LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL N° 11/2013
SUBASTA A LA BAJA ELECTRÓNICA
"ADQUISICIÓN DE REPUESTOS PARA HELICÓPTEROS UH 1H"

INFORME DE EVALUACIÓN

En la ciudad de Asunción, Capital de la República del Paraguay, a los **dos días del mes de agosto del año dos mil trece**, se reúne el Comité de Evaluación conformado por los funcionarios designados según Resolución N° 139/12 del Ministerio del Interior de fecha 23/08/2012 "*POR EL CUAL SE CONFORMA NUEVO COMITÉ DE EVALUACIÓN PARA LOS DISTINTOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN REALIZADOS POR EL MINISTERIO DEL INTERIOR DENTRO DEL PROGRAMA 001 "ADMINISTRACIÓN GENERAL DEL MINISTERIO DEL INTERIOR", Y PROGRAMA 007 "SERVICIOS DE EQUIPAMIENTO A LA POLICÍA NACIONAL"*", con el objeto de llevar a cabo la evaluación de ofertas correspondientes al llamado Licitación Pública Nacional SBE N° 11/2013 para la "Adquisición de Repuestos para Helicópteros UH 1H"; en concordancia con lo determinado en el Art. 27° de la Ley N° 2051/03 "De Contrataciones Públicas", a fin de determinar la oferta, que cumpliendo con los requisitos establecidos en el Pliego de Bases y Condiciones, Especificaciones Técnicas y demás documentos inherentes al presente llamado, sean técnica y económicamente convenientes a los intereses del Ministerio del Interior y al Estado Paraguayo.

1. Antecedentes:

- **PAC N° 261.282**
- **Certificado de Disponibilidad Presupuestaria N° 463/2013** de fecha 29/05/2013.
- **Acta de Sesión Pública Virtual, SBE ID N° 261.282.**
- **Acta de Apertura de Sobres N° 32/2013** de fecha 25/07/13 con las siguientes observaciones:

N°	*RAZÓN SOCIAL*	*RUC*	*Monto Total (IVA incluido) Gs.*	*Formulario Presentación de Ofertas*	*Planilla de Precios*	*Garantía Mant. de Oferta*	*Art. 40, Ley 2051/03*	*Ítem Cotizado*
1	*HELITACTICA S.A.*	***80049862-3***	***3.999.393.705***	*SI*	*SI*	*SI*	*SI*	*1 al 55*

Observación:
- La firma HELITACTICA S.A. presenta la Constancia del SIPE N° 1258365 de fecha 24/07/2013.

El detalle de la oferta presentada, se expone en el **Anexo 01 "Cuadro Comparativo de Ofertas"**, que se adjunta y forma parte del presente informe.

2. Análisis y Evaluación de las ofertas presentadas.-

Que, primeramente debemos mencionar lo establecido en la **Ley 2051/03, EVALUACIÓN DE LAS OFERTAS - Art. 26.-** que expresa: *"La evaluación de las ofertas se llevará a cabo por comités de evaluación en base a la metodología y parámetros establecidos en las bases de la licitación, en esta Ley y en el reglamento."…*

Que conforme a la **IAO.SBE 1.10.1** de la Sección I del Pliego de Bases y Condiciones, el Sistema de adjudicación de la presente contratación es: **POR EL TOTAL.**

La oferta presentada en esta Contratación, ha sido objeto de un exhaustivo análisis, tanto en el aspecto Jurídico-Legal como en el aspecto Técnico, siendo el resultado de tales exámenes los siguientes informes realizados.

2.1 Evaluación Económica-Financiero

Seguidamente, se presenta la oferta económica de la empresa que cotiza en el presente proceso, cuyos montos se detallan a continuación:

Ítem	*DESCRIPCION*	*CANT*	*Precio Unitario (IVA incluido)*	*Precio Total (IVA incluido)*
1	*TAIL ROTOR YOKE*	*1*	*94.083.565*	*94.083.565*
2	*BOLT SHEAR*	*2*	*483.749*	*967.498*
3	*SKID TUBE LH*	*1*	*48.255.955*	*48.255.955*
4	*SKID TUBE RH*	*1*	*48.255.955*	*48.255.955*
5	*GENERATOR*	*1*	*69.703.278*	*69.703.278*
6	*BEARING*	*6*	*312.872*	*1.877.232*
7	*SHIM*	*4*	*113.445*	*453.780*
8	*BEARING BALL*	*4*	*388.168*	*1.552.672*
9	*BEARING PLAIN*	*5*	*5.606.731*	*28.033.655*
10	*FITTING LUB*	*10*	*17.864*	*178.640*
11	*PACKING*	*8*	*31.304*	*250.432*
12	*SEAL PLAIN*	*4*	*211.364*	*845.456*
13	*PACKING*	*4*	*157.020*	*628.080*

14	GASKET	8	56.347	450.776
15	FILTER ELEMENT	2	305.359	610.718
16	PACKING	20	37.648	752.960
17	PACKING	10	23.374	233.740
18	FILTER	5	1.126.104	5.630.520
19	PACKING	10	70.955	709.550
20	TRANSMITER	1	2.799.401	2.799.401
21	MOUNT	4	13.180.180	52.720.720
22	DAMPER	2	20.832.933	41.665.866
23	HANDLE	4	3.624.153	14.496.612
24	ROLLER	4	91.574	366.296
25	FILTER ELEMENT	2	2.196.697	4.393.394
26	PACKING	10	83.477	834.770
27	PACKING	10	8.348	83.480
28	PACKING	10	7.179	71.790
29	RETAINER	6	11.937	71.622
30	PACKING	16	13.857	221.712
31	GASKET	4	63.860	255.440
32	PACKING	6	7.179	43.074
33	PACKING	10	6.344	63.440
34	PACKING	12	19.868	238.416
35	PACKING	12	9.099	109.188
36	HOSE ASSY	2	4.036.529	8.073.058
37	HOSE ASSY	2	4.298.230	8.596.460
38	FUEL AND OIL	5	2.339.442	11.697.210
39	PACKING	8	113.028	904.224
40	TRANSMITER LIQUID	1	26.994.786	26.994.786
41	BELLCRANF	1	46.844.359	46.844.359
42	COLLECTIVE LEVER	1	12.147.570	12.147.570
43	COLLECTIVE LEVER	1	120.667.644	120.667.644
44	MAIN ROTOR BLADE	1	83.476.980	83.476.980
45	MAIN INPUT QUIL	1	100.172.376	100.172.376
46	MAIN ROTOR HUB	1	183.649.356	183.649.356
47	SWASHPLATE	1	313.038.675	313.038.675
48	90° GEAR BOX	1	233.735.544	233.735.544
49	COLLECTIVE LEVER	1	79.303.131	79.303.131
50	COLLECTIVE LEVER	1	79.303.131	79.303.131
51	TRANSMISION	1	375.646.410	375.646.410
52	TAIL ROTOR YOKE	1	93.636.128	93.636.128
53	TAIL ROTOR GRIP	1	33.390.792	33.390.792
54	TAIL ROTOR GRIP	1	50.086.188	50.086.188
55	UH 1H ENGINE MOTOR	1	1.716.120.000	1.716.120.000
			TOTAL Gs.	**3.999.393.705**

***Observación:** Se procedió a realizar la corrección aritmética de la oferta, en el monto total del ÍTEM 6, en cuya oferta se visualiza un monto total de Gs. 1.877.230 (Guaraníes Un millón ochocientos setenta y siete mil doscientos treinta) debiendo ser lo correcto Gs. 1.877.232 (Guaraníes Un millón ochocientos setenta y siete mil doscientos treinta y dos).
Lo expuesto queda asentado en el cuadro precedente y "Cuadro Comparativo de Ofertas" de conformidad a lo establecido en la Ley Nº 2051/03 De Contrataciones Públicas, Artículo 26 – Evaluación de las Ofertas, tercer párrafo, y en concordancia a lo establecido en el Decreto Reglamentario Nº 21909/03, Artículo 59 - Disconformidades, errores y omisiones.

Capacidad Financiera

Según lo establecido en el Pliego de Bases y Condiciones, con el objetivo de calificar la situación financiera actual del oferente, se considerarán los siguientes índices:

a. *Ratio de Liquidez: activo corriente/pasivo corriente*
   Deberá ser igual o mayor que 1, en promedio, en los 3 últimos años (2010-2011-2012).
b. *Endeudamiento: pasivo total/activo total*
   No deberá ser mayor a 0,80 en promedio, en los 3 últimos años (2010-2011-2012).
c. *Rentabilidad: Porcentaje de utilidad después de impuestos o pérdida con respecto al Patrimonio Neto*
   El promedio en los últimos 3 años (2010-2011-2012), no deberá ser negativo.

Con respecto al análisis realizado, teniendo en cuenta los índices requeridos, se concluye que la firma HELITACTICA S.A. presenta ratios financieros satisfactorios, por lo que **"Cumple"** con la Capacidad Financiera mínima solicitada.

Margen de Preferencia (Ley Nº 4558/11)

A continuación se procede a aplicar lo establecido en la **Ley Nº 4558** de fecha 14 de diciembre de 2011 **"QUE ESTABLECE MECANISMOS DE APOYO A LA PRODUCCIÓN Y EMPLEO NACIONAL. A**

TRAVÉS DE LOS PROCESOS DE CONTRATACIONES PÚBLICAS", que en su **Artículo 2°** establece: "*Dispóngase que en las contrataciones que realice el Estado paraguayo, por vía de procesos de carácter nacional, se establezca un margen de preferencia del 20 % (veinte por ciento), a favor de los productos y servicios de origen nacional*".

En ese sentido, se trata de una sola oferta, por lo que no es necesario aplicar el Margen de Preferencia establecido en la Ley N° 4558/11.

Evaluación Jurídico - Legal:

Con relación a las ofertas presentadas hacemos las siguientes observaciones:

Documentación Solicitada	***Oferente***
	HELITACTICA S.A.
Formulario de presentación de ofertas	*Cumple*
Garantía de Mantenimiento de Oferta	*Cumple*
C.I.	*Cumple*
R.U.C.	*Cumple*
D.D.J.J. Art. 40 Res. N° 330/07	*Cumple*
D.D.J.J. de Menores, Res. DNCP 941/10	*Cumple*
Constitución o Estatuto Social	*Cumple*
Poder Representante	*Cumple*

Teniendo en cuenta el cuadro que antecede, con respecto al análisis de las documentaciones sustanciales requeridas, la firma **HELITACTICA S.A. "Cumple"** el aspecto Jurídico y Legal solicitado

Evaluación Técnica:

Conforme a las Especificaciones Técnicas de la Sección III del Pliego de Bases y Condiciones, la firma **HELITACTICA S.A.** cumple con lo requerido para la provisión e instalación de los siguientes repuestos:

Ítem	*Código de Catálogo*	*Part Number*	*Descripción*	*Cant*	*Condición*
1	*25131903-018*	*204-011-722-005*	*Tail Rotor Yoke (rotor de cola)*	*1*	*Nuevo*
2	*25131703-015*	*NAS6606D22*	*Bolt Shear (perno de fijación)*	*2*	*Nuevo*
3	*25131707-037*	*205-050-152-059/ 412-320-123L*	*Skid Tube LH (tubo patín izquierdo)*	*1*	*Nuevo/Serviciable*
4	*25131707-038*	*205-050-152-060/ 412-320-124R*	*Skid Tube RH (tubo patín derecho)*	*1*	*Nuevo/Serviciable*
5	*25131707-052*	*22A554*	*Generator (generador)*	*1*	*Nuevo/Serviciable*
6	*25131703-028*	*15819-11*	*Bearing (rodamiento)*	*6*	*Nuevo*
7	*25131707-291*	*120-008C28E20*	*Shim (lamina de ajuste)*	*4*	*Nuevo*
8	*25131707-044*	*MS27641-10*	*Bearing BAll (rodamiento bola)*	*4*	*Nuevo*
9	*25131707-092*	*204-011-119-001*	*Bearing Plain (rodamiento plano)*	*5*	*Nuevo*
10	*25131707-027*	*NAS516-1ª*	*Fitting Lub (boquilla de lubricación)*	*10*	*Nuevo*
11	*25131703-008*	*MS29561-116*	*Packing (sello)*	*8*	*Nuevo*
12	*25131703-023*	*71X7062*	*Seal Plain (sello plano)*	*4*	*Nuevo*
13	*25131703-008*	*MS29561-260*	*Packing (sello)*	*4*	*Nuevo*
14	*25131703-022*	*205-040-187-003*	*Gasket (empaquetadura)*	*8*	*Nuevo*
15	*25131707-174*	*B19056*	*Filter Element (elemento de filtro)*	*2*	*Nuevo*
16	*25131703-008*	*M25988/4-904*	*Packing (sello)*	*20*	*Nuevo*
17	*25131703-008*	*MS29513-012*	*Packing (sello)*	*10*	*Nuevo*
18	*25131709-046*	*28876*	*Filter (filtro)*	*5*	*Nuevo*
19	*25131703-008*	*MS29513-027*	*Packing (sello)*	*10*	*Nuevo*
20	*25131703-995*	*MS28034-3*	*Transmiter (transmisor)*	*1*	*Nuevo*
21	*25131707-037*	*204-031-927-007*	*Mount (montante)*	*4*	*Nuevo*
22	*25131707-291*	*204-031-920-003*	*Damper (amortiguador)*	*2*	*Nuevo/Serviciable*
23	*25131903-014*	*205-031-514-003*	*Handle Door (manilla de puerta)*	*4*	*Nuevo/Serviciable*
24	*25131707-097*	*205-030-437-007*	*Roller (apisonadora)*	*4*	*Nuevo*
25	*25131707-174*	*205-076-034-3*	*Filter Element (elemento de filtro)*	*2*	*Nuevo*
26	*25131703-008*	*MS9058-06*	*Packing (sello)*	*10*	*Nuevo*
27	*25131703-008*	*MS28778-6*	*Packing (sello)*	*10*	*Nuevo*
28	*25131703-008*	*MS28778-4*	*Packing (sello)*	*10*	*Nuevo*
29	*25131903-020*	*MS28773-04*	*Retainer (retenedor)*	*6*	*Nuevo*
30	*25131703-008*	*MS28778-16*	*Packing (sello)*	*16*	*Nuevo*
31	*25131703-022*	*MS9135-01*	*Gasket (empaquetadura)*	*4*	*Nuevo*
32	*25131703-008*	*MS28778-4*	*Packing (sello)*	*6*	*Nuevo*
33	*25131703-008*	*MS28778-5*	*Packing (sello)*	*10*	*Nuevo*
34	*25131703-008*	*M83461/1-012*	*Packing (sello)*	*12*	*Nuevo*
35	*25131703-008*	*MS28775-011*	*Packing (sello)*	*12*	*Nuevo*
36	*25131707-075*	*MS8001E200A*	*Hose Assy (conjunto mangueras)*	*2*	*Nuevo*
37	*25131707-075*	*MS8001F200A*	*Hose Assy (conjunto de mangueras)*	*2*	*Nuevo*
38	*25131707-222*	*204-2490-1*	*Fuel And Oil filt (filtro aceite combustible)*	*5*	*Nuevo*
39	*25131703-008*	*MS29513-270*	*Packing (sello)*	*8*	*Nuevo*
40	*25131903-998*	*205-061-633-013*	*Transmiter Liquid (transmisor)*	*1*	*Nuevo/Serviciable*
41	*25131707-074*	*205-001-728-001*	*Bellcranf (palanca acodada)*	*1*	*Nuevo*
42	*25131707-988*	*212-010-403-5*	*Collective Lever (palanca colectiva)*	*1*	*Nuevo*

43	*25131707-988*	*212-010-403-5*	*Collective Lever (palanca colectiva)*	*1*	*Nuevo*
44	*25131904-9997*	*204-011-250-113*	*Main Rotor Blade (pala de rotor principal)*	*1*	*Serviciable*

Inspección, verificación y reparación de los siguientes componentes mayores para su condición de aeronavegabilidad. Emisión de documentos de aeronavegabilidad. En caso de no ser reparables, reponer por partes nuevas u overhauleadas:

Ítem	*Código de Catálogo*	*P/N*	*Descripción*	*N° de Serie*	*Cantidad*
45	*25131903-995*	*205-040-263-111*	*Main input Quil (entrada principal)*	*A-2109*	*1*
46	*25131904-9997*	*204-012-101-139*	*Main Rotor Hub (cubo rotor principal)*	*ADA-1941*	*1*
47	*25131707-085*	*204-011-400-11*	*Swashplate (plato cíclico)*	*Q19-67*	*1*
48	*25131904-9999*	*204-040-0123-013*	*90° Gear Box (caja engranaje 90°)*	*B13-9457*	*1*
49	*25131707-988*	*204-010-403-5*	*Collective Lever (palanca colectiva)*	*EA-1181*	*1*
50	*25131707-988*	*204-010-403-5*	*Collective Lever (palanca colectiva)*	*EA-2415*	*1*
51	*25131903-906*	*204-040-016-005*	*Transmission (transmisión)*	*A12-2391*	*1*
52	*25131903-018*	*204-011-722-5*	*Tail Rotor Yoke (yogo rotor de cola)*	*G29-10796*	*1*
53	*25131903-018*	*204-011-711-101*	*Tail Rotor Grip (agarrador rotor de cola)*	*IMPT-3249*	*1*
54	*25131903-018*	*204-011-711-101*	*Tail Rotor Grip (agarrador rotor de cola)*	*IMPT-3276*	*1*
55	*25131707-054*	*Model T53-L-13B*	*UH 1H Engine (motor)*	*LE-16677R*	*1*

Que visto los informes que anteceden, y considerando lo establecido en el **Decreto Reglamentario N° 21909/03 Art. 60 ANÁLISIS** expresa: *"La Convocante deberá determinar si las ofertas se ajustan sustancialmente a los requisitos del Pliego de Bases y Condiciones, verificando que: ... 5. La oferta se ajuste sustancialmente a las especificaciones técnicas y otros requerimientos del Pliego..."*; este Comité arriba a la conclusión de que la oferta correspondiente a la firma, **HELITACTICA S.A., "Cumple"** con los criterios técnicos solicitados.

Parte conclusiva:

Que la presente Licitación Pública Nacional ha cumplido con los Principios Generales de las Contrataciones Públicas, de Igualdad y Libre Competencia, siendo la oferta analizada sin restricciones, en sus aspectos Jurídico-Legal y Técnico.

Así mismo, los actos del procedimiento citados precedentemente se enmarcan en lo dispuesto por la Ley N° 2.051/03, en sus Art. 26. Evaluación de las Ofertas, Art. 27. Comité de Evaluación y Art. 28 Adjudicación y en el Reglamento N° 21909/03 en sus Art. 60 Análisis, Art. 61 Método de Evaluación y Art. 63 Criterio de Adjudicación.

Se ha asegurado irrestrictamente el acceso a los posibles oferentes, a todos los Datos de la Contratación, comunicando a la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas y a los posibles Oferentes todo lo que hace al presente llamado.

Seguidamente se presenta de acuerdo a lo establecido en el Art. 64 del Decreto Reglamentario 21.909/03 y la Ley N° 2051/03, el siguiente cuadro comparativo:

Empresa	*Aspecto Jurídico - Legal*	*Aspecto Técnico*	*Aspecto Económico*
HELITACTICA S.A.	*Cumple*	*Cumple*	*Cumple*

Debido a tales consideraciones y determinando la relación de hecho y de derecho expuesto precedentemente, esta Comisión de Evaluación concluye recomendar al Sr. Ministro del Interior, máxima Autoridad de esta Cartera de Estado, lo que se detalla a continuación.

Sugerencia de la Adjudicación.

Teniendo en cuenta el Art. 26 Evaluación de Ofertas de la Ley N° 2051/03 y que la apertura de Sobres fue realizada conforme a lo tratado y asentado en el Acta de Apertura de Sobres N° 32/2013; y atendiendo a la disponibilidad presupuestaria, se realiza la disminución de las cantidades en todos los ítems conforme lo establecido en la Circular N° 03/2006, y aun así no es posible realizar la adjudicación, considerando que la modalidad de adjudicación es POR EL TOTAL se recomienda declarar desierta la adjudicación, acogidos en el Art. 30 de la Ley N° 2051/03 Declaración de Licitación Desierta: ***"... una licitación se declarará desierta, mediante resolución de la máxima autoridad de la Convocante, en los siguientes casos: c) que los precios de las ofertas resulten inaceptables, por variar sustancialmente de la estimación del contrato, o bien, por superar las previsiones presupuestarias de la Convocante determinadas conforme al Artículo 15... ... Una vez declarada desierta la licitación pública, la Unidad Operativa de Contratación (UOC) podrá convocar a un nuevo procedimiento de contratación, en el que, si lo estima necesario, podrá modificar los términos contenidos en las bases originales, con el objetivo de incentivar la participación. Si por segunda ocasión se declarase desierta la licitación, se podrá adjudicar directamente el contrato, salvo que se llegue a demostrar transgresiones a las disposiciones legales, o que no fuera conveniente para los intereses del Estado...***

Conclusión y Recomendación Final.
Poner a consideración del Señor Ministro lo siguiente:

1. Declarar **DESIERTA** la adjudicación de la Licitación Pública Nacional N° 11/2013 Subasta a la Baja Electrónica "Adquisición de Repuestos para Helicópteros UH 1H" ID N° 261.282, considerando que la única oferta presentada sobrepasa la disponibilidad presupuestaria.

2. **AUTORIZAR** a la Unidad Operativa de Contratación (UOC) a convocar a un nuevo procedimiento de contratación, en el que, si lo estima necesario, podrá modificar los términos contenidos en las bases originales, con el objetivo de incentivar la participación.

Es nuestro informe.-

Lic. Fernando Benítez Bordón
Dirección Gral. de Administración y Finanzas
Ministerio del Interior

Director General de Administración y Finanzas

Dirección General de Planificación

Abog. Humberto Insfrán M.
Director General
Dirección General de Planificación Estratégica

Director de Asuntos Jurídicos

Abog. Olindo López Vaesken
Director Jurídico

Representante de Gabinete

KATHERIN ALMADA