

**DICTAMEN  
DOC N° 182/2024**

<b>REF.</b>	<b>: CONTRATACIÓN ESPECIAL N° 06/2024 “ADQUISICIÓN DE NAFTA VIRGEN”</b>
<b>FECHA</b>	<b>: 14 de octubre de 2024</b>

Se eleva a consideración los fundamentos expuestos por la Dirección Operativa de Contrataciones para dar por acreditada la CONTRATACION ESPECIAL N° 06/2024 “ADQUISICIÓN DE NAFTA VIRGEN” ID. 7.271.858 en base a las consideraciones del área técnica requirente, conforme a la **Nota GCE N° 55/2024**.

**SUSTENTO:**

El Art. 35 de la Ley 7021/22 establece: *Procedimientos especiales de contratación: Sin perjuicio de los procedimientos convencionales de contratación señalados en la presente Ley, y con apego a los principios generales establecidos en la misma, la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas podrá introducir procedimientos especiales que permitan tutelar de mejor manera el interés público, tales como: f) Procedimiento para Sociedades Anónimas con participación accionaria mayoritaria del Estado, Empresas Públicas y Entidades Financieras en régimen de competencia: las compras realizadas por las Sociedades Anónimas con participación accionaria mayoritaria del Estado, Empresas Públicas y las Entidades Financieras Oficiales que actúen en régimen de competencia con el sector privado para las adquisiciones de bienes y servicios que tengan relación directa con su giro comercial.*

La Ley N° 1.182/85, QUE CREA PETROLEOS PARAGUAYOS (PETROPAR) Y ESTABLECE SU CARTA ORGÁNICA, que establece **Artículo 4°.-** PETROPAR tiene por objeto y funciones: a) Industrializar el petróleo y sus derivados y realizar otras actividades afines; b) ...; c) ...; d) ...;e) Ejercer el comercio de hidrocarburos y sus derivados en el mercado nacional e internacional; así mismo el **Artículo 48** del mismo cuerpo legal que expresa: La importación de petróleo y sus derivados a cargo de PETROPAR asegurará la satisfacción regular de las necesidades del país.

Que por Nota Interna Nota GCE N° 55/2024 de fecha 14 de octubre de 2024, la Gerencia de Comercio Exterior solicita el inicio de llamado de Compra Especial de Oportunidad para la Adquisición de Gasoil en el marco del Art. 35 inciso f) de la Ley 7021.

Las gestiones previas para obtener ofertas convenientes y determinar su viabilidad técnica, económica y legal, en el marco de la compra por oportunidad, son realizadas por la Gerencia de Comercio Exterior.

En consecuencia, la Dirección Operativa de Contrataciones, sostiene su análisis en base a las documentaciones, aclaraciones y gestiones que expone la Gerencia de Comercio Exterior en su nota de solicitud y antecedentes, por lo que es el área técnica solicitante la responsable de determinar la conveniencia técnica, económica y legal para justificar la necesidad de excepcionalidad del proceso.

*Visión: Ser una empresa del Estado, rentable y estratégica, líder en toda la cadena de hidrocarburos y biocombustibles; referente nacional, reconocida por su eficiencia, calidad transparencia y responsabilidad social y ambiental.*

La verificación realizada por esta Dirección Operativa de Contrataciones versa exclusivamente sobre la razonabilidad de las circunstancias expuestas por el área solicitante.

Al respecto, el área solicitante, Gerencia de Comercio exterior, menciona en su **Nota GCE N° 55/ 2024**, Punto 1. 1. **ANTECEDENTES Y ANÁLISIS ECONÓMICO DE LA OFERTA RECIBIDA**

El contrato vigente de Nafta Virgen PR/EJ N°392/2024 (ID N°446.771) suscrito con MONTE ALEGRE SA, fue adjudicado a un diferencial de -29 cpg. No obstante, teniendo en cuenta la información de público conocimiento acerca de la situación de estiaje de nuestros ríos que cada vez se va tornando más crítico, lo que a su vez generan dificultades tanto para importación como para exportación de nuestros productos a nivel nacional; se ha tomado conocimiento de una posibilidad de adquirir volumen adicional de Nafta Virgen a precio ventajoso para PETROPAR, motivo por el cual se procedió a iniciar una solicitud de cotización de este producto a varios oferentes que podrían estar en condiciones de proveer volumen adicional.

Actualmente, se cuenta con contrato suscrito para la provisión de este producto; sin embargo, esta oportunidad podría representar una adquisición estratégica para la institución, teniendo en cuenta la situación coyuntural del momento además de representar una ventaja económica sobre el contrato suscrito.

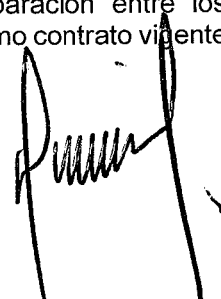
Por tal motivo, mediante correo electrónico de fecha 09 de octubre de 2024 se ha solicitado cotización de Nafta Virgen a diferentes potenciales oferentes para verificar la existencia de otras propuestas y volúmenes en el mercado y establecer la posibilidad de una Compra Especial de Oportunidad en el marco del Artículo 35 inc. f) de la Ley N°7021/2021 "De Suministros y Contrataciones Públicas", otorgando un plazo hasta el 10 de octubre de 2024 a las 16:00 hs.

El Listado de oferentes a los que se solicitó cotización se puede visualizar en el punto 4. Invitaciones Coursadas.

Por correo electrónico de fecha 10 de octubre de 2024 14:36 hs. hemos recibido cotización de la firma PAN AMERICAN ENERGY.

Por correo electrónico de fecha 10 de octubre de 2024 15:58 hs. hemos recibido cotización de la firma TRAFIGURA PTE LTD.

Del mismo modo, en el siguiente cuadro realizamos una comparación entre los diferenciales ofertados y comparamos además los mismos con el último contrato vigente suscrito para la provisión de Nafta Virgen.



***Visión:** Ser una empresa del Estado, rentable y estratégica, líder en toda la cadena de hidrocarburos y biocombustibles; referente nacional, reconocida por su eficiencia, calidad, transparencia y responsabilidad social y ambiental.*

Ítem	Producto	Volumen M3	Ventana aproximada de entrega	Cotización Pan American Energy (cpg)	Trafigura PTE LTD (cpg)	Último Contrato de provisión (cpg)	Diferencia porcentual Ofertas Recidas vs. Último Contrato	Diferencia Porcentual entre: Mejor Oferta Vs 2da Mejor Oferta
1	Nafta Virgen	20.000 a 25.000	Entre octubre y enero	-33,00		-29,00	13,79%	120,00%
	Nafta Virgen	20.000 a 25.000	Entre octubre y enero		-15,00	-29,00	-48,28%	-54,55%

Conforme al análisis realizado se verifica que la cotización presentada por la firma PAN AMERICAN ENERGY, representa la cotización más baja recibida.

En el siguiente cuadro se realiza una comparación entre la oferta de la firma PAN AMERICAN ENERGY con el Contrato PR/EJ N°392/2024 suscrito con la firma MONTE ALEGRE SA para la provisión de Nafta Virgen:

	Descripción	N. Virgen Propuesta Pan American Energy	N. Virgen Propuesta Trafigura Pte Ltd	Contrato PR/EJ N°392/2024
1.	Cotización de referencia (cpg)	210,00	210,00	210,00
2.	Premio (cpg)	-33,00	-15,00	-29,00
3.	Precio Unitario referencial (cpg)	177,00	195,00	181,00
4.	Precio Unitario referencial (USD/m3)	467,59	515,15	478,16
	Cantidad Máxima	25.000	25.000	
	Precio Total USD	11.689.750	12.878.750	
	Ventaja estimada por Propuesta en USD.	264.250,00	-924.750,00	
	Ventaja estimada por Propuesta en GS.	2.074.362.500		

Conforme al cuadro que se detalla, podemos afirmar que manteniéndose fija la cotización internacional del producto, así como también el tipo de cambio, de proseguir con el procedimiento especial de contratación y una eventual adjudicación al oferente PAN AMERICAN ENERGY, **representaría un ahorro estimado de USD 264.250,00 (Dólares de los Estados Unidos de América trescientos doscientos sesenta y cuatro mil, doscientos cincuenta)** que, a un tipo de cambio de Gs/USD 7.850 **representa Gs. 2.074.362.500 (guaraníes dos mil setenta y cuatro millones, trescientos sesenta y dos mil, quinientos)** para la adquisición de **NAFTA VIRGEN en comparación con el contrato vigente suscrito con Monte Alegre**, el cual tendrá variaciones de acuerdo a la cotización del producto a ser utilizada conforme a la quincena en la cual se inicia la ventana acordada y el tipo de cambio a la fecha del pago de la factura del proveedor.

**Visión:** Ser una empresa del Estado, rentable y estratégica, líder en toda la cadena de hidrocarburos y biocombustibles; referente nacional, reconocida por su eficiencia, calidad transparencia y responsabilidad social y ambiental.

**JUSTIFICATIVA DEL PROCEDIMIENTO:**

Los procedimientos de compras, regímenes de importación y logística a los que Petropar como entidad Autárquica del Estado Paraguayo se encuentra sujeta, conlleva exigentes procedimientos de compras que le dificulta e imposibilita bajo el proceso ordinario de contratación a aprovechar las oportunidades que en el mercado se presentan, ofertas como en la que en esta oportunidad presenta la firma PAN AMERICAN ENERGY que conforme al análisis realizado resulta una conveniencia económica.

Estas ofertas puntuales por un volumen determinado a precios convenientes están vigentes solo por un tiempo determinado el cual debe ser aprovechado por Petropar, teniendo en cuenta que Petropar es una de las tantas empresas que comercializa este producto en el país, por lo que dicha oferta puede ser eventualmente tomada por nuestra competencia, oportunidades que en un proceso de Licitación Pública Internacional no pueden ser aprovechadas en virtud a los plazos de verificación y plazos obligatorios de publicación del pliego de bases y condiciones.

En los últimos días se ha informado en los diferentes medios de comunicación, que la situación de estiaje de nuestros ríos se va tornando cada vez más críticos, con lo cual se están generando dificultades tanto para importación como para exportación de nuestros productos a nivel nacional. Teniendo en cuenta esta situación y habiendo recibido una posibilidad de adquirir volumen adicional de Nafta Virgen a precio ventajoso para PETROPAR, esta oportunidad podría representar una adquisición estratégica para la institución, teniendo en cuenta la situación coyuntural del momento además de representar una ventaja económica sobre el contrato vigente.

La cantidad ofrecida en caso de ser aceptada conllevaría la posibilidad de poder contar con un producto con la calidad solicitada y precio más bajo que puede beneficiar la competitividad en la venta del producto accediendo a un volumen adicional que permite reforzar el stock.

El Art. 35 de la Ley 7021/21 establece: **Artículo N°35 “Procedimientos Especiales de Contratación”** *...sin perjuicio de los procedimientos convencionales de contratación señalados en la presente ley, y con apego a los principios generales establecidos en la misma, la dirección nacional de contrataciones públicas podrá introducir procedimientos especiales que permitan tutelar de mejor manera el interés público.*

El Inciso “f” del Art. 35 de la Ley 7021/21 establece: **f) Procedimiento para sociedades anónimas con participación accionaria mayoritaria del estado, empresas públicas y entidades financieras en régimen de competencia: las compras realizadas por las sociedades anónimas con participación accionaria mayoritaria del estado, empresas públicas y las entidades financieras oficiales que actúen en régimen de competencia con el sector privado para las adquisiciones de bienes y servicios que tengan relación directa con su giro comercial.**

*Visión: Ser una empresa del Estado, rentable y estratégica, líder en toda la cadena de hidrocarburos y biocombustibles; referente nacional, reconocida por su eficiencia, calidad, transparencia y responsabilidad social y ambiental.*

INVITACIONES CURSADAS

En su **Nota GCE N° 55/ 2024**, la **Gerencia de Comercio Exterior**, expresa respecto a la Invitaciones Cursadas que “Por correo electrónico se ha solicitado cotización a las siguientes firmas adjuntando las bases y condiciones”:

N°	Nombre del Oferente	Correo electrónico
1	Refinor	Dario.Damichici@refinor.com, Fabricio.Martinez@refinor.com
2	Latin Oil	f.perezdelcastillo@latin-oil.com opertions@latin-oil.com
3	Gunvor	duilio.caossiello@gunvorgroup.com
4	Glencore International AG	Guy.deViet@glencore.cl
5	Raizen	veronica.gimenez@raizen.com.py; leandro.fontes@raizen.com.py
6	BB Energy	brendan.donahue@bbebergy.com nelson.rios@bbenergy.com
7	Petrobras	dario.herrera@petrobras.com.br
8	Vitol	erd@Vitol.com, diva_gva@Vitol.com, mlg@Vitol.com; ngv@vitol.com
9	Monte Alegre	alopez@montealegre.com.py malderete@montealegre.com.py
10	Litasco	rlloyd@litasco.com
11	Pan American Energy	swolkomirski@pan-energy.com; fbravo@pan-energy.com
12	Trafigura Pte Ltd	federivo.zorraquin@impalaterminals.com
13	Novum Energy	fernando.vulcano@novumenergy.com dgamero@novumenergy.com; alagos@novumenergy.com
14	YPF Argentina	ignacio.andri@ypf.com
15	Terminales y Logísticas del Paraguay	eallende@tip.com.py
16	Evolution Group	rcv@evoil.ae
17	Doha Holding Group	sdoukali@dohaholding.group
18	CST Energy	christopher@cst-energy.ae

OFERTA MÁS BAJA RECIBIDA

Ítem	Descripción	Unid. de medida	Present.	Cantidad Mínima	Cantidad Máxima	Precio Unitario (Cotización referencial + diferencial) USD/M3	Monto Mínimo (C. Mínima X P.U.) USD	Monto Máximo (C. Máxima X P.U.) USD
1	Nafta Virgen	m3	Unidad	20.000	25.000	467,595	9.351.900,00	11.689.875,00
TOTAL IMPUESTOS INCLUIDOS USD							9.351.900,00 -	11.689.875,00

**Visión:** Ser una empresa del Estado, rentable y estratégica, líder en toda la cadena de hidrocarburos y biocombustibles; referente nacional, reconocida por su eficiencia, calidad transparencia y responsabilidad social y ambiental.

### **CUMPLIMIENTO DE LAS ESPECIFICACIONES TECNICAS**

La firma PAN AMERICAN ENERGY ha indicado que las especificaciones técnicas de los productos ofertados cumplen con las especificaciones técnicas solicitadas por PETROPAR.

La calidad del producto ofertada por la firma cumple con los parámetros de calidad de la Resolución N°502/16 y N°507/16 del Ministerio de Industria y Comercio que regula la calidad de importación de Nafta Virgen respectivamente, por lo que no existe impedimento para su importación.

### **DATOS PARA EL PROCEDIMIENTO ESPECIAL DE CONTRATACION:**

Por correo electrónico de fecha 09 de octubre de 2024 se ha solicitado a esta Dirección informar el N° de ID y N° de llamado para compra de oportunidad.

En la misma fecha se ha informado el inicio del Procedimiento Especial de Contratación N°06/2024 Adquisición de Nafta Virgen; adjuntando las Bases y Condiciones mediante la cual se establece la fecha de apertura de las ofertas para el día 14 de octubre de 2024 a las 14:00 hs.

En virtud a que a la fecha el Sistema de Información de las Contrataciones Públicas (SICP) no cuenta con la modalidad de proceso especial para la creación y publicación del proceso, y, ante la necesidad de la Gerencia de Comercio Exterior de adquirir los productos con una ventaja económica en comparación a los contratos anteriores, esta Dirección ha procedido a crear el PAC como modalidad Contratación con características especiales ID 7.271.858 en el Sistema Integrado de Administración Financiera – (SIAF).

De esta forma quedan expuestos los fundamentos que son considerados para dar por acreditado el Procedimiento Especial de Contratación N° 06/2024 "Adquisición de Nafta Virgen" en el marco del Art. 35 inc. f) de la Ley 7021/22 "De Suministros y Contrataciones Públicas".

Atentamente.

**Lic. Nelson Galván**  
**Director Adjunto**  
**Dirección Operativa de Contrataciones**