DICTAMEN UOC Nº 5/2019

LLAMADO MOPC N° 70/2012 LICITACION PUBLICA NACIONAL PARA LA CONSTRUCCION DE PAVIMENTO TIPO EMPEDRADO EN VARIOS TRAMOS CAMINEROS DE LA RED VIAL NACIONAL, OBRA 8, TRAMO: ITA – NUEVA ITALIA, ID N° 240702. EMPRESA ADJUDICADA: ING. MIGUEL ANGEL CHAVES.

Asunción, 28 de marzo de 2019.

A: ARNOLDO WIENS DURKSEN, MINISTRO

MINISTERIO DE OBRAS PÚBLICAS Y COMUNICACIONES

Considerando el expediente presentado por la Dirección de Vialidad, por el cual solicita el pago en concepto de Interés Moratorio del Contrato S.G. Ministro N° 347/2012, suscripto en el marco del llamado **70/2012 LICITACION PUBLICA NACIONAL PARA LA CONSTRUCCION DE PAVIMENTO TIPO EMPEDRADO EN VARIOS TRAMOS CAMINEROS DE LA RED VIAL NACIONAL, OBRA 8, TRAMO: ITA – NUEVA ITALIA, ID N° 240702**, con la empresa adjudicada **ING. MIGUEL ANGEL CHAVES.**

Que, el presente Dictamen es elaborado teniendo en cuenta la competencia atribuida a esta repartición por la Circular DNCP N° 08/2017, en virtud de la cual se determina que la Unidad Operativa de Contrataciones debe emitir un Dictamen que demuestre y explique acabadamente la procedencia de la aplicación de las condiciones y desarrolle la fórmula del interés moratorio contenida en las bases de la contratación respectiva; así también se observa la Resolución Ministerial N° 918/2017 *"Por la cual se establece el procedimiento para la emisión del Código de Contratación por intereses moratorios de los Contratos suscriptos por este Ministerio"*.

Como aclaración previa, debe señalarse que la Administración del Contrato S.G. N° 347/2012 corresponde a la Dirección de Vialidad, que es la dependencia delegada por la Máxima Autoridad Ministerial para la gestión, administración y ejecución del contrato. Por lo tanto y en virtud al Informe Técnico del Departamento de Ejecución dependiente de dicha dirección, las consideraciones del cálculo realizado y los fundamentos de la solicitud de pago realizado son de atribución exclusiva del Administrador del Contrato y de las instancias intervinientes en la ejecución de dicho contrato.

I. ANTECEDENTES

A través del Informe Técnico de fecha 20 de marzo de 2019, el Departamento de Ejecución dependiente de la Dirección de Vialidad, explica los motivos que justifican el pedido de pago en concepto de Intereses Moratorios.

En la justificación técnica remitida, se detalla cuanto sigue:

La Empresa ING. MIGUEL ANGEL CHAVES HAUSMAN, contratista de la Obra, según expedientes MEU Nº 6.768/19 (47.706/18) presenta los antecedentes correspondientes a la solicitud del pago de los intereses moratorios por atrasos en los pagos conforme a la cláusula 11.6 de las CGC. Así también según nota de fecha 11/03/19, manifiesta su conformidad al monto solicitado.

De acuerdo al procedimiento requerido por la DNCP para la emisión del Código de Contratación por intereses moratorios según resolución ministerial Nº 918 se informa lo siguiente:

a) ***Cada Unidad Administradora del Contrato realizará un informe técnico donde demuestre y explique acabadamente la procedencia de la aplicación de las condiciones y desarrolle la fórmula de intereses moratorios contenida en las bases de la contratación respectiva, indicando expresamente el motivo por el cual se ha incurrido en el atraso de los pagos. La Unidad Administradora de Contrato considerará en su informe los casos en que la mora en el pago se haya producido exclusivamente por causas imputables a la firma solicitante.***

De acuerdo a las Condiciones Especiales del Contrato donde dice:

Lincy Lucena Vera
Directora
UOC - MOPC

a sa (ochocientos cincuenta y nueve)

11.6 ***Intereses por mora***

En caso de retrasos en los pagos por la Contratante, el Contratista tendrá derecho a percibir intereses por mora equivalentes al promedio de las tasas máximas activas nominales, anuales, percibidas en los bancos por los préstamos de consumo en moneda nacional al plazo de ciento ochenta días, determinada por el Banco Central de Paraguay para el mes anterior de la constitución de la obligación y publicado en diarios de difusión nacional.

La aplicación de la ***fórmula del interés moratorio se puede visualizar en la planilla de intereses donde se establecen los pasos que contemplan los cálculos que incluyen:***

- *Nº de certificado / Mes*
- *Nº de Mesa de Entrada al MOPC y Fecha de Presentación*
- *Días establecidos contractualmente para cumplir la obligación de pago al contratista/consultor, que conforme a la cláusula 13.2.3 de las CEC se determina que: La factura deberá ser presentada conjuntamente con el certificado Mensual de Obra en la Mesa de Entrada Única del Ministerio de Obras Publicas y Comunicaciones.*

  El plazo de pago de la factura será de sesenta (60) días.
- *La fecha de acreditación, que es la fecha determinada por la Dirección de Finanzas, y la que se considera para determinar los días de mora por atrasos en los pagos*
- *Nº de factura, que es el número de la factura con la cual fue pagado el certificado*
- *Cabe apuntar que los montos cálculos para los pagos de intereses moratorios por atrasos en los pagos no incluyen los montos del IVA de la factura ni las retenciones respectivamente.*
- *Los días de mora corresponden a los días que resulta de la diferencia entre la fecha en la cual se acredito el pago del certificado y la fecha de la obligación.*
- *Si existen días imputables al contratista se realizan los descuentos correspondientes a los días de mora.*
- *La tasa de interés utilizada corresponde a las "Tasas de Interés Promedio Ponderado". Activas, para Bancos, Nominales, en Moneda Local, para Préstamo personal-consumo<= 1 año.*
- *Se determinan los intereses por el producto que resulta de multiplicar la tasa de interés del mes anterior a la obligación, por los días de pago de intereses, por el monto de la factura sin la retención ni el IVA y sobre los 365 días calendarios.*

FORMULA UTILIZADA PARA EL CALCULO FINAL DE LOS INTERESES.

$$IM = \frac{\text{Tasa de int en \%. x (Monto fac.-ret.-iva) x días de mora}}{365} = \frac{(16) \times (14) \times (8)}{365}$$

Cabe apuntar que los atrasos en los pagos se produjeron debido a la falta de recursos del MOPC, que se detallan en la planilla de cálculo siguiente:

Certificado Nº	MES	MEU Nº	Fecha del MEU	DIAS Según Cláusula CGC 13.2.3 de las CEC	Fecha de la Obligación	Fecha de Acreditación	Total de días de Mora	Nº Factura	Monto de La Factura (Guaraníes)	Retenciones	Descuentos por Nota de Crédito	Resultante	Resultante sin IVA.	Mes anterior a la constitución de la obligación	Tasa de Interes mes anterior a la obligación	Cálculo de Interéses (Guaraníes)
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6) = (4 + 5)	(7)	(8) = (7 - 6)	(9)	(10)	(11)	(12)	(13) = (10 - 11 - 12)	(14) = (13 / 1.1)	(15)	(16)	(17) = ((8)x(14)x(16))/100/365
1	ene-13	16.330	11/4/2013	60	10/6/2013	**11/7/2013**	31	01488	141.680.000	8.855.000		132.825.000	120.750.000	**may-13**	17.85	1.830.603
2	feb-13	18.128	23/4/2013	60	22/6/2013	**11/7/2013**	19	01508	234.393.039	14.649.565		219.743.474	199.766.795	**may-13**	17.85	1.856.189
3	mar-13	22.982	27/5/2013	60	26/7/2013	**28/10/2013**	94	01524	172.193.146	10.762.072		161.431.074	146.755.522	**jun-13**	18.00	6.803.023
4	abr-13	26.573	21/6/2013	60	20/8/2013	**17/10/2013**	58	01540	424.380.388	26.523.774		397.856.614	361.687.831	**jul-13**	19.11	10.983.221
5	may-13	27.540	28/6/2013	60	27/8/2013	**28/10/2013**	62	01561	150.226.250	9.389.141		140.837.109	128.033.735	**jul-13**	19.11	4.156.680
6	jun-13	31.221	30/7/2013	60	29/9/2013	**25/11/2013**	58	01574	96.843.485	6.052.718		90.790.767	82.537.061	**ago-13**	18.21	2.388.329
7	jul-13	34.073	27/8/2013	60	26/10/2013	**28/11/2013**	33	011	352.461.003	22.028.813		330.432.190	300.392.900	**sept-13**	18.75	5.092.277
8	ago-13	36.565	23/9/2013	60	22/11/2013	**29/11/2013**	7	020	294.862.207	18.428.888		276.433.319	251.303.017	**oct-13**	18.69	900.766
9	sept-13	[illegible]	25/10/2013	60	24/12/2013	**12/2/2014**	50	0153	447.645.574	27.977.848		419.667.726	381.516.115	**nov-13**	18.42	9.626.749
12	dic-13	2.929	27/1/2014	60	28/3/2014	**4/4/2014**	7	0152	441.404.735	27.587.796		413.816.939	376.197.217	**feb-14**	20.45	1.475.415
35	nov-15	3.166	28/1/2016	60	28/3/2016	**1/4/2016**	4	0664	149.566.466	9.347.904		140.218.562	127.471.420	**feb-16**	27.24	380.528
38	feb-16	13.227	13/4/2016	60	12/6/2016	**16/6/2016**	4	0706	215.486.918	9.883.984		205.602.934	186.911.758	**may-16**	26.75	547.933
41	may-16	25.184	6/7/2016	60	4/9/2016	**12/9/2016**	8	0736	324.282.878	16.214.144		308.068.734	280.062.485	**ago-16**	29.48	1.809.587
42	jun-16	27.860	26/7/2016	60	24/9/2016	**19/10/2016**	25	0744	558.892.132	27.944.607		530.947.525	482.679.568	**ago-16**	29.48	9.746.166
43	jul-16	29.957	10/8/2016	60	9/10/2016	**18/11/2016**	40	0752	299.157.793	14.957.890		284.199.903	258.363.548	**sept-16**	29.70	8.499.203
45	FINAL	[illegible]	2/12/2016	60	31/1/2017	**8/2/2017**	8	0846	363.745.609	23.468.630	1.857.470	338.419.509	307.654.099	**dic-16**	29.08	1.950.895
45 Saldo	FINAL	[illegible]	2/12/2016	60	31/1/2017	**2/2/2017**	2	0846	103.760.514	0	0	103.760.514	94.335.922	**dic-16**	29.08	150.317
46	Reajuste	7.444	19/2/2018	60	20/4/2018	**23/10/2018**	186	01505	352.922.937	17.646.147		335.276.790	304.797.082	**mar-18**	24.61	38.224.566

Total Intereses sin I.V.A.	106.341.835
I.V.A. (10%)	10.634.184
Total a Facturar I.V.A. incluido	**116.976.019**

Vera
Director
UOC - MOPC

Que, la empresa **ING. MIGUEL ANGUEL CHAVES,** manifestó su conformidad al monto total de los intereses moratorios, a través de la Nota de fecha 11 de marzo de 2019.

Que, la Dirección Técnica de Control Interno (DTCI) realizó la verificación del expediente según Informe Nº 05/2019 de fecha 28 de marzo de 2019.

III. MARCO LEGAL APLICABLE

Ley Nº 2.051/03

Artículo 56.- DERECHOS DE LOS PROVEEDORES Y CONTRATISTAS

Que, la Ley N° 2051/2003 de Contrataciones Públicas, prevé en su Artículo 56, inciso c)…"*a que se le reconozcan intereses financieros, en caso de que las contratantes incurran en mora en el pago. Si la mora fuera superior a sesenta días, el proveedor o contratista tendrá derecho a solicitar de la Contratante la suspensión del contrato, por motivos que no le serán imputables*"

CIRCULAR DNCP N° 08/2017

Dictamen fundado de la UOC que demuestre y explique a cavadamente la procedencia de la aplicación de las condiciones y desarrolle la fórmula del Interés moratorio, contenida en las bases de la contratación respectiva.

RESOLUCION MINISTERIAL N° 918/2017, por la cual se establece el procedimiento para la emisión del Código de Contratación por Intereses Moratorios de los Contratos suscriptos por este Ministerio…

d) Conforme al Informe Técnico, la Unidad Operativa de Contratación realizará el Dictamen fundado requerido.

RESOLUCION DNCP N° 3136/2018, por la cual se determinan criterios para la realización de Convenios Modificatorios y Reajustes de Precios adjudicados y se establecen directrices para su comunicación.

IV. CONCLUSION.

Por lo expuesto, la Unidad Operativa de Contratación del Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones considera que, en base a lo expresado en el Informe Técnico elaborado por la Unidad Administradora del Contrato, los antecedentes remitidos y los fundamentos que motivarían la mora en el pago de las facturas, se ajusta al supuesto enmarcado en las Condiciones Especiales del Contrato, con relación al pago de Intereses Moratorios del **Contrato S.G. Ministro N° 347/2012,** suscripto en el marco del llamado **MOPC N° 70/2012 LICITACION PUBLICA NACIONAL PARA LA CONSTRUCCION DE PAVIMENTO TIPO EMPEDRADO EN VARIOS TRAMOS CAMINEROS DE LA RED VIAL NACIONAL, OBRA 8, TRAMO: ITA – NUEVA ITALIA, ID N° 240702. EMPRESA ADJUDICADA: ING. MIGUEL ANGEL CHAVES.**

Sra. **LINCY ROMINA LUCENA VERA**
Directora
Unidad Operativa de Contratación

guaraníes cincuenta y cinco)