



NOTA INTERNA

DJU50K14 /2024

A : Dirección Operativa de Contrataciones
De : Dirección Jurídica
Objeto : EMITIR DICTAMEN – PROCEDIMIENTO ESPECIAL DE
CONTRATACION N° 06/2024 “ADQUISICION DE NAFTA
: VIRGEN” ID. 7.271.858
Ref. : Nota Interna DOC N° 603/2024
Lugar y : Asunción, 15 de octubre de 2024.
Fecha

Tenemos el agrado de dirigirnos a la Dirección Operativa de Contrataciones (DOC), en respuesta a la Nota Interna DOC 603/2024 ingresado en la Dirección Jurídica en del 2024 por la cual remiten el expediente del llamado de Procedimiento Especial de Contratación N° 06/2024 en el marco del Art. 35 inc. f) de la Ley 7021/21 de “Suministro y Contrataciones Públicas” en los siguientes términos:

(1) Antecedentes

Por Nota Interna GCE N°055/2024 de fecha 14 de octubre de 2024 la Gerencia de Comercio Exterior solicita el inicio del llamado de Compra Especial de Oportunidad en el marco de la Ley N° 7021/2021 DE SUMINISTROS Y CONTRATACIONES PÚBLICAS” y conforme al **Artículo N°35 “PROCEDIMIENTOS ESPECIALES DE CONTRATACIÓN”** ...SIN PERJUICIO DE LOS PROCEDIMIENTOS CONVENCIONALES DE CONTRATACIÓN SEÑALADOS EN LA PRESENTE LEY, Y CON APEGO A LOS PRINCIPIOS GENERALES ESTABLECIDOS EN LA MISMA, LA DIRECCIÓN NACIONAL DE CONTRATACIONES PÚBLICAS PODRÁ INTRODUCIR PROCEDIMIENTOS ESPECIALES QUE PERMITAN TUTELAR DE MEJOR MANERA EL INTERÉS PÚBLICO, TALES COMO:..., específicamente al inciso...**F) PROCEDIMIENTO PARA SOCIEDADES ANÓNIMAS CON PARTICIPACIÓN ACCIONARIA MAYORITARIA DEL ESTADO, EMPRESAS PÚBLICAS Y ENTIDADES FINANCIERAS EN RÉGIMEN DE COMPETENCIA: LAS COMPRAS REALIZADAS POR LAS SOCIEDADES ANÓNIMAS CON PARTICIPACIÓN ACCIONARIA MAYORITARIA DEL ESTADO, EMPRESAS PÚBLICAS Y LAS ENTIDADES FINANCIERAS OFICIALES QUE ACTÚEN EN RÉGIMEN DE COMPETENCIA CON EL SECTOR PRIVADO PARA LAS ADQUISICIONES DE BIENES Y SERVICIOS QUE TENGAN RELACIÓN DIRECTA CON SU GIRO COMERCIAL...**

Igualmente, informa que: “El contrato vigente de Nafta Virgen PR/EJ N°392/2024 (ID N°446.771) suscrito con MONTE ALEGRE SA, fue adjudicado a un diferencial de -29 cpg. No obstante, teniendo en cuenta la información de público conocimiento acerca de la

Abg. Carlos Arce López
Director Jurídico
PETROPAR



situación de estiaje de nuestros ríos que cada vez se va tornando más crítico, lo que a su vez generan dificultades tanto para importación como para exportación de nuestros productos a nivel nacional; se ha tomado conocimiento de una posibilidad de adquirir volumen adicional de Nafta Virgen a precio ventajoso para PETROPAR, motivo por el cual se procedió a iniciar una solicitud de cotización de este producto a varios oferentes que podrían estar en condiciones de proveer volumen adicional.”

En consecuencia, la Gerencia de Comercio Exterior, mediante correo electrónico de fecha 09 de octubre de 2024 ha solicitado cotización de Nafta Virgen a diferentes potenciales oferentes para verificar la existencia de otras propuestas y volúmenes en el mercado y establecer la posibilidad de una Compra Especial de Oportunidad en el marco del Artículo 35 inc. f) de la Ley N°7021/2021 “De Suministros y Contrataciones Públicas”, otorgando un plazo hasta el 10 de octubre de 2024 a las 16:00 hs.

A raíz de la solicitud enviada, la Gerencia informa que, Por correo electrónico de fecha 10 de octubre de 2024 14:36 hs. han recibido cotización de la firma PAN AMERICAN ENERGY, y por correo electrónico de fecha 10 de octubre de 2024 15:58 hs. han recibido cotización de la firma TRAFIGURA PTE LTD. “

La Gerencia de Comercio Exterior realiza en el siguiente cuadro una comparación entre los diferenciales ofertados y comparados además los mismos con el último contrato vigente suscrito para la provisión de Nafta Virgen.

Ítem	Producto	Volumen M3	Ventana aproximada de entrega	Cotización Pan American Energy (cpg)	Trafigura PTE LTD (cpg)	Último Contrato de provisión (cpg)	Diferencia porcentual Ofertas Recidas vs. Último Contrato	Diferencia Porcentual entre: Mejor Oferta Vs 2da Mejor Oferta
1	Nafta Virgen	20.000 a 25.000	Entre octubre y enero	-33,00		-29,00	13,79%	120,00%
	Nafta Virgen	20.000 a 25.000	Entre octubre y enero		-15,00	-29,00	-48,28%	-54,55%

Conforme al análisis realizado se verifica que la cotización presentada por la firma PAN AMERICAN ENERGY, representa la cotización más baja recibida.

En el siguiente cuadro se realiza una comparación entre la oferta de la firma PAN AMERICAN ENERGY con el Contrato PR/EJ N°392/2024 suscrito con la firma MONTE ALEGRE SA para la provisión de Nafta Virgen:

Descripción	N. Virgen Propuesta Pan American Energy	N. Virgen Propuesta Trafigura Pte Ltd	Contrato PR/EJ N°392/2024
1. Cotización de referencia (cpg)	210,00	210,00	210,00
2. Premio (cpg)	-33,00	-15,00	-29,00
3. Precio Unitario referencial (cpg)	177,00	195,00	181,00
4. Precio Unitario referencial (USD/m3)	467,59	515,15	478,16
Cantidad Máxima	25.000	25.000	

Abg. Carlos Arce López
Director Jurídico
PETROPAR



Precio Total USD	11.689.750	12.878.750
Ventaja estimada por Propuesta en USD.	264.250,00	-924.750,00
Ventaja estimada por Propuesta en GS.	2.074.362.500	

Concluye la Gerencia de Comercio Exterior que: “Conforme al cuadro que se detalla, podemos afirmar que manteniéndose fija la cotización internacional del producto, así como también el tipo de cambio, de proseguir con el procedimiento especial de contratación y una eventual adjudicación al oferente PAN AMERICAN ENERGY, **representaría un ahorro estimado de USD 264.250,00 (Dólares de los Estados Unidos de América trescientos doscientos sesenta y cuatro mil, doscientos cincuenta) que, a un tipo de cambio de Gs/USD 7.850 representa Gs. 2.074.362.500 (guaraníes dos mil setenta y cuatro millones, trescientos sesenta y dos mil, quinientos) para la adquisición de NAFTA VIRGEN en comparación con el contrato vigente suscrito con Monte Alegre, el cual tendrá variaciones de acuerdo a la cotización del producto a ser utilizada conforme a la quincena en la cual se inicia la ventana acordada y el tipo de cambio a la fecha del pago de la factura del proveedor.**”

Por correo electrónico de fecha 09 de octubre de 2024 se ha solicitado a la Dirección Operativa de Contratación informar el N° de ID y N° de llamado para compra de oportunidad.

En fecha 14 de octubre de 2024 se ha solicitado a la Dirección Operativa de Contratación (DOC) el inicio del Procedimiento Especial de Contratación N°06/2024 Adquisición de “Nafta Virgen” ID SIAF N°7.271.858; adjuntando las Bases y Condiciones mediante la cual se establece la fecha de apertura de las ofertas para el día miércoles 14 de octubre a las 14:00hs.

Asimismo, remite todos los antecedentes de solicitudes, invitaciones, justificativos, análisis económicos y demás, que fundamenta el pedido de área técnica requirente Gerencia de Comercio Exterior para el inicio del proceso respectivo.

De igual manera, en la Nota Interna, la Gerencia de Comercio Exterior fundamenta el Proceso Especial de compra por oportunidad y menciona cuanto sigue:

“Los procedimientos de compras, regímenes de importación y logística a los que Petropar como entidad Autárquica del Estado Paraguayo se encuentra sujeta, conlleva exigentes procedimientos de compras que le dificulta e imposibilita bajo el proceso ordinario de contratación a aprovechar las oportunidades que en el mercado se presentan, ofertas como en la que en esta oportunidad presenta la firma PAN AMERICAN ENERGY que conforme al análisis realizado resulta una conveniencia económica.

“Estas ofertas puntuales por un volumen determinado a precios convenientes están vigentes solo por un tiempo determinado el cual debe ser aprovechado por Petropar, teniendo en cuenta que Petropar es una de las tantas empresas que comercializa este

Abg. Carlos Arce López
Director Jurídico
PETROPAR




producto en el país, por lo que dicha oferta puede ser eventualmente tomada por nuestra competencia, oportunidades que en un proceso de Licitación Pública Internacional no pueden ser aprovechadas en virtud a los plazos de verificación y plazos obligatorios de publicación del pliego de bases y condiciones."

"En los últimos días se ha informado en los diferentes medios de comunicación, que la situación de estiaje de nuestros ríos se va tomando cada vez más críticos, con lo cual se están generando dificultades tanto para importación como para exportación de nuestros productos a nivel nacional. Teniendo en cuenta esta situación y habiendo recibido una posibilidad de adquirir volumen adicional de Nafta Virgen a precio ventajoso para PETROPAR, esta oportunidad podría representar una adquisición estratégica para la institución, teniendo en cuenta la situación coyuntural del momento además de representar una ventaja económica sobre el contrato vigente."

"La cantidad ofrecida en caso de ser aceptada conllevaría la posibilidad de poder contar con un producto con la calidad solicitada y precio más bajo que puede beneficiar la competitividad en la venta del producto accediendo a un volumen adicional que permite reforzar el stock."

En consecuencia, la Dirección Operativa de Contrataciones dio el Visto Bueno correspondiente para el inicio del llamado y a su vez, mediante el Dictamen DOC 0181/2024, de fecha 14 de octubre de 2024, da cumplimiento a lo dispuesto en el Art. 2 de la Resolución DNCP N° 454/2024 de fecha 15 de febrero de 2024 "Por el cual se Regula la determinación de precios referenciales y su publicidad en los Procedimientos de Contrataciones Públicas en el marco de la Ley Nro. 7021/21" manifestando cuanto sigue: "En base a los antecedentes, normativas y circunstancias estudiadas, se considera razonable la metodología utilizada por el área requirente, conforme a la Guía para la elaboración de precios de referencia conforme al Anexo integrante de la Resolución DNCP N° 454/24, que se pretende utilizar en el presente llamado a contratación...".

Por Dictamen DOC N° 0182/2024 de fecha 14 de octubre de 2024 la Dirección Operativa de Contrataciones da por acreditado el procedimiento de Contratación Especial y expresa cuanto sigue: En virtud a que a la fecha el Sistema de Información de las Contrataciones Públicas (SICP) no cuenta con la modalidad de proceso especial para la creación y publicación del proceso, y, ante la necesidad de la Gerencia de Comercio Exterior de adquirir los productos con una ventaja económica en comparación a los contratos anteriores, esta Dirección ha procedido a crear el PAC como modalidad Contratación con características especiales ID 7.271.858 en el Sistema Integrado de Administración Financiera – (SIAF). De esta forma quedan expuestos los fundamentos que son considerados para dar por acreditado el Procedimiento Especial de Contratación N° 06/2024 "Adquisición de Nafta Virgen" en el marco del Art. 35 inc. f) de la Ley 7021/22 "De Suministros y Contrataciones Públicas".


Abg. Carlos Arce López
Director Jurídico
PETROPAR



Según Acta de Apertura de ofertas de fecha 14 de setiembre de 2024, siendo las 14:00 horas, presentaron sus ofertas las firmas: TRAFIGURA PTE. LTD y PAN AMERICAN ENERGY SL. SUCURSAL ARGENTINA.

El Comité procedió a la Evaluación de las Ofertas, presentadas en el marco de la Contratación citada, en la cual se observa que la misma contiene una reseña del procedimiento, el análisis de los requerimientos establecidos en las bases del llamado y de las ofertas recibidas, así como la conclusión de la misma, en la cual recomienda:

- 1) **ADJUDICAR** el Procedimiento especial de Contratación N° 06/2024 "Adquisición Nafta Virgen" ID (SIAF) N°7.271.858 a la firma PAN AMERICAN ENERGY S.L. SUCURSAL ARGENTINA conforme al siguiente detalle:

- Ítem 1- Nafta Virgen a un diferencial de – 33,00 (menos treinta y tres centavos por galón americano), por una cantidad mínima de 20.000 m3 (veinte mil metros cúbicos) y una cantidad máxima de 25.000 m3 (veinticinco mil metros cúbicos)

En consecuencia, la Dirección Jurídica, por medio del presente dictamen, procede a analizar la viabilidad de lo solicitado, realizando el análisis jurídico pertinente, conforme se expone a continuación.

(2) Análisis

El Art. 35 de la Ley 7021/21 de Suministros y Contrataciones Públicas dispone: "Procedimientos Especiales de Contratación" ...sin perjuicio de los procedimientos convencionales de contratación señalados en la presente ley, y con apego a los principios generales establecidos en la misma, la dirección nacional de contrataciones públicas podrá introducir procedimientos especiales que permitan tutelar de mejor manera el interés público.

El Inciso "f" del Art. 35 de la menciona Ley establece: f) *Procedimiento para sociedades anónimas con participación accionaria mayoritaria del estado, empresas públicas y entidades financieras en régimen de competencia: las compras realizadas por las sociedades anónimas con participación accionaria mayoritaria del estado, empresas públicas y las entidades financieras oficiales que actúen en régimen de competencia con el sector privado para las adquisiciones de bienes y servicios que tengan relación directa con su giro comercial.*

En cuanto a las actuaciones realizadas por la Gerencia de Comercio Exterior y la Dirección Operativa de Contrataciones en el marco del Procedimiento Especial de

Abg. Carlos Arce López
Director Jurídico
PETROPAR




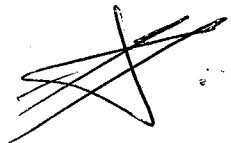
Contratación N° 06/2024 para la "Adquisición de Nafta Virgen", sin entrar a considerar ni realizar ningún análisis de la oferta presentada, como tampoco lo relacionado a los aspectos técnicos, operativos, estimaciones económicas ni justificación de los bienes o servicios que son pretendidos, ni modalidad del mismo, se tiene que en su generalidad las etapas del procedimiento establecidas por las normas que regulan las "Contrataciones Públicas" han sido cumplidas y el Comité de Evaluación certifica que la oferta de la firma propuesta para la adjudicación se ajusta a los requerimientos previstos en la Carta de Invitación, como así también que resultan económicamente convenientes a PETROPAR conforme a las estimaciones previstas a este efecto.

(3) Conclusión

De esta forma, la Dirección Jurídica considera que, corresponde ratificar las actuaciones realizadas en el marco del proceso mencionado y considera atendible la recomendación realizada por el Comité de Evaluación; y, a fin de dar cumplimiento a lo dispuesto por la Ley N° 1182/85 "QUE CREA PETRÓLEOS PARAGUAYOS (PETROPAR) Y ESTABLECE SU CARTA ORGANICA", cuyo artículo 22°¹ dispone: "Son deberes y atribuciones del Presidente: (...) I) aprobar los llamados a Licitación Pública o Concursos de Precios; los Pliegos de Bases y Condiciones, Las adjudicaciones y los Contratos respectivos..."; la Dirección Operativa de Contrataciones (DOC), deberá remitir estos antecedentes a la Presidencia de PETROPAR, a fin de que ésta resuelva la implementación de la contratación pretendida.

Es nuestro dictamen.


Abog. Diana Rivarola
Jefa Int.
Unidad de Gestión y Control Jurídico
Dirección Jurídica - PETROPAR


Abg. Carlos Arce López
Director Jurídico
PETROPAR