



MISIÓN

Organismo Constitucional de Control Gubernamental,
que fiscaliza y protege el Patrimonio Público, en beneficio
de la sociedad.

Nota CGR/DOC N° 028/25

Asunción, 27 de marzo de 2025.-

Ref.: Contestación a observaciones de la DNCP

Señor

DR. AGUSTIN ENCINA PEREZ. Director Nacional
Dirección Nacional de Contrataciones Públicas (DNCP)

Me dirijo a usted con relación a las observaciones realizadas al llamado con **ID N° 458 617 “MANTENIMIENTO DE ACONDICIONADORES DE AIRE”**.

Tema: CONDICIONES EN CUANTO A LA CAPACIDAD TECNICA.

Sección: Requisitos de Participación y Criterios de Evaluación

Situación: El requisito podría resultar limitante/excluyente

Descripción: Verificado el PBC/Carta de invitación, observamos que el criterio respecto a la capacidad técnica podría resultar limitante/excluyente.

Comentario: Deberá contar con 4 (cuatro) profesionales, de los cuales como mínimo, 1 de ellos sea Ingeniero electromecánico y 3 (tres) técnicos certificados en Mantenimiento y Reparación de Equipos Acondicionadores de Aire, con un año de experiencia como mínimo y las certificaciones pertinentes. Al respecto se aclara que los técnicos certificados pueden ser reemplazados por Ingenieros electromecánicos.

Con relación al aspecto observado:

Este requisito dentro del pliego se debe a varios factores, la primera es el tipo y la cantidad de equipos acondicionadores de aire, con que cuenta la CGR, en las distintas oficinas, que requieren constantemente de un chequeo, reparación o mantenimiento ya que debemos cuidar el bienestar y la seguridad de las personas que usufructúan a diario los equipos.

En un mundo cada vez más dependiente de sistemas de refrigeración y aire acondicionado eficientes, contar con técnicos especializados, consideramos que es fundamental para garantizar el óptimo funcionamiento de nuestros equipos.

Consideramos importante destacar que la ley confiere a las Unidades Operativas de Contratación la libertad de elaborar su propio PBC para cada convocatoria en atención a las necesidades existentes en la institución, con el fin de asegurar la contratación de servicios confiables; es decir, la elaboración del Pliego de Bases y Condiciones, constituye una atribución discrecional de la Convocante, y solamente se ve limitada por la imposibilidad de establecer condiciones o requisitos que resulten innecesariamente limitativas a la participación o que no sean técnicamente indispensables.

Conforme se puede observar el requisito exigido por la Convocante, es a modo de resguardar los bienes de la Institución; pues, la misma tiene la obligación de efectuar la contratación de servicios dentro de un marco de legalidad, asegurando que los mismos cumplan con características de calidad y confiabilidad, por lo que lo solicitado en el PBC, más que limitar busca la certeza de que los servicios a ser contratados cumplan con sus necesidades y que se conozca la capacidad técnica de la empresa a contratar, en cuanto a capacidad de su personal.

VISIÓN

Ser reconocida por promover la buena gobernanza y la
transparencia con procesos innovadores y competentes
en la fiscalización de los recursos del Estado, para marcar
la diferencia en la vida de los ciudadanos.



La convocante es la única que conoce sus necesidades y como tal, en virtud a la complejidad del servicio que desea adquirir puede establecer los requerimientos relacionados a la capacidad de los técnicos de la empresa a contratar.

Asimismo, conforme se observa, no existe direccionamiento hacia ninguna empresa en especial, situación que, si podría considerarse violativa del principio de igualdad y libre competencia, por lo que esta Convocante ajustó el procedimiento a las leyes que rigen la contratación. Además, la mencionada condición siempre fue un requisito en los PBC de este tipo de servicios de la CGR y no resultó limitante para la presentación de varios oferentes a la convocatoria y la posterior adjudicación.

1. Tema: CONDICIONES EN CUANTO A LA EXPERIENCIA

Sección: Requisitos de participación y Criterios de evaluación

Situación: El requisito podría resultar limitante/excluyente

Descripción: Verificado el PBC/Carta de invitación, observamos que el criterio respecto a la experiencia podría resultar limitante/excluyente

Comentario: Se consulta a la convocante el motivo por el cual no se ha considerado el año 2024 para acreditar la experiencia de los oferentes.

Con relación al aspecto observado:

En atención a las observaciones realizadas, fueron subsanados en el PBC los aspectos mencionados.

Tema: CONDICIONES RELATIVAS A EJECUCION DEL CONTRATO

Sección: Condiciones Contractuales

Situación: Indicadores de cumplimiento.

Descripción: Se solicita adecuar los indicadores de cumplimiento de contrato considerando la fecha de apertura prevista y el plazo de ejecución contemplado.

Comentario: Se solicita adecuar al PBC estándar, considerando la naturaleza del llamado "servicios".

Con relación al aspecto observado:

En atención a la observación realizada, la misma fue subsanada en el PBC.

2. Tema: CARGA DE DATOS DE LLAMADOS

1. Datos de Licitación

Sección: Datos de Licitación

Situación: Cláusulas incompletas o datos insuficientes

Descripción: Solicitamos a la convocante completar las cláusulas con los datos correspondientes al proceso.

Comentario: Formas y condiciones de pago: indicar el % de retención conforme el art 63 de la ley 7021.

Con relación al aspecto observado:

En atención a la observación realizada, la misma fue subsanada en el PBC.

2. Datos del Llamado

Sección: Datos del llamado

Situación: Contrato Abierto



MISIÓN

Organismo Constitucional de Control Gubernamental,
que fiscaliza y protege el Patrimonio Público, en beneficio
de la sociedad.

Descripción: En los casos en que se disponga la utilización del contrato abierto y, cuando las convocantes establezcan EETT iguales o similares a sus contratos anteriores, deberán adjuntar un reporte indicando el porcentaje de incidencia o la cantidad utilizada de cada ítem o sub-ítems de esos contratos ejecutados. Se solicita remitir. Resolución DNCP N° 4401/23 Art. 40 inciso i).

Comentario: Teniendo en cuenta la fecha de comunicación del proceso y la vigencia de la Res. DNCP 230/25 recordamos a la convocante que ya no es necesario remitir reporte de incidencia y justificación de contrato abierto ya que dichas documentaciones se encontraban estipuladas en la Res. 4401/23 no así en la Res. 230/25.

Con relación al aspecto observado:

En atención a la observación realizada, la misma fue subsanada.

3. Dictamen deficiente

Situación: Se solicita ampliar las justificaciones del supuesto expuesto en el dictamen remitido.

Comentario: Se solicita a la convocante ampliar dictamen técnico de EETT, en el cual sea incluido el fundamento normativo Resolución DNCP N° 230/2025, recordamos que la finalidad del dictamen es realizar argumentaciones e indicar las razones o motivos técnicos por los cuales solicitan los requerimientos que componen su base licitatoria, recordamos a la convocante que el documento consiste en un dictamen por el cual se sustentan las especificaciones técnicas refrendado por el responsable del área requirente o del técnico que las recomendó

Con relación al aspecto observado:

En atención a la observación realizada, se amplía el Dictamen técnico de EETT.

3. Tema: PROPIAS DE SBE

1. Datos del SICP

Sección: Datos del SICP

Situación: El periodo de validez de la garantía de mantenimiento de oferta no coincide con lo establecido en el SICP.

Comentario: No fue establecido en el SICP.

Con relación al aspecto observado:

En atención a la observación realizada, la misma fue subsanada en el SICP.

Por las breves consideraciones expuestas, se solicita continuar con los trámites de rigor.

Hago propicia la ocasión para saludar a usted muy atentamente.

FERNANDO MONTERO. Director
Dirección Operativa de Contrataciones
Contraloría General de la República

VISIÓN

Ser reconocida por promover la buena gobernanza y la
transparencia con procesos innovadores y competentes
en la fiscalización de los recursos del Estado, para marcar
la diferencia en la vida de los ciudadanos.