

**DICTAMEN
DOC N° 179/2024**

REF. : CONTRATACIÓN ESPECIAL N° 05/2024 "ADQUISICIÓN DE ALCOHOL ABSOLUTO"
FECHA : 07 de octubre de 2024

Se eleva a consideración los fundamentos expuestos por la Dirección Operativa de Contrataciones para dar por acreditada la **CONTRATACION ESPECIAL N° 05/2024 "ADQUISICIÓN DE ALCOHOL ABSOLUTO" ID. 7.271.439** en base a las consideraciones del área técnica requirente, conforme a la **Nota GCE N° 54/2024**.

SUSTENTO:

El Art. 35 de la Ley 7021/22 establece: *Procedimientos especiales de contratación: Sin perjuicio de los procedimientos convencionales de contratación señalados en la presente Ley, y con apego a los principios generales establecidos en la misma, la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas podrá introducir procedimientos especiales que permitan tutelar de mejor manera el interés público, tales como: f) Procedimiento para Sociedades Anónimas con participación accionaria mayoritaria del Estado, Empresas Públicas y Entidades Financieras en régimen de competencia: las compras realizadas por las Sociedades Anónimas con participación accionaria mayoritaria del Estado, Empresas Públicas y las Entidades Financieras Oficiales que actúen en régimen de competencia con el sector privado para las adquisiciones de bienes y servicios que tengan relación directa con su giro comercial.*

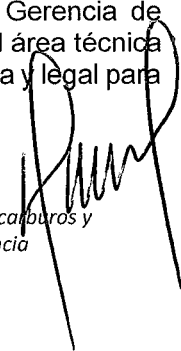
La Ley N° 1.182/85, QUE CREA PETROLEOS PARAGUAYOS (PETROPAR) Y ESTABLECE SU CARTA ORGÁNICA, que establece **Artículo 4°.-** PETROPAR tiene por objeto y funciones: a) Industrializar el petróleo y sus derivados y realizar otras actividades afines; b) ...; c) ...; d) ...; e) Ejercer el comercio de hidrocarburos y sus derivados en el mercado nacional e internacional; así mismo el **Artículo 48** del mismo cuerpo legal que expresa: La importación de petróleo y sus derivados a cargo de PETROPAR asegurará la satisfacción regular de las necesidades del país.

Que por Nota Interna Nota GCE N° 54/2024 de fecha 04 de octubre de 2024, la Gerencia de Comercio Exterior solicita el inicio de llamado de Compra Especial de Oportunidad para la Adquisición de Alcohol Absoluto en el marco del Art. 35 inciso f) de la Ley 7021.

Las gestiones previas para obtener ofertas convenientes y determinar su viabilidad técnica, económica y legal, en el marco de la compra por oportunidad, son realizadas por la Gerencia de Comercio Exterior.

En consecuencia, la Dirección Operativa de Contrataciones, sostiene su análisis en base a las documentaciones, aclaraciones y gestiones que expone la Gerencia de Comercio Exterior en su nota de solicitud y antecedentes, por lo que es el área técnica solicitante la responsable de determinar la conveniencia técnica, económica y legal para justificar la necesidad de excepcionalidad del proceso.

***Visión:** Ser una empresa del Estado, rentable y estratégica, líder en toda la cadena de hidrocarburos y biocombustibles; referente nacional, reconocida por su eficiencia, calidad transparencia y responsabilidad social y ambiental.*



La verificación realizada por esta Dirección Operativa de Contrataciones versa exclusivamente sobre la razonabilidad de las circunstancias expuestas por el área solicitante.

Al respecto, el área solicitante, Gerencia de Comercio exterior, menciona en su **Nota GCE N° 54/ 2024, Punto 1. 1. ANTECEDENTES Y ANÁLISIS ECONÓMICO DE LA OFERTA RECIBIDA**

La Gerencia de Comercio Exterior manifiesta:

Los contratos vigentes de Alcohol Absoluto (ID N°446.776) suscrito con Azucarera Paraguaya SA (AZPA) e Inpasa del Paraguay SA, fueron adjudicados a un precio unitario de Gs/lit 5.730; cuya ejecución contractual está en el orden del 73,33% y el 81,28% respectivamente.

En fecha 03 de octubre del 2024 se ha recibido una propuesta comercial para el aprovisionamiento de Alcohol Absoluto, cuyo precio unitario fijo e indicativo representa una disminución del 17,10% del costo unitario de adquisición actual del producto, con lo cual se comprueba la existencia en el mercado de un volumen adicional a un precio competitivo.

Por tal motivo, mediante correo electrónico de fecha 03 de octubre de 2024 se ha solicitado cotización de Alcohol Absoluto a diferentes potenciales oferentes para verificar la existencia de otras propuestas y volúmenes en el mercado y establecer la posibilidad de una Compra Especial de Oportunidad en el marco del Artículo 35 inc. f) de la Ley N°7021/2021 “De Suministros y Contrataciones Públicas”, otorgando un plazo hasta el 04 de octubre de 2024 a las 12:00 hs.

El Listado de oferentes a los que se solicitó cotización se puede visualizar en el punto 4. Invitaciones Cursadas.

Por correo electrónico de fecha 04 de octubre de 2024 11:49 hs. hemos recibido cotización de la firma INPASA.

En el siguiente cuadro comparamos la diferencia porcentual entre las ofertas recibidas con relación a la oferta más baja.

	Producto	Volumen Litros	A.A. Oferta 04/Oct Inpasa (Gs/Lt)	A.A. Oferta Original Inpasa (Gs/Lt)	Contratos Actuales Vigentes (Gs/Lt)
1	Alcohol Absoluto	20.000.000	4.500	4.750	5.730
Diferencia porcentual Ofertas Recibidas vs. Último Contrato de Provisión			-21,47%	-17,10%	
Diferencia Porcentual entre mejor propuesta y 2da mejor propuesta			-5,26%		

Considerando los precios indicados en cuadro que antecede, la firma INPASA DEL PARAGUAY S.A. remitió una nueva propuesta mejorando la presentada el día 03 de

Visión: Ser una empresa del Estado, rentable y estratégica, líder en toda la cadena de hidrocarburos y biocombustibles; referente nacional, reconocida por su eficiencia, calidad transparencia y responsabilidad social y ambiental.

octubre 2024; con lo cual propone un volumen mínimo de 10.000.000 de litros y máximo de 20.000.000 de litros, a un precio unitario por litro de 4.500.-

Esta propuesta de fecha 04 de octubre de 2024, representa una diferencia de costo de -21,47% con respecto al precio unitario de los contratos actuales para el mismo producto.

Del mismo modo, la propuesta presentada en la fecha, representa una mejora a la presentada el día de ayer 03 de octubre en el orden del -5,26%.

Teniendo en cuenta los contratos vigentes suscritos para la Adquisición de Alcohol Absoluto que establece un precio unitario de Gs. 5.370, a los efectos de la comparación, podemos estimar la ventaja económica conforme al siguiente cuadro:

Descripción - Modalidad FOB	A.A. Oferta 04/Oct Inpasa	A.A. Oferta Original Inpasa	Contratos Actuales Vigentes
1. Precio Unitario Gs/Lt	4.500	4.750	5.730
2. Volumen ofrecido (litros)	20.000.000	20.000.000	20.000.000
Valor Total Gs	90.000.000.000	95.000.000.000	114.600.000.000
Ventaja estimada por propuesta en Gs.	24.600.000.000	19.600.000.000	

Conforme al cuadro que se detalla podemos afirmar que una eventual adjudicación de 20.000.000 de litros de Alcohol Absoluto a la firma INPASA DEL PARAGUAY S.A. **representaría un ahorro estimado de Gs. 24.600.000.000 (Guaraníes Veinticuatro mil seiscientos millones)** en comparación a los contratos vigentes para la provisión del producto.

JUSTIFICATIVA DEL PROCEDIMIENTO:

Los procedimientos de compras, regímenes de importación y logística a los que Petropar como entidad Autárquica del Estado Paraguayo se encuentra sujeta, conlleva exigentes procedimientos de compras que le dificulta e imposibilita bajo el proceso ordinario de contratación a aprovechar las oportunidades que en el mercado se presentan, ofertas como en la que en esta oportunidad presenta la firma INPASA DEL PARAGUAY S.A. que conforme al análisis realizado resulta una conveniencia económica.

Estas ofertas puntuales por un volumen determinado a precios convenientes están vigentes solo por un tiempo determinado el cual debe ser aprovechado por Petropar, teniendo en cuenta que Petropar es una de las tantas empresas que utiliza este producto en el país para la formulación de las naftas, por lo que dicha oferta puede ser eventualmente tomada por nuestra competencia, oportunidades que en un proceso de Licitación Pública Nacional no pueden ser aprovechadas en virtud a los plazos de verificación y plazos obligatorios de publicación del pliego de bases y condiciones.

Visión: Ser una empresa del Estado, rentable y estratégica, líder en toda la cadena de hidrocarburos y biocombustibles; referente nacional, reconocida por su eficiencia, calidad transparencia y responsabilidad social y ambiental.



La cantidad recibida en caso de ser aceptada conllevaría la posibilidad de poder contar con un producto con la calidad solicitada y precio más bajo que puede beneficiar la competitividad en la venta los productos que utilizan alcohol absoluto accediendo a un volumen adicional que permite reforzar el stock actual.

El Art. 35 de la Ley 7021/21 establece: **Artículo N°35 “Procedimientos Especiales de Contratación”** *...sin perjuicio de los procedimientos convencionales de contratación señalados en la presente ley, y con apego a los principios generales establecidos en la misma, la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas podrá introducir procedimientos especiales que permitan tutelar de mejor manera el interés público.*

El Inciso “f” del Art. 35 de la Ley 7021/21 establece: *f) Procedimiento para sociedades anónimas con participación accionaria mayoritaria del estado, empresas públicas y entidades financieras en régimen de competencia: las compras realizadas por las Sociedades Anónimas con participación accionaria mayoritaria del Estado, Empresas Públicas y las Entidades Financieras oficiales que actúen en régimen de competencia con el sector privado para las adquisiciones de bienes y servicios que tengan relación directa con su giro comercial.*

INVITACIONES CURSADAS

En su **Nota GCE N° 54/ 2024**, la **Gerencia de Comercio Exterior**, expresa respecto a la Invitaciones Cursadas que “Por correo electrónico se ha solicitado cotización a las siguientes firmas adjuntando las bases y condiciones”:

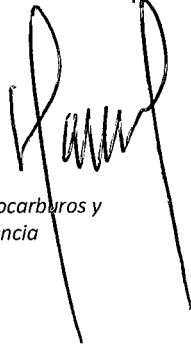
N°	Nombre del Oferente	Correo electrónico
1	INPASA DEL PARAGUAY S.A.	enzo@inpasa.com.py ; contabilidad@inpasa.com.py
2	AZUCARERA PARAGUAYA S.A.	isabelbotha@azpa.com.py azpa@azpa.com.py
3	NEUALCO S.A.	cmorinigo@moro.com.py daniel@neualco.com
4	ALCOTORIN S.A.	alcotorin@gmail.com
5	ALCOTEC S.A.	alcotecs@gmail.com

CUMPLIMIENTO DE LAS ESPECIFICACIONES TECNICAS

La firma INPASA DEL PARAGUAY S.A. ha indicado que las especificaciones técnicas del producto ofertado cumplen con las especificaciones técnicas solicitadas por PETROPAR.

DATOS PARA EL PROCEDIMIENTO ESPECIAL DE CONTRATACION:

Visión: Ser una empresa del Estado, rentable y estratégica, líder en toda la cadena de hidrocarburos y biocombustibles; referente nacional, reconocida por su eficiencia, calidad transparencia y responsabilidad social y ambiental.



Informan que por correo electrónico de fecha 03 de octubre de 2024 se ha solicitado a la Dirección Operativa de Contratación informar el N° de ID y N° de llamado para compra de oportunidad.

En virtud a que a la fecha el Sistema de Información de las Contrataciones Públicas (SICP) no cuenta con la modalidad de proceso especial para la creación y publicación del proceso, y, ante la necesidad de la Gerencia de Comercio Exterior de adquirir los productos con una ventaja económica en comparación a los contratos anteriores, esta Dirección ha procedido a crear el PAC como modalidad Contratación con características especiales ID 7.271.439 en el Sistema Integrado de Administración Financiera – (SIAF).

De esta forma quedan expuestos los fundamentos que son considerados para dar por acreditado el Procedimiento Especial de Contratación N° 05/2024 "Adquisición de Alcohol Absoluto" en el marco del Art. 35 inc. f) de la Ley 7021/22 "De Suministros y Contrataciones Públicas".

Atentamente.



**Lic. Nelson Galván
Director Adjunto
Dirección Operativa de Contrataciones**