de cada ítem solicitado, obtenido por medios propiamente comprobables. En vista a esto y en atención al principio de Transparencia y Publicidad — establecido en el Art. 4º de la Ley N° 7021/22 “De Suministro y Contrataciones Públicas” —, se adjunta al presente Dictamen los correspondientes antecedentes — Evidencia Documentada — de las diligencias realizadas en relación a la obtención de cada precio.

3. El Precio de Referencia, que:

Teniendo en cuenta que el **Monto Global Estimado** para este llamado es de **G. 36.000.000** (guaraníes treinta y seis millones), se concluye un **precio unitario referencial** de **G. 4.956.667** (guaraníes cuatro millones novecientos cincuenta y seis mil seiscientos sesenta y siete) y, por tanto, un precio referencial por

- ❖ **Cantidad Mínima** de **G. 14.870.001** (guaraníes catorce millones ochocientos setenta mil uno);
- ❖ **Cantidad Máxima** de **G. 29.740.002** (guaraníes veintinueve millones setecientos cuarenta mil dos).

Asimismo, cabe mencionar que la modalidad de Contrato Abierto permite múltiples variables de ejecución contractual; esto implica que los ítems solicitados en la contratación pueden ser requeridos durante su ejecución en cualquier cantidad establecida a tal fin.

Elaboración:

Visto Bueno:

Operativa de Contrataciones:

Alonso y Testanova

Cuarto Piso – Torre Sur

Teléfono: 595 21 424460

Fax: 595 21 424572

Interno: 2964


Correo electrónico: uoc.programacion@gmail.com

CUADRO COMPARATIVO DE OFERTAS

CONTRATACIÓN DIRECTA - PAC N°11/2021 "ADQUISICIÓN DE SANITARIOS PORTÁTILES Y CONTRATACIÓN DE SERVICIO DE LIMPIEZA Y DESAGOTE DE TANQUE DE SANITARIO PORTÁTIL - CONTRATO ABIERTO - PLURIANUAL - S.B.E. - SEGUNDO LLAMADO" ID 392.892

COTEJIN ADQUISICIÓN DE SANITARIO PORTÁTIL													
Ítem	Código Catálogo	Descripción del Bien	Unidad de Medida	Presen- tación	Precio Unitario Referencial	Cantidad Mínima	Cantidad Máxima	Oferente	Marca	Proceden- cia	Precio unitario (IVA incluido)	Precio total	% de Variación con respecto al Precio Referencial Unitario
1	30201705-9999	ADQUISICIÓN DE SANITARIO PORTÁTIL	Unidad	UNIDAD	6.082.333	3	6	T-MAX S.A.	SYOPAR	PARAGUAY	5.485.000	32.910.000	-9,82%
1	30201705-9999	ADQUISICIÓN DE SANITARIO PORTÁTIL	Unidad	UNIDAD	6.082.333	3	6	DISAL PARAGUAY S.A	FIVE PEAKS	USA	5.500.000	33.000.000	-9,57%

COTEJIN 2° SERVICIO DE LIMPIEZA Y DESAGOTE DE TANQUE DE SANITARIO PORTÁTIL - Contrato Abierto- Monto Mínimo: 23.000.000 y Monto Máximo: 108.000.000														
Ítem	Código Catálogo	Descripción del Bien	Unidad de Medida	Presen- tación	Precio Unitario Referencial	Cantidad	Oferente	Monto Mínimo	Monto Máximo	Marca	Procedencia	Precio unitario (IVA incluido)	Precio total	% de Variación con respecto al Precio Referencial Unitario
1	76111501-002	SERVICIO DE LIMPIEZA Y DESAGOTE DE TANQUE DE SANITARIO PORTÁTIL	Unidad	EVENTO	132.333	1	DISAL PARAGUAY S.A.			DISAL	PARAGUAY	127.500	127.500	-3,655%



Lidia Soledad FUNES IBARRA

Corte Suprema de Justicia

COMITÉ DE EVALUACIÓN DE OFERTAS



T-Max S.A.
Importaciones, Exportaciones, Representaciones

Licitación: 452615 - ADQUISICIÓN DE SANITARIOS PORTÁTILES - CONTRATO ABIERTO - PLURIANUAL - AD REFERÉNDUM

Grupo 1 - ADQUISICIÓN DE SANITARIOS PORTÁTILES				Contrato Abierto: Por Cantidad, Abastecimiento Simultaneo: No				
Ítem	Código Catálogo	Descripción	Atributos	Cantidad	Monto	Precio Unitario (IVA Incluido)	Precio Total	Características
1	30201706-9999	ADQUISICIÓN DE SANITARIOS PORTÁTILES	unidad de medida: Un dad presentación: EVENTC	mínimo: 3 máximo: 6		5.000.000	30.000.000	marca: Syopar fabricante: Syopar procedencia: Paraguay
						Total por Grupo:	30.000.000	

Total General Calculado:	30.000.000
--------------------------	------------



FRANCISCO SOLIS M.
T-Max S.A.
Importaciones, Exportaciones y Representaciones

FRANCISCO SOLIS-MEDINA
T-MAX S.A.
REPRESENTANTE LEGAL
Asunción/ 10 de octubre de 2.024



FRANCISCO SOLIS
T-Max S.A.
Importaciones, Exportaciones y Representaciones

Capitán Rivarola 866 c/ Teodoro S. Mongelos
Tel.: (021) 211.813 - Cel. 0981 416.075 - E-mail: t-max_sa@hotmail.com

05

